

Proyecto definitivo, 29 de marzo de 2019.



FMMD 2019 - Documento conceptual

Enfoques sostenibles a la movilidad humana:

Defender los derechos, fortalecer las agencias estatales y promover el desarrollo a través de alianzas y acción colectiva



Contenido

Introducción	1
Prioridades sustantivas	2
(1) Respuestas coordinadas a movimientos mixtos: asociaciones y acciones colectivas para proteger los derechos	2
Mesa redonda 1.1: Proporcionar vías regulares desde la crisis hasta la seguridad	2
Mesa redonda 1.2: Facilitar la inclusión social y económica	3
(2) Narrativas y comunicación de la migración: ¿Qué rol, responsabilidad y recursos tienen los gobiernos?	4
Mesa redonda 2.1: Formar narrativas públicas sobre la migración y los migrantes	5
Mesa redonda 2.2: Comunicación efectiva con los migrantes	6
(3) Abordar la movilidad humana como parte de las estrategias de desarrollo urbano y rural	7
Mesa redonda 3.1: Apoyo a las ciudades de llegada a través de la coherencia de políticas y asociaciones de múltiples partes interesadas	7
Mesa redonda 3.2: Aprovechar la migración para la transformación y el desarrollo rural	8
Prioridades para el proceso del FGMD	9
Seguimiento a la revisión a 10 años	9
Apoyo a la implementación y seguimiento de los compromisos internacionales	10
Reuniones temáticas y regionales para abordar prioridades sustantivas e institucionales	11
Conclusión	11

Acrónimos

OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
FPAN	Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
PMM	Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular
PMR	Pacto Mundial sobre Refugiados
FGMD	Foro Global de Migración y Desarrollo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
MA	Mecanismo de Alcaldes de (mecanismo de asociación del FGMD)
PpA	Plataforma para Asociaciones (plataforma de buenas prácticas de FGMD)
DNY	Declaración de Nueva York 2016
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
CUGL	Ciudades Unidas y Gobiernos Locales
UNICEF	Fondo Internacional de la Infancia de las Naciones Unidas

Introducción

El FGMD de 2019 llega en un momento muy oportuno para la gobernanza de la migración global: la magnitud de la migración internacional y el desplazamiento forzado ha llevado a la comunidad internacional a abordar estos problemas al más alto nivel político. La afirmación de dos Pactos Mundiales, uno sobre los Refugiados (PMR) y el otro para la Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM) en 2018, enfatiza la necesidad de cooperación para abordar estos desafíos mundiales de manera integral, lo que garantiza la seguridad, derechos y dignidad de todos los migrantes y refugiados y aprovecha sus contribuciones al desarrollo a nivel local, nacional, regional y mundial. Tanto los Pactos como la prominente inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible demuestran una convergencia importante y la posibilidad de un amplio consenso entre los Estados sobre lo que siguen siendo cuestiones políticas controvertidas. Sin embargo, los Pactos no gozan de respaldo universal y, especialmente en el caso del PMM, han generado diferentes puntos de vista en algunos países. Los grandes movimientos de refugiados y migrantes, que llevaron a la adopción de la Declaración de Nueva York (DNY) en 2016 y al desarrollo de los dos Pactos Mundiales en primer lugar, siguen siendo un desafío político, social, económico y operacional urgente. Si se gestionan de manera efectiva, las respuestas a los desafíos de los refugiados pueden fortalecerse mediante la responsabilidad global y acciones conjuntas y coordinadas, mientras que la migración segura, ordenada y regular puede promover el desarrollo de los países de origen, tránsito, destino y retorno. Los migrantes y los refugiados son agentes centrales en este esfuerzo y deben comprometerse como tales.

Al asumir Ecuador la Presidencia del FGMD de 2019, uno de sus objetivos para el proceso de este año es desempeñar un papel de puente: para fomentar un terreno común entre los gobiernos que pueden tener diferentes perspectivas sobre el PMM; y explorar las complementariedades de los dos Pactos Mundiales en línea con los compromisos asumidos en la Declaración de Nueva York, y en respuesta a la necesidad de soluciones integradas en el terreno.

La Presidencia también busca fortalecer el diálogo entre todas las partes interesadas del FGMD, a las que los alcaldes agregarán sus perspectivas en el futuro a través de la creación del mecanismo de alcaldes del FGMD este año. A Ecuador también le conviene incorporar de manera más sistemática los aportes del mundo académico, de modo que nuestras deliberaciones sobre políticas se beneficien de la mejor evidencia disponible, identifiquen las lagunas en nuestro conocimiento y ayuden a informar las agendas de investigación. Muy a menudo, la desinformación y las percepciones erróneas sobre la migración y los migrantes y sus impactos sociales prevalecen en los países de origen y destino. Los gobiernos tienen la responsabilidad de explicar y comunicar sus políticas al

público, sin embargo, en un entorno de medios cada vez más diverso y polarizado, compitiendo por el espacio para dar forma a las narrativas sobre la migración. El Presidente del FGMD de 2019, por lo tanto, buscará explorar posibilidades para acercar el mundo académico al Foro como una forma de: 1) diversificar el rango de participación y 2) crear una base de evidencia más sólida para la elección de políticas informadas.

