

# Венгрия

## Расширенный миграционный профиль

2010 г.

Построение миграционных партнерств (ПМП)

Настоящий документ является окончательной версией проекта расширенного миграционного профиля. Содержание данного документа было одобрено органами государственной власти стран-партнеров проекта. Сбор информации и анализ данных для разработки настоящего окончательного варианта проекта расширенного миграционного профиля уже завершены. Существенных изменений в данном документе не предвидится; однако, предусматривается окончательное его редактирование и структурирование, поэтому может измениться нумерация страниц. Окончательный расширенный миграционный профиль будет опубликован осенью 2011 года.

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность полностью несет команда ПМП; эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



# Венгрия

---

## Расширенный миграционный профиль



При финансовой поддержке "Тематической программы"  
Европейского Союза

### Дополнительное финансирование или совместная реализация:



MINISTRY OF THE INTERIOR  
OF THE CZECH REPUBLIC

Чехия, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и администрирования



Румыния, Министерство администрирования и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной политики  
(МЦРМП – ICMPD)

## Содержание

<b>Общая информация</b> .....	<b>5</b>
<b>ОСНОВАНИЕ</b> .....	<b>6</b>
<b>А. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>7</b>
<b>А. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>7</b>
А1. Последние миграционные тенденции: краткое резюме.....	7
<b>В. Анализ социально-экономического контекста миграции</b> .....	<b>10</b>
В1. Демографические изменения .....	10
В2. Экономика и экономический климат .....	12
В3. Анализ рынка труда .....	15
В4. Человеческий капитал .....	20
<b>С. Анализ миграционной ситуации в стране</b> .....	<b>24</b>
С1. Иммигранты .....	24
С1.1 Общая численность иммигрантов .....	24
С1.2 Категории иммигрантов.....	26
С1.3 Незаконные иммигранты .....	29
С2. Эмигранты .....	35
С2.1 Общее количество эмигрантов.....	35
С2.2 Категории эмигрантов.....	35
С2.3 Незаконные эмигранты .....	36
С3. Диаспоры за рубежом.....	36
С4. Денежные переводы граждан, проживающих за рубежом .....	36
<b>Д. Анализ движущих факторов миграции в стране</b> .....	<b>37</b>
Д1. Основные характеристики современных миграционных тенденций.....	37
Д2. Определение основных движущих факторов миграции .....	38
Д3. Возможные будущие миграционные тенденции .....	39
<b>Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес</b> .	<b>41</b>
<b>Ф. Миграционная политика и программы в сфере миграции, их эффективность в решении задач в области миграции и развития</b> .....	<b>43</b>
Ф1. Обзор национальных организационных и политических структур, регулирующих миграционные процессы .....	43
Ф1.1 Обзор последних изменений миграционной политики .....	43
Ф1.2 Обзор основного национального законодательства .....	43
Ф1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры .....	49
Ф2. Анализ вопросов согласованности политики .....	51
Ф3. Региональное и международное сотрудничество.....	52
Ф4. Общая оценка контекста миграционной политики .....	55
<b>Г. Оценка влияния миграции и миграционной политики на социально-экономическое развитие</b> .....	<b>57</b>
Г1. Влияние миграции на социально-экономическое развитие страны происхождения.....	57

G2. Влияние миграционной политики и других форм интервенции в миграционной сфере на социально-экономическое развитие .....	59
<b>Н. Выводы.....</b>	<b>60</b>
Н1. Основные заключения о современных миграционных тенденциях .....	60
Н2. Оптимизация миграционной статистики .....	60
Н3. Рекомендации по управлению миграцией .....	60
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>61</b>
I - ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ.....	61
II - СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм .....	62
III – Обзор внутренней миграции .....	66
IV - ССЫЛКИ .....	66

## Общая информация<sup>1</sup>



<b>Столица:</b>	Будапешт
<b>Площадь:</b>	общая: 93 028 кв. км (суша: 89 608 кв. км, вода: 3 420 кв. км)
<b>Сухопутные границы:</b>	общая: 2 185 км (приграничные страны: Австрия 366 км, Хорватия 329 км, Румыния 443 км, Сербия 166 км, Словакия 676 км, Словения 102 км, Украина 103 км)
<b>Численность населения:</b>	10 014 324 по состоянию на 1 января 2010 г., 9 880 059 (по оценкам на июль 2010 г.)
<b>Этнические группы:</b>	Венгры 92,3%, цыгане 1,9%, прочие или неустановленной национальности 5,8% (по данным переписи 2001 г.)
<b>Языки:</b>	Венгерский (официальный) 93,6%, прочие или неустановленные языки 6,4% (по данным переписи 2001 г.)
<b>Президент:</b>	Пал Шмитт
<b>Глава правительства:</b>	Виктор Орбан
<b>Форма правления:</b>	Парламентская республика

<sup>1</sup> Карта Европейского Союза, авторские права принадлежат Европейской Комиссии, воспроизведение разрешено ([http://europa.eu/abc/maps/members/hungary\\_en.htm](http://europa.eu/abc/maps/members/hungary_en.htm))

Общая страноведческая информация: Мировой справочник ЦРУ (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/hu.html>)

## Основание

Проект этого расширенного миграционного профиля был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по декабрь 2010 г. при финансовой поддержке Тематической Программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларусь на правах наблюдателя.