Este año, en julio, se invitará por primera vez a los gobiernos a informar sobre las acciones que han tomado para implementar la meta central relacionada con la migración en los ODS, la meta 10.7 sobre "facilitar la migración ordenada, segura, regular y responsable y la movilidad de las personas". El FGMD en sí está nuevamente invitado a contribuir al Foro Político de Alto Nivel 2019 sobre los ODS relacionados con la migración. Las tendencias generales, como el crecimiento y el envejecimiento de la población, la rápida urbanización y los crecientes impactos del cambio climático sugieren un aumento continuo de la movilidad humana en este siglo. Los grandes movimientos de personas pueden desencadenar crisis humanitarias y políticas. Para que los movimientos ocurran en condiciones que sean relativamente seguras y ordenadas, los Estados y otras partes interesadas deberán trabajar juntos en varios niveles de gobierno para predecir, dar forma y responder a las necesidades y el deseo de moverse de las personas, y para abordar las vulnerabilidades que pueden enfrentar durante sus viajes. Como foro en la interfaz de la migración y el desarrollo, el FGMD continuará forjando sinergias entre los actores de la migración y el desarrollo con miras a encontrar soluciones orientadas a la acción para alcanzar los ODS.

El FGMD es un foro informal y, por lo tanto, tiene un enorme potencial, ante todo como un lugar que permite a los gobiernos y otras partes interesadas aprender entre sí. Gobernar la movilidad humana es una tarea compleja. El FGMD ofrece un espacio para explorar enfoques sustentables que incorporan consideraciones a largo plazo y corto plazo y que reflejan interacciones entre áreas de políticas y niveles de gobierno. También puede ayudar a dilucidar los intereses de los gobiernos y otras partes interesadas y fomentar una mejor comprensión de los costos y beneficios involucrados en elecciones políticas particulares y acciones prácticas. Para hacerlo bien y de manera justa, los derechos y las voces de los migrantes deben convertirse en parte integral del proceso.

Prioridades Sustantivas

(1) Respuestas coordinadas a movimientos mixtos: asociaciones y acciones colectivas para proteger los derechos.

En los últimos años, los acontecimientos en diferentes partes del mundo han provocado grandes movimientos de personas, incluidos refugiados y migrantes, que a menudo viajan de manera irregular en condiciones de gran vulnerabilidad, enfrentando abuso, explotación y pérdida de dignidad. Los gobiernos están bajo presión para dar respuestas coordinadas en muy poco tiempo. Dependiendo de las circunstancias y las rutas tomadas,

las personas que huyen de una misma realidad pueden terminar en diferentes situaciones según el país al que llegan. Las discrepancias en las condiciones de cada país pueden crear incentivos para que las personas sigan avanzando. Entre los países, esto puede llevar a restricciones más estrictas de ingreso y condiciones de estadía, ya que los gobiernos buscan limitar las llegadas y los costos asociados. Todos esos factores pueden contribuir a situaciones de limbo prolongado y crear un entorno en el que prosperen las operaciones de contrabando y tráfico, lo que exacerba el riesgo de explotación y abuso.

En 2016, la DNY estableció principios para abordar grandes movimientos mixtos de migrantes y refugiados, destacando tanto las diferencias como las necesidades comunes de protección que ambos grupos pueden experimentar, especialmente mientras están en tránsito. Como fondo de los movimientos mixtos a gran escala en diferentes partes del mundo, la primera prioridad temática del FGMD es estimular el intercambio entre países y regiones sobre enfoques innovadores y lecciones aprendidas al enfrentar situaciones de movimientos mixtos de una manera que respalda y protege la seguridad, dignidad y derechos (humanos) de las personas en movimiento. Se examinará cómo la coordinación entre los gobiernos y la cooperación con otras partes interesadas, incluidas las organizaciones regionales, autoridades locales, socios para el desarrollo, sociedad civil y las empresas, las organizaciones de migrantes y de la diáspora y los actores humanitarios pueden reforzar la capacidad de los Estados para gestionar los movimientos y satisfacer necesidades agudas, respaldando las obligaciones internacionales de protección, al tiempo que vincula las respuestas a corto plazo con la planificación a largo plazo sobre seguridad y oportunidades para los recién llegados y las comunidades anfitrionas, así como para aquellos migrantes y refugiados que eventualmente regresan.

Mesa redonda 1.1: Proporcionar vías regulares desde la crisis hasta la seguridad

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es identificar y compartir medidas concretas por parte de los gobiernos y otras partes interesadas para facilitar el acceso a pasajes seguros para las personas que se ven forzadas u obligadas a abandonar sus hogares, en particular a los grupos vulnerables, y proporcionar acceso a la situación legal en el país de destino.

Esta discusión es para hacer un balance de la gama de opciones de políticas, y las medidas concretas que los gobiernos han tomado para responder a situaciones de movimientos mixtos, facilitar el paso seguro para las personas que huyen de situaciones de crisis (incluidas las que buscan una salida de otras situaciones de vulnerabilidad), proporcionar acceso al asilo o estatus legal alternativo y analizar la experiencia obtenida a través del reasentamiento y vías complementarias. Los temas por considerar incluirán preguntas sobre la documentación e identificación, procedimientos de recepción, incluso para grupos en condiciones vulnerables como niños no acompañados o separados, personas con discapacidades, personas con problemas de salud graves, sobrevivientes de violencia

sexual y género, víctimas de trata y otros delitos, acceso a vivienda y servicios de salud, y búsqueda y reunificación de familias. Las cuestiones de coordinación y cooperación a nivel regional, nacional y local, entre los gobiernos, con actores no estatales y personas en movimiento, serán una consideración crítica en todo momento.