Проект этого расширенного миграционного профиля подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Коммиссией. Форма содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. Цель миграционного профиля – поддержать развитие сотрудничества между странами в области миграции: с одной стороны, предоставляя информацию о миграционной ситуации в стране, и с другой стороны, предоставляя солидную эмпирическую и аналитическую основу для планирования и развития политики.

Часть А расширенного миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал.

Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например, количество и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре, и денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов по миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля.

Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части H профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G концентрирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны. Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по усовершенствованию управления миграционной системой.

## А. Введение

### А1. Последние миграционные тенденции: краткое резюме

Венгрия – это страна, в которой проживает около 10 миллионов населения. По сравнению с общей численностью населения, доля мигрантов и беженцев не так велика, как в некоторых других государствах-членах ЕС, и в последние годы составляет всего лишь 2% от количества коренных жителей. Иммиграция преимущественно вызвана особенностями спроса на трудовые ресурсы и субрегиональной трудовой миграцией, часто основанной на сезонном или временном трудоустройстве. Помимо иммигрантов, прибывающих с целью трудоустройства, в последние годы также возросло относительное число ходатайствующих о получении разрешения на жительство с целью воссоединения семьи или получения образования.

**В конце 80-х и в 90-х годах**, особенно до смены режима в 1989 г., для Венгрии преимущественно были **характерны эмиграционные тенденции**. Однако после 1987 г. в страну начало прибывать все больше беженцев, сначала в основном этнические венгры из Румынии, что поставило политическое руководство страны того времени в совершенно новую ситуацию. Венгерское правительство также оказывало помощь переселенцам из Восточной Германии. Под давлением "необходимости", в иммиграционной сфере и в положении беженцев произошли существенные улучшения: в 1989 г. Венгрия присоединилась к Женевской конвенции 1951 г. о статусе беженцев, а также к Протоколу ООН, касающемуся статуса беженцев 1967 г. Процесс демократизации сопровождался либерализацией правил пограничного контроля, выезда граждан Венгрии, а также въезда и пребывания иностранцев, а Венгрия стала страной транзита и назначения для международных мигрантов. Начиная с 90-х, на смену жестко регулируемым и подавляемым миграционным процессам предыдущего периода пришла интенсивная иммиграция, начало которой было положено указанной выше волной беженцев, прибывающих из Румынии в 1988 г. и 1989 г. Помимо изменений правовой ситуации в Венгрии, миграционные процессы стали более интенсивными в силу смены режимов в соседних странах. В начале 90-х вооруженный конфликт в Югославии вызвал новую волну беженцев. Правительство утвердило политическое решение принять этих беженцев из гуманных побуждений, а большинству из них была предоставлена временная защита. Эта новая волна иммигрантов со всей очевидностью продемонстрировала, что ситуация, в которой находилась Венгрия, изменилась, а страна столкнулась с проблемами миграции.

Миграционная ситуация в Венгрии характеризуется тем, что большинство иностранцев, проживающих в Венгрии, являются этническими венграми, прибывшими из соседних стран (Румынии, Словакии, Украины и Сербии), однако после вхождения Румынии и Словакии в ЕС жители этих стран стали гражданами ЕС.

Поскольку иммиграция в Венгрию, особенно в 90-е годы, преимущественно характеризовалась этнической миграцией, социальная интеграция таких групп мигрантов не представляла собой особых сложностей в силу уже имеющихся языковых навыков и семейных связей. Отношение принимающего общества и правовой системы также более благосклонно к таким переселенцам, чем к другим группам мигрантов.

В целом Венгрию все еще следует рассматривать в качестве транзитной страны, однако для некоторых групп мигрантов (особенно прибывающих из Китая, Вьетнама и пр.) Венгрия также является страной назначения. Вследствие благоприятной визовой политики начала 90-х в Венгрию также прибыло значительное количество экономических мигрантов из Азии (особенно из Китая, Вьетнама и Монголии). В результате изменений в визовой политике и введения правовых ограничений в последующие годы этот поток в конце 90-х пошел на убыль.

Тенденции и статистика свидетельствуют, что пик иммиграции приходится на 1990-е, когда было зарегистрировано около 37 000 иммигрантов (80% из них все еще из Румынии). После этого численность иммигрантов снижалась, а в период между 1992 г. и 1998 г. стабилизировалась на отметке в 13 000-16 000 чел. После незначительного роста их количество стабилизировалась на уровне 18 000-20 000 чел. в период между 1999 г. и 2004 г.