Preuntas quías

- *¿Qué rutas regulares existentes y/o nuevas pueden ser utilizadas y, cuando sea necesario, adaptadas por los gobiernos para facilitar la migración segura, ordenada y regular y la movilidad de los migrantes en situaciones de mayor vulnerabilidad?*
- *¿Cómo puede la aplicación complementaria del PMR y el PMM respaldar las respuestas estatales y de múltiples partes interesadas para abordar situaciones de movimientos mixtos?*
- *¿Por qué los gobiernos eligen otorgar un estatus legal alternativo además del estatus de asilo/refugiado? ¿Qué formas de estatus legal/estancia han proporcionado los Estados y sobre qué base? ¿Cuáles son los costos y beneficios de tales acuerdos?*
- *¿Cómo han abordado los gobiernos y los actores no estatales las cuestiones de (o falta de) documentación e identificación en situaciones de crisis? ¿Por qué es importante la coordinación en esta materia?*
- *¿Qué procedimientos han establecido los gobiernos para garantizar la recepción y el alojamiento seguros de los recién llegados y para salvaguardar los derechos de los grupos especialmente vulnerables? ¿Qué papel desempeñan los socios y voluntarios internacionales y no gubernamentales?*
- *¿Qué tipo de mecanismos a diversos niveles (regional, nacional, subnacional) han utilizado los gobiernos y otras partes interesadas para facilitar una respuesta coordinada en situaciones de grandes movimientos? ¿Qué lecciones han aprendido?*

Mesa redonda 1.2: Facilitar la inclusión social y económica.

Resultados esperados

El resultado esperado de esta mesa redonda es facilitar el intercambio de modelos y prácticas que han funcionado para brindar soluciones inclusivas que generen beneficios para los recién llegados y las comunidades anfitrionas por igual.

El grado en que los recién llegados pueden encontrar seguridad, oportunidades y un sentido de pertenencia en una comunidad de acogida a menudo está estrechamente vinculado a su estatus legal, y al sentido de seguridad, oportunidad y pertenencia que

prevalece entre los locales en esa comunidad. Por lo tanto, es fundamental abordar las necesidades compartidas y reforzar las capacidades de ambos grupos para, idealmente, se fomente un sentido de propósito común. El tema es explorar el papel del liderazgo político, diseño de políticas, recursos, capacidades y los recién llegados, al fomentar soluciones inclusivas que generen beneficios y satisfagan las necesidades tanto de los recién llegados como de las comunidades anfitrionas. Se busca facilitar el aprendizaje en torno a las experiencias y buenas prácticas que abordan los desafíos y oportunidades del asentamiento, incluidas las cuestiones subyacentes como la provisión de vivienda adecuada, atención médica y educación, acceso al trabajo y medios de vida e intervenciones para fomentar la cohesión social, prevenir la discriminación y la xenofobia y abordar la explotación laboral.

Preuntas quías

- *¿Cuáles son los principales obstáculos para que los recién llegados tengan acceso a servicios básicos como la salud y la educación? ¿Qué tipo de asociaciones e innovaciones pueden aliviar las restricciones existentes? ¿Cómo se puede promover la operatividad de los desarrollos de políticas globales, por ejemplo, en la salud de la migración para lograr mejores resultados de salud?*
- *¿Cómo deben adaptarse las instituciones locales para atender las necesidades de los recién llegados? ¿Cómo se pueden comunicar efectivamente los costos y beneficios a la población local? ¿Cómo se puede asegurar la participación comunitaria en todos los aspectos de la sociedad?*
- *¿Qué papel tienen los recién llegados en la facilitación de la inclusión social y económica?*
- *¿Cómo pueden los esfuerzos para generar medios de vida y garantizar el acceso al mercado laboral beneficiar a los recién llegados y locales por igual? ¿Cómo pueden salvaguardarse las normas laborales y las condiciones de trabajo decentes para todos los trabajadores?*
- *¿Qué prácticas y asociaciones han demostrado ser exitosas para abordar y mitigar la desconfianza y las tensiones entre los recién llegados y las comunidades de acogida y para fomentar la cohesión social? ¿Cómo pueden los gobiernos evitar dar la impresión de "favorecer" a los recién llegados sobre las comunidades anfitrionas? ¿Existen buenas prácticas sobre cómo mitigar la "competencia" o las tensiones entre los recién llegados con los diferentes entornos? ¿Qué papel pueden jugar los gobiernos con respecto a su diáspora en un país diferente?*
- *¿Cómo las innovaciones y las nuevas formas de hacer las cosas que se introdujeron como parte de las respuestas a la crisis, por ejemplo, en los sistemas de entrega de servicios*

locales y de inmigración, mejoraron la prestación de servicios para todos los usuarios, incluidas las comunidades anfitrionas? ¿Qué papel pueden desempeñar las partes interesadas de la comunidad local y los recién llegados en la creación conjunta de soluciones inclusivas, por ejemplo, como desarrolladores y proveedores de servicios de salud inclusivos?

(2) Narrativas y comunicación de la migración: ¿Qué rol, responsabilidad y recursos tienen los gobiernos?

En muchos países, la migración es un tema emotivo y polarizador. Los gobiernos no pueden gestionar la migración sin considerar cómo se percibe a los migrantes en la sociedad. Sin embargo, la percepción de los migrantes a menudo está influenciada por factores que se encuentran más allá del ámbito de la política migratoria, como las preocupaciones sobre cambios sociales más amplios, el declive económico o la seguridad pública. Abordar la migración como apoderada para problemas más grandes envía el mensaje de que los migrantes son la causa. Las pruebas sólidas sobre aspectos positivos de la migración, por ejemplo, en relación con la importante contribución al desarrollo en los países de origen y destino, generalmente hacen poco para dispersar los temores, reemplazar las imágenes negativas existentes o corregir las percepciones erróneas. Los gobiernos en sus políticas y su propio discurso tienen un papel importante para establecer el tono para el debate nacional. Pero los gobiernos por mucho no son los únicos actores. Los medios de comunicaciones tradicionales y sociales son una fuerza poderosa para moldear la narrativa de migración que no siempre se basan en hechos. Las redes sociales en particular tienden a tener un efecto de "cámara de eco", por el cual las personas reciben información (falsa) que refuerza sus opiniones y creencias existentes y, por lo tanto, son propensas a impulsar la polarización.