В целом в период с 1988 г. по 2004 г. в Венгрию прибыло 335 000 иммигрантов. Некоторые из них с тех пор уже покинули страну, другие натурализовались (в период с 1993 г. по 2004 г. почти 91 000 лиц получили венгерское гражданство), у кого-то закончился срок действия их разрешения на жительство. По статистическим данным, на территории Венгрии по состоянию на 1 января 2005 г. проживало 142 000 иностранцев, на 1 января 2006 г. – 154 000, на 1 января 2007 г. – 166 000 и на 1 января 2008 г. – 174 000 иностранцев. Исходя из сложившихся на сегодня миграционных тенденций, доля мигрантов по отношению к коренному населению по сравнению с другими европейскими странами все еще очень невелика и в 2008 г. предположительно находилась на уровне 1,8%<sup>2</sup>.

Относительно основных стран происхождения следует отметить, что в 1998 г. две трети иностранцев, проживающих в Венгрии, прибыли из следующих четырех стран: Румыния (38%), бывшая Югославия (11%), бывший Советский Союз (13%) и Китай (5,5%). По некоторым оценкам, из этого количества 90% граждан Румынии, 50-60% граждан бывшего СССР и 70-80% граждан Югославии были этническими венграми. Помимо указанной категории, значительное число иммигрантов прибыли из Азии (преимущественно Китая), а количество прибывших с американского и африканского континентов было незначительным.

Согласно последним статистическим данным, количество легальных мигрантов в 2009 г. не увеличивалось. Более того, количество ходатайств об оформлении долгосрочных виз, регистрационных свидетельств, карт временного и постоянного проживания (документов, предоставляющих лицу право на свободное перемещение) уменьшилось. За регистрационными свидетельствами обращаются преимущественно граждане Румынии, Германии, Словакии и Австрии. Основные страны происхождения граждан третьих стран, являющихся членами семей проживающих в Венгрии граждан ЕЭП и Венгрии, – Сербия, Украина, Россия и Нигерия.

Граждане третьих стран, обладающие разрешением на проживание, преимущественно происходят из Китая, Украины и Сербии.

Наиболее распространенными причинами ходатайствования об оформлении разрешений на жительство являются осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, получение образования и воссоединение с семьей, однако в силу глобального экономического кризиса численность лиц, прибывающих в Венгрию для осуществления оплачиваемой трудовой деятельности, а вместе с ней и количество оформленных разрешений на регистрацию и трудоустройство, уменьшилось в 2009 г., особенно в отношении граждан Украины и Словакии.

Венгрия играет важную роль в вопросах защиты внешних границ ЕС от нелегальной миграции. В 2009 г. возросла активность нелегальной миграции на сербском, румынском и украинском участках границы, особенно участились случаи перехода "зеленой границы".

Количество просителей убежища (т.е. ходатайств) увеличивается с 2004 г. Количество ходатайств в 2009 г. составило 4 672, особенно заметно возросло число просителей убежища из Афганистана: заявки на предоставление убежища, поданные гражданами Афганистана, составляют четверть всех ходатайств о предоставлении убежища. Большинство из них нелегально прибыли в Венгрию

<sup>2</sup> Данные предоставлены Центральным управлением статистики и охватывают тех, кто проживает на территории Венгрии на протяжении более одного года. Данные касаются лиц, обладающих правом свободного перемещения, а также лиц, которым предоставлена международная защита.

через Турцию, Бывшую Югославскую Республику Македонию и Сербию. Количество косоваров и сербов также возросло, однако поскольку они прибывали в Венгрию по экономическим причинам, их ходатайства о международной защите в своем большинстве были отклонены. В прошлом году просители убежища прибывали из 60 разных стран, среди них относительно количество лиц, въехавших на территорию Венгрии нелегально, было все еще чрезвычайно высоким – 96%. Подобно прошлым годам, международная защита предоставлялась преимущественно лицам, прибывающим из Сомали, Ирака, Афганистана, Сектора Газа и Западного берега реки Иордан.

Что касается лиц без гражданства в Венгрии, их численность относительно невелика (всего около 250 человек), однако следует принимать во внимание, что данная категория характеризуется высокой степенью латентности, а следовательно их фактическое количество может быть более значительным.

По возрастному делению в период с 1995 г. по 2006 г. большинство иностранцев, проживающих в Венгрии, входили в возрастную группу от 20 до 50 лет. Среди проживающих в стране иностранцев отмечается существенное увеличение процента женщин, которые по численности уже превосходят мужчин. В частности, женщины преобладают в юношеской возрастной группе (до двадцати лет), в группе от двадцати до тридцати лет, а также в возрастных группах старше пятидесяти. Это может сигнализировать об изменениях в гендерной структуре, однако следует понимать, что данная тенденция является лишь статистической и не означает усиление феминизации.

## В. Анализ социально-экономического контекста миграции

### В1. Демографические изменения

- Население

	2007	2008	2009	2010
Население по состоянию на начало года	10 066 158	10 045 401	10 030 975	10 014 324
мужчины	4 779 078	4 769 562	4 763 050	4 756 900
женщины	5 287 080	5 275 839	5 267 925	5 257 424

Численность населения Венгрии составляет немногим более 10 миллионов; при этом в последние три года численность мужчин, равно как и женщин, постепенно снижается. Прирост за счет международной иммиграции не компенсировал естественную убыль.

- Население по национальностям и/или этническим группам

Данные свидетельствуют, что преимущественное большинство иностранцев прибывают из европейских стран, в основном из Румынии, Сербии, Черногории и Украины. Иммигранты из Китая также составляли значительную часть.

Всего	2007	2008	2009
<b>Европа</b>	<b>140 827</b>	<b>146 145</b>	<b>154 352</b>
<b>В том числе:</b>			
Румыния	66 951	65 836	66 368
Сербия и Черногория	8 459	13 721	17 015
Украина	15 866	17 289	17 610
Германия	15 037	14 436	16 744
Польша	2 681	2 645	2 776
Россия	2 760	2 787	2 923
Словакия	4 276	4 944	6 106
Хорватия	813	852	914
Австрия	2 225	2 571	2 956
<b>Азия</b>	<b>19 733</b>	<b>22 356</b>	<b>23 521</b>
В том числе: Китай	8 979	10 218	10 709
<b>Америка</b>	<b>3 075</b>	<b>3 557</b>	<b>3 617</b>
В том числе: США	1 931	2 343	2 379
<b>Африка</b>	<b>1 783</b>	<b>1 913</b>	<b>1 998</b>
Австралия и Океания	612	726	870
<b>Всего</b>	<b>166 030</b>	<b>174 697</b>	<b>184 358</b>

- Перемещенные лица: *Нет данных*
- Распределение населения по возрастным группам (по полу)<sup>3</sup>:

Постоянное население по возрастным группам, по состоянию на 1 января			
2007	2008	2009	2010
0–14 лет			

<sup>3</sup> См. дополнительную таблицу в Приложении II настоящего профиля.

	1 529 654	1 508 802	1 492 608	1 476 856
<b>15–64 года</b>				
	6 931 386	6 912 704	6 898 089	6 873 985
<b>65–X лет</b>				
	1 605 118	1 623 895	1 640 278	1 663 483
<b>Всего</b>	<b>10 066 158</b>	<b>10 045 401</b>	<b>10 030 975</b>	<b>10 014 324</b>

- **Плотность населения:**

#### Уровень урбанизации (по полу и возрасту)

<b>Население по типам населенных пунктов, по состоянию на 1 января</b>				
Тип населенного пункта	2007	2008	2009	2010
Будапешт	1 696 128	1 702 297	1 712 210	1 721 556
Прочие города	5 241 402	5 233 573	5 236 665	5 231 173
Деревни	3 128 628	3 109 531	3 082 100	3 061 595
<b>Всего</b>	<b>10 066 158</b>	<b>10 045 401</b>	<b>10 030 975</b>	<b>10 014 324</b>

- **Прирост населения:**

#### Коэффициент фертильности

	2006	2007	2008	2009
Суммарный коэффициент фертильности	1,35	1,32	1,35	1,33

- **Коэффициент смертности**

В 2008 г. Венгрия занимала 4-е место по уровню смертности среди государств-членов ЕС. Средняя продолжительность жизни мужчин составляла 69,2 года в 2007 г. и 69,8 лет в 2008 г., а женщин – 77,3 года в 2007 г. и 77,8 в 2008 г.

- **Чистая миграция 2009 г.**

<b>Внутренняя миграция</b>				
Общая численность мигрантов	Увеличение или уменьшение численности населения вследствие миграции			
	Будапешт	Прочие города	Деревни	
<b>Миграция на постоянное жительство</b>				
253 562	-4 805	-187	4 992	
255 221	-1 616	211	1 405	
242 191	-2 782	2 433	349	
<b>Временная миграция и ремиграция вместе</b>				
235 633	2 373	2 000	-4 373	
258 953	7 507	397	-7 904	
154 953	9 414	7 523	-16 937	

- **Сводные данные о международной миграции иностранных граждан**

Год	Иммигранты	Эмигранты	Миграционное сальдо	Иностранные граждане, проживающие в Венгрии, по состоянию на 1 января	
				кол-во	% от общей

					численности населения
2005	25 582	3 320	22 262	142 153	1,41
2006	23 569	3 956	19 613	154 430	1,53
2007	22 607	4 133	18 474	166 030	1,65
2008	35 547	4 241	31 306	174 697	1,74
2009	25 582	5 600	19 982	184 358	1,84