Los gobiernos deben comunicar sus políticas migratorias con el público en general, pero también con los migrantes, quienes pueden desconfiar de las intenciones gubernamentales, mientras que las barreras lingüísticas y culturales pueden dar lugar a malentendidos. Además, las redes sociales sirven como una importante fuente de información para muchos migrantes que pueden confiar más en lo que circula en las redes sociales que en los servicios gubernamentales. Los gobiernos de los países de origen y destino no solo deben pensar detenidamente en sus mensajes y canales de comunicación, sino también en sus mensajeros. Los migrantes son los más directamente afectados por representaciones inexactas de sí mismos en el discurso público y como resultado, pueden sentirse alienados y marginados. Los aspirantes a migrantes a menudo son objeto de información errónea, por ejemplo, en relación con oportunidades de trabajo en el extranjero que pueden no existir u ofrecer condiciones muy diferentes a las anunciadas.

Bajo esta segunda prioridad temática, el FGMD de 2019 pretende discutir las experiencias de los gobiernos y otras partes interesadas cuando se trata de prácticas y lecciones aprendidas en la comunicación sobre migración, políticas migratorias y su interconexión

con el desarrollo sostenible en países de origen, tránsito, destinos y retorno, tanto con el público en general como con las comunidades migrantes y migrantes.

Mesa redonda 2.1: Formar narrativas públicas sobre migración y migrantes

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es evaluar críticamente las estrategias de comunicación del gobierno para informar sobre sus políticas de migración y explorar las opciones del gobierno para abordar los desafíos que surgen en el contexto de los nuevos medios, incluida la proliferación de información errónea y discursos de odio.

Esta mesa redonda examinará las estrategias y herramientas de comunicación del gobierno para participar en el discurso público y sustentará las narrativas sobre la migración con hechos. Los temas de discusión incluirán: cómo usar efectivamente los compromisos normativos, datos y evidencia con respecto a la migración en las comunicaciones públicas; cómo involucrar a la investigación de la opinión pública para comprender las percepciones y las diversas audiencias y conectarse con sus valores e inquietudes; cómo entender y comprometerse con una variedad de medios y su papel en la configuración de las percepciones y discursos públicos; y cómo rastrear y abordar la propagación de información errónea y el discurso de odio, especialmente en las redes sociales, lo que contribuye a la polarización de la sociedad y pone a los migrantes en riesgo. Esta discusión debería cristalizar las lecciones aprendidas y contribuir a la alfabetización mediática de los gobiernos participantes.

Preguntas guías

- *¿Por qué los gobiernos se involucran en la comunicación pública sobre la migración y las políticas de migración? ¿Con qué objetivos?*
- *¿Quién guía los esfuerzos de comunicación pública de los gobiernos sobre la migración? ¿Están centralizados o descentralizados? ¿Cómo se coordina la mensajería?*
- *¿Cómo desarrollan los gobiernos los mensajes sobre la migración? ¿Quién está involucrado? ¿Qué papel desempeñan las investigaciones de opinión y las encuestas, así como otros tipos de investigación y datos, en ese proceso? ¿Cómo miden el impacto de su esfuerzo de comunicación?*
- *¿Qué canales de comunicación y mensajeros utilizan los gobiernos para dar forma a la narrativa sobre la migración? ¿Cómo se relacionan con los medios tradicionales y los nuevos? ¿Qué tipo de capacidades se necesitan para rastrear mensajes y comunicarse de manera efectiva en las redes sociales?*

- *¿Cuáles son los puntos de datos críticos relacionados con la migración que le interesan al público? ¿Qué resonancia tienen los argumentos normativos (por ejemplo, basados en los derechos humanos, creencias religiosas) con diferentes audiencias? ¿Cuál es el potencial para promover narrativas sobre la contribución positiva de los migrantes a las comunidades de acogida?*
- *¿Qué lecciones aprendidas de los esfuerzos de comunicación pública exitosos y no exitosos se pueden compartir con otros estados participantes? ¿En qué circunstancias puede ser útil la evidencia de las interconexiones positivas entre migración y desarrollo sostenible para influir en el discurso migratorio?*

Mesa redonda 2.2: Comunicación efectiva con los migrantes

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es sacar a la luz las lecciones aprendidas y fomentar una mejor comprensión de los objetivos, herramientas, desafíos y responsabilidades de los gobiernos al comunicarse directamente con los migrantes a lo largo del ciclo migratorio.

Esta discusión facilitará un intercambio de experiencias sobre los objetivos, herramientas, desafíos y responsabilidades de los gobiernos a la hora de comunicarse directamente con los migrantes, incluso por ejemplo en el contexto de campañas de información previas a la partida, como parte de los esfuerzos de divulgación consular, en el contexto de procesos de inmigración y visados, en procesos de integración local, y para explicar e incentivar retornos. Este diálogo se beneficiará de las consultas y las ideas de las organizaciones internacionales y no gubernamentales, la sociedad civil y las autoridades locales, que suelen ser interlocutores directos para migrantes y refugiados, así como las organizaciones de migrantes, refugiados y diásporas. Esto debería permitir a los responsables de las políticas reflexionar sobre la efectividad y las implicaciones éticas de sus prácticas de comunicación.

Preguntas guías

- *¿Qué objetivos persiguen las diferentes partes y niveles de los gobiernos en sus comunicaciones con los migrantes? ¿Pueden y deben los gobiernos garantizar la coherencia general en sus mensajes y comunicaciones?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos hacer que su información sea accesible para los migrantes? ¿Cómo pueden responder a los migrantes? ¿Son ciertas prácticas/canales de comunicación con los migrantes más útiles que otros? Si es así, ¿por qué y con qué propósito?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos crear confianza para los migrantes dentro de sus fronteras*

y con sus propios ciudadanos en el extranjero (a través de sus oficinas consulares)? ¿Qué mensajeros han utilizado para comunicarse con los migrantes?

- *¿Cómo pueden los gobiernos y otras partes interesadas abordar la información fraudulenta dirigida a los migrantes? ¿Qué papel pueden desempeñar los migrantes y sus redes en la verificación de la información (revisión por pares)?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos y otras partes interesadas medir la efectividad de sus esfuerzos de comunicación, por ejemplo? ¿Las campañas previas a la partida llevan a decisiones de migración más informadas? ¿Cómo pueden los gobiernos, incluso a nivel local, incorporar información personalizada sobre servicios básicos para promover la inclusión social y la participación de las comunidades migrantes?*
- *¿Cómo pueden mejorarse los procesos de inmigración y visado para informar mejor a los migrantes sobre la disponibilidad de vías regulares para la migración?*
- *¿En qué medida las prácticas de comunicación exitosas incentivan el retorno voluntario y la reintegración sostenible?*

(3) Abordar la movilidad humana como parte de las estrategias de desarrollo urbano y rural.

En julio de 2019, el Foro Político de Alto Nivel (FPAN) sobre Desarrollo Sostenible revisará el ODS 10, que apunta a "reducir la desigualdad dentro y entre los países", incluso a través de objetivos que exigen políticas migratorias bien administradas y una reducción de los costos en la transferencia de remesas. El objetivo encaja con la promesa general de los ODS de "no dejar a nadie atrás", una promesa que se hace cada vez más pertinente a medida que los efectos del cambio climático amenazan con socavar las ganancias del desarrollo y exacerbar las desigualdades existentes dentro y entre las sociedades.

Lograr el ODS 10 requerirá medir el progreso del desarrollo más allá de los promedios nacionales y abordar las diferencias en prosperidad, resiliencia y cohesión social en los territorios nacionales y grupos de personas. Para los formuladores de políticas interesados en los vínculos entre los grandes movimientos de refugiados y migrantes y el desarrollo, esto significa prestar mucha atención a la forma en que la migración y el desplazamiento interactúan con las desigualdades existentes y las dinámicas territoriales; por ejemplo, si y cómo contribuye o contrarresta la concentración de personas y recursos en ciertas áreas de un país o región.

Como se enfatizó en el ODS 11 sobre ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles, las áreas urbanas serán un lugar central para realizar aspiraciones de desarrollo sostenible en este siglo. Debido a que están absorbiendo rápidamente una proporción cada vez mayor de la población mundial, incluida la mayoría de los migrantes y refugiados, las

ciudades deben gestionar las crecientes demandas de su infraestructura y servicios, al mismo tiempo que reducen su huella de carbono y facilitan la convivencia de diversas comunidades. Mientras tanto, la migración y la entrada de remesas están transformando las economías rurales en algunas partes del mundo, mientras que los trabajadores migrantes ayudan a mantener la producción agrícola a flote en otras.

En el espíritu de la Nueva Agenda Urbana, adoptada en Quito en 2016, el tema es facilitar un diálogo entre los diferentes niveles de gobierno sobre cómo las autoridades nacionales y locales pueden trabajar juntas dentro y fuera de las fronteras para facilitar las contribuciones de los refugiados y migrantes tanto al desarrollo urbano como al rural.

Mesa redonda 3.1: Apoyo a las ciudades de llegada a través de la coherencia de políticas y asociaciones de múltiples partes interesadas

Resultados esperados

El resultado esperado de esta mesa redonda es identificar los factores que hacen que las ciudades funcionen como lugares de acogida, inclusión e integración y comprender el papel que los gobiernos locales y nacionales y otros socios pueden desempeñar para facilitar el éxito de las ciudades.

En la vida cotidiana de los refugiados y los migrantes, las autoridades municipales y locales tienden a moldear su experiencia y su relación con el Estado. Algunas ciudades se han convertido en "ciudades de llegada" exitosas que ofrecen oportunidades para pertenencia y movilidad social ascendente, mientras que otras luchan contra la persistencia de las comunidades marginadas y la segregación. Este tema explorará lo que hace que algunas ciudades sean más acogedoras y funcionen como motores de inclusión e integración que otras. Se analizarán las buenas prácticas en las ciudades, los desafíos y los impedimentos que enfrentan los gobiernos de las ciudades, y analizarán el papel de la coherencia de las políticas y la cooperación a través de los niveles de gobierno para facilitar la inclusión y contribución de los migrantes al desarrollo urbano.