- **Натурализация в процентном выражении от иностранного населения**

#### Лица, натурализованные в Венгрии, по возрастным группам и полу

Возрастная группа, кол-во лет	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Мужчины</b>					
0–14	659	384	492	480	375
15–19	277	163	204	218	141
20–24	185	112	189	186	128
25–29	524	306	593	514	325
30–39	1 240	738	1 131	1 109	779
40–49	510	257	390	452	325
50–59	249	156	235	261	188
60–X	781	622	482	328	262
<b>Всего</b>	<b>4 425</b>	<b>2 738</b>	<b>3 716</b>	<b>3 548</b>	<b>2 523</b>
<b>Женщины</b>					
0–14	568	389	443	456	364
15–19	246	128	201	177	143
20–24	229	127	238	279	231
25–29	859	539	1 010	966	597
30–39	1 539	929	1 347	1 350	925
40–49	522	283	424	501	340
50–59	394	220	352	342	257
60–X	1 088	819	711	485	402
<b>Всего</b>	<b>5 445</b>	<b>3 434</b>	<b>4 726</b>	<b>4 556</b>	<b>3 259</b>
<b>Всего</b>					
0–14	1 227	773	935	936	739
15–19	523	291	405	395	284
20–24	414	239	427	465	359
25–29	1 383	845	1 603	1 480	922
30–39	2 779	1 667	2 478	2 459	1 704
40–49	1 032	540	814	953	665
50–59	643	376	587	603	445
60–X	1 869	1 441	1 193	813	664
<b>Total</b>	<b>9 870</b>	<b>6 172</b>	<b>8 442</b>	<b>8 104</b>	<b>5 782</b>

## **В2. Экономика и экономический климат**

- **Основные макроэкономические показатели:**

#### Реальный ВВП и ВВП на душу населения

Год	ВВП в млрд. венгерских форинтов	Показатели объема ВВП (предыдущий год = 100)	ВВП на душу населения в текущих ценах в дол. США
-----	---------------------------------	----------------------------------------------	--------------------------------------------------

2006	23 730,0	103,6	11 205
2007	25 321,5	100,8	13 745
2008	26 753,9	100,8	15 391
2009	26 054,3	93,3	

- **Прирост по секторам экономики**

Валовая добавленная стоимость по отраслям промышленности в млн. венгерских форинтов (показатели объема, предыдущий год = 100)

Год	Сельское, охотничье, лесное и рыбное хозяйства	Горно-добывающая промышленность; производство; электро-, газо- и водоснабжение; строительство	Услуги
2006	823 385 (93,5)	6 201 766 (105,3)	13 485 132 (104,3)
2007	864 309 (78,7)	6 486 180 (104,0)	14 405 477 (100,6)
2008	974 177 (154,3)	6 587 397 (99,7)	15 051 878 (98,2)

- **Уровень инфляции**

Индексы потребительских цен в 2006-2009 гг. были следующими:

2006: 103,9  
2007: 108,0  
2008: 106,1  
2009: 104,2

- **Государственный долг**

Баланс финансового управления составлял - 918,6 млрд. венгерских форинтов в 2009 г.

- **Обслуживание долга в процентном выражении относительно экспорта товаров и услуг**

В сентябре 2009 г. валовой национальный долг составил 103 550 млн. евро, а чистая сумма внешнего долга – 52 248 млн. евро.

- **Инвестиционный климат:**

**Финансовая/налоговая политика**

В целом, изменения налоговой политики в 2010 г. призваны смягчить последствия экономического кризиса, снизить налогообложение и стимулировать трудоустройство.

В сфере личных доходов было введено так называемое налогообложение сверхдоходов, что привело к небольшому снижению налогового давления на зарплаты среднего уровня. Однако большинство натуральных выплат, которые ранее не облагались налогом, с 2010 г. подлежат обложению подоходным налогом.

Пошлины на передачу имущества были снижены, а период, в течение которого инвестор может воспользоваться возможностями преференциальной пошлины в целях строительства, был продлен.

- **Капитальные инвестиции**

Индексы стоимости и объема инвестиций в национальную экономику		
Год	Инвестиции в национальную экономику, в текущих ценах, млрд. венгерских форинтов	Индексы объема инвестиций в национальную экономику (предыдущий год = 100.0)
2006	4 652,5	98,8

2007	4 771,5	100,0
2008	4 828,5	98,1

- **Прямые иностранные инвестиции**

<b>Вложения в предприятия с прямыми иностранными инвестициями (млн. венгерских форинтов)</b>	
2005	1 248 734
2006	1 099 566
2007	1 506 394

- **Теневая экономика:**

#### **Оценка объема и значения теневой экономики**

В 2009 г. органы контроля за соблюдением трудового законодательства выявили 56 206 лиц, работающих в теневой экономике, что составляет 32% от общего количества работников, нарушающих трудовое законодательство.

Среди иностранных работников наиболее распространенным нарушением трудового законодательства является трудоустройство без соответствующего разрешения; в последние годы в эту категорию преимущественно попадали граждане Румынии. Ситуация значительно поменялась в январе 2009 г., и с этого момента гражданам Румынии больше не нужно иметь разрешение на работу для трудоустройства в Венгрии.

В Венгрии создан комплексный механизм контроля, основанный на сотрудничестве нескольких ведомств, в частности, пограничников (полиции), Управления по делам иммиграции и национальностей, таможенных органов и Национальной инспекции по условиям труда.

#### **Основные секторы трудоустройства**

Неформальная занятость больше всего распространена в строительной отрасли, где выявлено 15 568 незарегистрированных работников. Однако количество таких случаев сокращается, преимущественно из-за экономического кризиса. Вторыми по степени распространенности этого явления являются охранные компании, в которых числится 13 734 неформальных работника. Коммерческий сектор занимает третье место – в нем задействовано около 10% незарегистрированных сотрудников. Четвертое место принадлежит сельскому хозяйству, где доля неформальных работников – преимущественно задействованных в сезон уборки урожая – составляет 9%.

- **Торговля:**

#### **Внешнеторговый баланс: Импорт и экспорт товаров и услуг**

<b>Внешнеторговый оборот по группам стран в евро</b>							
Год	Европейский Союз (ЕС-27)	Страны, не входящие в ЕС	Всего	В том числе			
				ЕС –15	Новые государства-члены (ЕС-12)	Азия	Америка
<b>Импорт</b>							
2006	43 175	18 140	61 314	34 906	8 269	9 667	1 296
2007	48 226	20 898	69 124	38 548	9 677	11 815	1 490
2008	50 344	23 356	73 700	39 541	10 803	11 778	1 751
2009	38 089	17 313	55 401	29 617	8 471	9 846	1 530
<b>Экспорт</b>							

2006	46 632	12 303	58 935	36 130	10 502	3 117	2 003
2007	54 588	14 416	69 004	41 271	13 317	3 346	2 047
2008	57 504	15 876	73 380	42 204	15 300	3 756	2 194
2009	46 652	12 487	59 139	34 982	11 670	3 272	1 799
<b>Баланс</b>							
2006	3 457	-5 836	-2 379	1 225	2 233	-6 550	708
2007	6 362	-6 482	-120	2 722	3 640	-8 469	557
2008	7 161	-7 480	-319	2 664	4 497	-8 022	443
2009	8 563	-4 825	3 738	5 365	3 198	-6 574	269

- **Индекс потребительских цен**

<b>Временной ряд индексов потребительских цен (предыдущий год = 100.0)</b>								
Год	Продукты питания	Алкоголь, табак	Одежда и обувь	Потребительские товары длительного пользования	Топливо и энергия	Прочие товары, в т.ч. горюче-смазочные материалы	Услуги	Всего
2007	111,5	106,7	101,0	98,7	124,6	104,0	107,4	108,0
2008	110,2	105,6	100,0	99,3	112,7	104,6	105,0	106,1
2009	104,4	107,5	100,5	102,6	108,2	101,1	104,6	104,2

### **В3. Анализ рынка труда**

- **Последние события на рынке труда в стране**

#### **Трудовое законодательство и политика обеспечения занятости**

Для предоставления возможностей трудоустройства некоторым категориям населения, венгерское правительство, по состоянию на 2006 г., инициировало реализацию нескольких программ. Эти программы касаются размеров производимых работодателем отчислений на социальное обеспечение в случае найма молодых специалистов (начинающих), женщин в декретном отпуске, лиц старше 50 лет, низкоквалифицированных работников, лиц, осуществляющих уход за членами семьи на дому и лиц, которые оставались безработными в течение длительного времени. В финансировании таких программ участвует Европейский Союз.

Правительство также начало выполнение программ, поощряющих общественно-полезную деятельность. Они объединяют выполнение работы с практическим обучением, развивают навыки безработных и в то же время предоставляют им возможности трудоустройства и получения практического опыта. Эти программы могут финансироваться на основе открытых тендеров и нацелены на выполнение государственных или самоуправленческих задач на местном, региональном или национальном уровне. Некоторым группам работодателей (напр., органам самоуправления, бюджетным организациям центрального уровня), которые берут к себе на работу зарегистрированных работников, предлагается помощь и поддержка.

В 2008 г. в Постановление Правительства № 355/2007 (XII.23.) о временных правилах, касающихся свободного перемещения рабочей силы в отношении лиц, имеющих право на свободное перемещение и проживание, были внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2009 г. Согласно этой поправке Венгрия открыла свой рынок труда работникам из стран Европейского экономического пространства, независимо от имеющих у них навыков и принципа взаимности. Это значит, что начиная с 1 января 2009 г., Венгрия будет применять законодательство Европейского экономического сообщества в области свободного перемещения рабочей силы в отношении лиц, имеющих право на свободное перемещение и проживание. Все лица,

попадающие в эту категорию, могут работать на территории Венгрии без разрешения на трудоустройство; однако работодатели обязаны уведомить центр занятости о найме таких лиц.