Preguntas guía

- *¿Qué factores contribuyen a hacer que las ciudades sean lugares de movilidad social ascendente para refugiados y migrantes? ¿Qué políticas son críticas para asegurar una integración exitosa en las ciudades? ¿Cuánta autoridad tienen las ciudades para establecer políticas en esas áreas y que tanto se decreta en niveles más altos del gobierno?*
- *¿Qué papel juega la coordinación entre los diferentes niveles y sectores del gobierno en respuesta a los refugiados, así como en el desarrollo y la implementación de políticas migratorias? ¿Cuáles son las buenas prácticas en este sentido? ¿Cuáles son los obstáculos*

para la coherencia y cooperación efectiva de las políticas en los diferentes niveles de gobierno?

- *¿Qué otros actores locales son importantes para facilitar la inclusión y contribución de los migrantes y los refugiados al desarrollo urbano? ¿Qué papel desempeñan las asociaciones de múltiples partes interesadas en este contexto? ¿Qué papel juegan los migrantes y los refugiados en las ciudades?*

Mesa redonda 3.2: Aprovechar la migración para la transformación y el desarrollo rural

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es analizar qué opciones de políticas tienen los gobiernos para mejorar los efectos positivos y mitigar los efectos negativos de la migración y las remesas para la construcción de la capacidad de recuperación y la transformación en las zonas rurales.

Las estrategias de desarrollo en muchos países han tendido a centrarse en prevenir el éxodo rural y frenar la migración hacia ciudades superpobladas. Sin embargo, las causas origen existentes, como la pobreza, los conflictos, la degradación de la tierra, la inseguridad alimentaria y la discriminación, pueden verse agravadas por un clima cambiante, que amenaza con socavar aún más los medios de vida que dependen en gran medida de los recursos naturales y son vulnerables a las sequías, inundaciones y otros impactos ambientales, los gobiernos pueden necesitar cada vez más considerar la movilidad humana como parte de las estrategias de construcción de resiliencia rural. Esta sesión discutirá el papel de la migración y las remesas en la transformación de las áreas rurales, incluido el impacto en la agricultura y las industrias relacionadas, así como las oportunidades de empleo locales y el espíritu empresarial. Además, explorará opciones para que los responsables de la formulación de políticas a nivel nacional y local aumenten los efectos positivos y mitiguen los negativos.

Preguntas guías

- *¿Qué impulsa la migración desde las áreas rurales? Quien se va ¿Qué papel juegan el género y la edad en la migración rural? ¿Cómo podría la transformación de las áreas rurales en el contexto del cambio climático y los cambios asociados en la producción agrícola afectar la migración?*
- *¿Qué lecciones han aprendido los gobiernos y socios al tratar de abordar el “éxodo rural”? ¿Es la migración un desafío o una oportunidad para el desarrollo rural y la creación de resiliencia? ¿Qué tipo de políticas de intervención pueden mejorar los efectos positivos y mitigar los efectos negativos de la migración desde las áreas rurales? ¿Cuál es el papel de*

la cooperación entre los gobiernos nacionales y locales y entre los gobiernos locales en áreas rurales y urbanas?

- *¿Qué papel desempeñan las remesas y las inversiones de los migrantes en las zonas rurales y cómo pueden aprovecharse para apoyar el desarrollo rural y la creación de resiliencia? ¿Qué cuellos de botella existen en este sentido y quién debe unirse para abordarlos? Más allá de las remesas, ¿cuál es el papel de la relación entre los que se van y los que se quedan?*

Prioridades para el proceso del FGMD

Seguimiento a la revisión a 10 años

El FGMD se creó hace más de una década para facilitar el diálogo y la creación de confianza entre los Estados y promover ideas de políticas y soluciones para vincular la migración y el desarrollo. Esto ha ayudado a incluir la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la formulación informada del PMM. También ha hecho que los gobiernos se sientan más cómodos al incluir partes interesadas como las OSC y las empresas en sus discusiones sobre políticas de migración. En 2018, los Copresidentes alemanes y marroquíes encargaron una revisión del FGMD para evaluar sus logros en la última década y encuestar a las partes interesadas del FGMD sobre las direcciones futuras. La revisión produjo una serie de recomendaciones que se presentaron por primera vez en la sesión del Futuro del Foro en Marrakech.

Un ímpetu para revisar el papel y la relevancia del FGMD es el cambiante entorno global: con la adopción de los ODS, la DNY y el PMM, la migración ahora está firmemente en la agenda de las Naciones Unidas; la OIM se ha unido al sistema de las Naciones Unidas; Y hay más actores en el campo migratorio. Dado que los Estados Miembros de las Naciones Unidas se han comprometido con los objetivos y metas globales sobre migración, se ha invitado al FGMD a informar los procesos de revisión en el contexto del FPAN y el Foro Internacional de Revisión de Migraciones (FIRM), dado su papel establecido en facilitar el intercambio de buenas prácticas y enfoques innovadores y proporcionar un lugar para el emparejamiento entre los socios.

Otro impulsor para hacer un balance y revisar el FGMD ha sido las preguntas recurrentes con respecto a la propiedad y la sostenibilidad del Foro ya que la sucesión de Presidentes, rotación en el Grupo Directivo del FGMD y la continuidad en términos de planificación del trabajo y financiamiento han resultado ser un desafío.

El Presidente actual planea mantener discusiones más profundas sobre los hallazgos de la revisión y las recomendaciones con los Estados participantes del FGMD y otras partes interesadas a lo largo del año. Para este propósito, Ecuador propone abordar los grupos

de recomendaciones del informe durante las tres reuniones preparatorias previstas para el FGMD en Ginebra en febrero, mayo y septiembre de 2019 de la siguiente manera:

- Febrero: Revisión de la visión 3-P que organizaría el FGMD en torno a los tres pilares de Políticas, Asociaciones y Revisión por Pares;
- Mayo: Revisión de la base financiera de FGMD y arreglos futuros;
- Septiembre: Revisión de las recomendaciones operativas para mejorar la “experiencia del usuario” general de FGMD.