В отношении граждан третьих стран, обязанных иметь разрешение на трудоустройство, Венгрия применяет общую систему квот, которая не зависит от сектора или специальности. Министр, отвечающий за вопросы занятости и социальной защиты, – с согласия других компетентных министров – имеет право устанавливать максимальное количество разрешений на трудоустройство граждан третьих стран. Эта квота не может превышать количество заявок на работников, поданных в предыдущий год. Такая квота обычно значительно превышает количество иностранцев, легально работающих в Венгрии. Вследствие экономического спада и уменьшения количества рабочих вакансий, квоту в 2009 г. установили на более низком уровне, чем в 2008 г. (квота снизилась с 65 000 в 2008 г. до 60 000 в 2009 г.).

- **Система социального обеспечения: Изменения системы семейных пособий**

#### **Изменения, касающиеся пособий по уходу за ребенком**

Поскольку уровень занятости женщин в Венгрии достаточно низкий (в 2008 г. он составлял 50,6%), а женщины после декретного отпуска испытывают трудности с возвратом на рынок труда, Правительство решило внести изменения в систему выплаты пособий по уходу за ребенком.

В соответствии с этими изменениями, пособие по уходу за ребенком предоставляется при условии предыдущего страхования, срок которого должен быть не менее 365 дней (ранее этот срок составлял 180 дней), а период получения декретного пособия связан со сроком страхования, который был сокращен с трех до двух лет. Однако данные меры коснутся только детей, рожденных после 30 апреля 2010 г.

#### **Изменения в схеме выплаты семейного пособия**

С сентября 2009 г. появится возможность, при наличии решения нотариуса и в случае оформления опекуна над ребенком, получать определенную часть семейного пособия (максимум 50% на ребенка) в неденежной форме и использовать ее исключительно под контролем опекуна, назначенного нотариусом.

В случае взрослых, получающих образование в государственном учебном заведении, с 31 августа 2010 г. семейное пособие может предоставляться до достижения ими 20-летнего возраста – сегодня этот возраст составляет 23 года.

#### **Изменения в пенсионной системе**

В целях поддержания системы выплаты пенсий из фонда социального обеспечения с 1 января 2010 г. вводятся следующие изменения:

- постепенное повышение пенсионного возраста с 62 до 65 лет;
- с 2010 г. условием предоставления пенсий является расторжение юридических отношений, служащих основой для страхования, не позднее чем в день, предшествующий началу предоставления пенсии;
- связь экономического роста и ежегодного повышения пенсий.

- **Прирост рабочей силы** (коренные/иностранцы граждане, пол)

Год	Занятые	Безработные	Экономически активные	Экономически неактивные	Население работоспособного возраста	Доля рабочей силы в общей численности группы	Уровень безработицы	Уровень занятости
	тыс. человек					%		
<b>Всего</b>								
2006	3 863,3	315,2	4 178,5	2 242,9	6 421,4	65,1	7,5	60,2
2007	3 858,8	311,3	4 170,1	2 248,2	6 418,3	65,0	7,5	60,1
2008	3 819,4	328,5	4 147,9	2 324,6	6 472,5	64,1	7,9	59,0
2009	3 719,5	419,9	4 139,4	2 309,8	6 449,2	64,2	10,1	57,7
<b>Мужчины</b>								
2006	2 099,1	163,9	2 263,0	920,2	3 183,2	71,1	7,2	65,9
2007	2 106,9	163,8	2 270,7	911,5	3 182,2	71,4	7,2	66,2
2008	2 075,4	174,0	2 249,4	930,8	3 180,2	70,7	7,7	65,3
2009	2 008,0	233,5	2 241,5	934,2	3 175,7	70,6	10,4	63,2
<b>Женщины</b>								
2006	1 764,2	151,3	1 915,5	1 322,7	3 238,2	59,2	7,9	54,5
2007	1 751,9	147,5	1 899,4	1 336,7	3 236,1	58,7	7,8	54,1
2008	1 744,0	154,5	1 898,5	1 393,8	3 292,3	57,7	8,1	53,0
2009	1 711,5	186,4	1 897,9	1 375,6	3 273,5	58,0	9,8	52,3