El Presidente preparará tres notas de discusión en cada grupo de recomendaciones para dirigir las discusiones y garantizar propuestas orientadas a la acción con plazos concretos sobre cómo implementar las recomendaciones.

El Grupo de Trabajo del FGMD sobre Desarrollo Sostenible y Migración Internacional, que tiene la responsabilidad de preparar la presentación anual del FGMD al FPAN, también llevará adelante el seguimiento de las recomendaciones de la revisión de 10 años. El GT se reunirá entre las reuniones preparatorias para formular acciones concretas para implementar las recomendaciones de consenso de la revisión. Para este propósito, el Grupo de Trabajo puede invitar a otros miembros del Grupo Directivo, así como a expertos temáticos de organizaciones internacionales, autoridades locales, sociedad civil, sector privado y academia.

Entre las áreas para el seguimiento de la revisión a corto plazo, el Presidente ve un margen para explorar e introducir nuevos formatos de participación antes y durante la Cumbre del FGMD en 2019, con miras a facilitar el diálogo innovador e interactivo de solución de problemas, impulsado aprendizaje práctico y emparejamiento entre socios potenciales. Por lo tanto, el FGMD busca implementar el formato del “Marketplace”. Este año, que es facilitar la formación de asociaciones y servir como una plataforma de "emparejamiento" entre aquellos que enfrentan problemas específicos de políticas y prácticas y aquellos que brindan soluciones específicas. El Presidente está trabajando con la Unidad de Apoyo del FGMD para diversificar la agenda de las reuniones del Grupo Directivo y los Amigos del Foro para que los espacios sean diferentes y atractivos. La revisión de los Términos de Referencia de la Unidad de Apoyo de FGMD continuará con el fin de reflejar el alcance completo de sus responsabilidades y asegurar el apoyo operativo adecuado de la OIM como su organización anfitriona. El Presidente también planea iniciar una revisión del Marco de Financiamiento Plurianual del FGMD, que debió presentarse desde 2017, para servir de base para un debate más profundo sobre el futuro financiero y la sostenibilidad del FGMD.

Un aspecto importante de la revisión del futuro papel y las funciones del FGMD será considerar la relación entre los Estados y otras partes interesadas del FGMD, incluida la sociedad civil y las empresas, por ejemplo, cuando se trata de establecer la agenda y diseñar el formato de espacios para múltiples interacciones entre las partes interesados

con el FGMD, como el “Common Space” y el “Marketplace”. Podrían preverse más formatos de este tipo, dedicados a la resolución de problemas concretos. Además, se puede invitar a más partes interesadas a contribuir al FGMD.

En 2018, el FGMD se contactó por primera vez con los jóvenes a través de una reunión temática personalizada realizada con el apoyo de UNICEF. También acordó establecer una relación más permanente con el Foro Anual de Alcaldes sobre movilidad humana, migración y desarrollo mediante el establecimiento de un Mecanismo de Alcaldes (MA) para el FGMD. El MA va a incorporar las perspectivas y lecciones de las autoridades regionales y locales en las deliberaciones del FGMD. 2019 será el año para hacer que este nuevo mecanismo sea plenamente operativo y una valiosa adición a las prioridades temáticas del FGMD. La Presidencia trabajará con los socios de MA, el Consejo de Migración de las Alcaldes, la OIM y las Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), en la supervisión de este nuevo mecanismo.

El Presidente planea fortalecer la participación de los investigadores orientados a las políticas en las discusiones del FGMD para apoyar las deliberaciones basadas en la evidencia y, idealmente, un diálogo continuo y un circuito de retroalimentación entre quienes estudian el campo y el desarrollo de la migración y aquellos que buscan actuar e influir en las acciones de los demás a través de la política pública.

El FGMD deberá redefinir su vínculo con el sistema de las Naciones Unidas, ya que la Oficina del Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para las Migraciones Internacionales (ORESG) ha concluido su mandato y se está estableciendo la nueva Red de las Naciones Unidas sobre Migración (la Red). El Presidente planea mantener un enlace con el Director General de la OIM como Coordinador de la Red para fomentar el compromiso continuo entre el FGMD y la Red; y mejorar la coordinación entre la Unidad de Apoyo del FGMD y la Secretaría de la Red a fin de garantizar un apoyo eficaz, oportuno y coordinado en todo el sistema a los Estados Miembros en el contexto del PMM. El FGMD planea revisar la Plataforma de FGMD para las Asociaciones y busca contribuir a la plataforma de conocimiento global del Mecanismo de Creación de Capacidades del PMM, una vez que se haya establecido.

Apoyo a la implementación y seguimiento de los compromisos internacionales

El FGMD va primeramente a informar el desarrollo de políticas y la implementación en los Estados participantes para facilitar la reunión de socios potenciales. Al mismo tiempo, ha reunido y continúa generando una cantidad significativa de conocimiento colectivo y experiencia que ha dado lugar a discusiones multilaterales formales. Como resultado, el FGMD ha sido invitado a contribuir a los procesos de revisión tanto de la Agenda 2030 como del PMM.

Las negociaciones sobre las modalidades del proceso de seguimiento y revisión de PMM

se llevarán a cabo esta primavera en la ONU en Nueva York. El Presidente buscará una discusión temprana con los miembros del Grupo Directivo del FGMD para lograr una visión común sobre el papel del FGMD en el proceso formal de seguimiento y revisión de PMM y si requeriría algún cambio en el funcionamiento actual y la organización del trabajo del FGMD.

El Grupo de Trabajo del FGMD sobre Desarrollo Sostenible y Migración Internacional¹, liderado por el Gobierno de Alemania, está llevando a cabo la preparación de la contribución temática del FGMD al FPAN de 2019. El grupo de trabajo también tomará la iniciativa en el desarrollo de propuestas para las acciones de seguimiento que se tomarán sobre las recomendaciones de la revisión de 10 años, incluida la propuesta para crear un espacio de revisión por pares dentro del FGMD que sirva para reunir y evaluar buenas prácticas y lecciones aprendidas con el fin de informar las contribuciones a los procesos formales de revisión de ODS y PMM.

Decidir sobre el rol del FGMD en relación con el seguimiento y la revisión del PMM también tendrá implicaciones para la funcionalidad futura de la Plataforma de Asociaciones en línea (PdA) del FGMD, el repositorio principal de prácticas sobre migración y desarrollo. La Unidad de Apoyo del FGMD también presentará a los Estados los planes para el despliegue de la estrategia de comunicaciones del FGMD en 2019.

Reuniones temáticas y regionales para abordar prioridades sustantivas e institucionales

Con miras a fundamentar los debates sobre las prioridades temáticas e institucionales como se describe anteriormente, el Presidente ecuatoriano del FGMD convocará reuniones temáticas y regionales a lo largo del año. Se invita a los Estados interesados en participar en una reunión regional y/o temática a contactarse con Ecuador en gfmdecuador@cancilleria.gob.ec o a través de la Unidad de Apoyo en support.unit@gfmd.org. Las fechas propuestas para las reuniones temáticas y regionales se pueden encontrar en el calendario preliminar de actividades.

La primera reunión temática sobre el tema de la implementación de PMM tuvo lugar en Ginebra del 21 al 22 de marzo de 2019 bajo la dirección conjunta de los gobiernos de Bahrein y Filipinas. Esta reunión ofreció una oportunidad temprana para discutir el desarrollo de planes y estrategias nacionales para implementar los compromisos del PMM.

El compromiso de Ecuador es acercar el FGMD a las regiones para ampliar la participación

¹ Anteriormente, el grupo de trabajo sobre la Agenda 2030 y el PMM fue renombrado por decisión de los miembros del grupo de trabajo el 11 de febrero de 2019. Bangladesh fue copresidente del grupo de trabajo desde 2016 hasta 2018.

de los diferentes actores regionales y como un esfuerzo para descentralizar el proceso. Por lo tanto, Ecuador acoge con especial satisfacción las propuestas autofinanciadas para reuniones regionales de los estados participantes del FGMD y otras partes interesadas que se realizarán fuera de Ginebra o Nueva York.

Conclusión

En vista del tema general del FGMD de 2019, “Enfoques sostenibles para la movilidad humana: defender los derechos, fortalecer la agencia estatal y promover el desarrollo a través de asociaciones y acción colectiva”, Ecuador busca ofrecer una plataforma de intercambio en la que una amplia gama de partes interesadas se unen para identificar acciones políticas concretas para abordar la movilidad humana de manera sostenible y defender la seguridad, dignidad y derechos de todas las personas vulnerables en movilidad humana y aprovechar sus contribuciones al desarrollo. Como lo demuestran los recientes esfuerzos internacionales al más alto nivel político, el fenómeno de la movilidad humana solo puede abordarse a través de asociaciones de múltiples partes interesadas y la acción colectiva. En su presidencia del FGMD, Ecuador pone a los migrantes y otras personas en movilidad humana en el centro del debate. En este sentido, la defensa de los derechos de los migrantes y el fortalecimiento de la agencia estatal en nombre de los migrantes representan dos ingredientes esenciales.

En el primer año después de la adopción tanto del Pacto Mundial para las Migraciones como del Pacto Mundial sobre los Refugiados, el Presidente del FGMD 2019 iniciará la discusión sobre la implementación de los objetivos e identificará las sinergias entre ambos Pactos a través de su enfoque temático sobre movimientos mixtos. Con respecto al PMM, el FGMD proporcionará un espacio seguro, en el que se pueden expresar las voces de las partes interesadas críticas, y se puede forjar el consenso.

Con respecto a los ODS, el Foro de este año continuará presentando hallazgos importantes en la interfaz de migración y desarrollo, una función que se beneficiará de una incorporación más sistemática de la academia en el Foro. A través de sus prioridades temáticas que se abordarán a través de Mesas redondas, reuniones temáticas y regionales, el FGMD de 2019 avanzará en las discusiones de políticas sobre migración y desarrollo al tiempo que introducirá formas innovadoras de trabajo.

Con el fin de dar seguimiento a las recomendaciones de la revisión de 10 años encargada por la Presidencia germano-marroquí del FGMD 2017-2018, Ecuador participará en discusiones constructivas con los estados participantes del FGMD para desarrollar un consenso sobre acciones concretas para su implementación. Al final de la Presidencia de Ecuador, el FGMD podrá posicionarse en el nuevo entorno, sin perder su identidad central. Para alcanzar estas ambiciones, Ecuador se compromete a cooperar estrechamente con todas las partes interesadas de GFMD, y cuenta igualmente con el apoyo de los Estados participantes de GFMD y de todas las demás partes interesadas.