- **Уровень занятости**

<b>Количество занятого населения (тыс.)</b>			
Области (медье), регионы	2006	2007	2008
Будапешт	750,0	752,5	747,6
Пешт	491,1	496,6	499,3
<b>Центральная Венгрия</b>	<b>1 241,1</b>	<b>1 249,1</b>	<b>1 246,9</b>
Фейер	180,7	177,7	174,7
Комаром-Эстергом	134,4	135,8	137,8
Веспрем	151,3	153,2	146,9
<b>Центрально-Задунайский край</b>	<b>466,4</b>	<b>466,7</b>	<b>459,4</b>
Дьер-Мошон-Шопрон	186,7	192,6	190,9
Ваш	113,4	113,8	110,2
Зала	127,9	127,4	123,6
<b>Западно-Задунайский край</b>	<b>428,0</b>	<b>433,8</b>	<b>424,7</b>
Баранья	146,9	138,7	135,6
Шомодь	112,9	109,6	113,2
Тольна	91,6	86,9	86,7
<b>Южно-Задунайский край</b>	<b>351,4</b>	<b>335,2</b>	<b>335,5</b>
Боршод-Абауй-Земплен	235,6	235,1	225,9
Хевеш	112,3	113,6	113,7
Ноград	74,9	75,6	70,6
<b>Северная Венгрии</b>	<b>422,8</b>	<b>424,3</b>	<b>410,2</b>
Хайду-Бихар	196,4	190,4	187,9
Яс-Надькун-Сольнок	147,0	148,6	149,3
Сабольч-Сатмар-Берег	186,1	182,7	175,9
<b>Северный Альфельд</b>	<b>529,5</b>	<b>521,7</b>	<b>513,1</b>
Бач-Кишкун	196,2	196,8	198,4
Бекеш	130,9	134,9	130,4

Чонград	163,8	163,7	160,8
Южный Альфельд	490,9	495,4	489,6
<b>Всего</b>	<b>3 930,1</b>	<b>3 926,2</b>	<b>3 879,4</b>

- **Занятость иностранцев:**

По статистике разрешений, оформленных центрами занятости, общее количество иностранных работников в Венгрии в 2007 г. составляло 55 230 человек, по сравнению с 42 457 в 2008 г., что демонстрирует уменьшение на 27%. В первой половине 2009 г. было оформлено 16 247 разрешений на трудоустройство, что на 32,5% меньше, чем количество разрешений, оформленных в первой половине 2008 г.

Из общего числа оформленных разрешений на трудоустройство, регистраций, зеленых карт и уведомлений в первой половине 2009 г. 51,2% иностранных работников (8 319) были гражданами Румынии, что на 5,4%, меньше, чем в первой половине 2008 г. Присутствие румын на рынке труда Венгрии значительно, а экономический кризис не повлиял на их численность.

В первой половине 2009 г. 13,9% иностранных работников (2 251 человек) были гражданами Украины, что значительно – на 45,9% – меньше, чем в первой половине 2008 г. В первой половине 2009 г. 5,1% иностранных работников (830 человек) были словаками, что свидетельствует об очень значительном сокращении их численности – на 80%.

В первой половине 2009 г. общее количество оформленных разрешений на трудоустройство, регистраций, зеленых карт и уведомлений сократилось на 50% в строительной отрасли (2 689) и перерабатывающей промышленности (2 062), тогда как в сельскохозяйственном секторе оно удвоилось.

- **Уровень безработицы**

<b>Количество безработного населения (тыс.)</b>			
Области (медье), регионы	2006	2007	2008
Будапешт	37,8	38,4	33,2
Пешт	28,9	23,7	27,0
<b>Центральная Венгрия</b>	<b>66,7</b>	<b>62,1</b>	<b>60,2</b>
Фейер	9,4	8,9	10,1
Комаром-Эстергом	10,9	8,6	7,5
Веспрем	9,8	7,1	10,8
<b>Центрально-Задунайский край</b>	<b>30,1</b>	<b>24,6</b>	<b>28,4</b>
Дьер-Мошон-Шопрон	8,4	7,3	7,0
Ваш	9,1	8,3	6,4
Зала	8,6	7,2	8,7
<b>Западно-Задунайский край</b>	<b>26,1</b>	<b>22,8</b>	<b>22,1</b>
Баранья	12,1	11,3	15,7
Шомодь	12,9	14,5	13,1
Тольна	9,7	11,4	9,8
<b>Южно-Задунайский край</b>	<b>34,7</b>	<b>37,2</b>	<b>38,6</b>
Боршод-Абауй-Земплен	32,1	37,5	39,0
Хевеш	11,3	14,0	14,1
Ноград	8,9	7,9	10,2
<b>Северная Венгрии</b>	<b>52,3</b>	<b>59,4</b>	<b>63,3</b>
Хайду-Бихар	20,0	16,3	18,4
Яс-Надькун-Сольнок	15,7	15,4	13,9

Сабольч-Сатмар-Берег	29,4	31,5	37,4
<b>Северный Альфельд</b>	<b>65,1</b>	<b>63,2</b>	<b>69,7</b>
Бач-Кишкун	20,4	20,2	18,7
Бекеш	11,1	11,9	14,8
Чонград	10,3	10,5	13,4
<b>Южный Альфельд</b>	<b>41,8</b>	<b>42,6</b>	<b>46,9</b>
<b>Всего</b>	<b>316,8</b>	<b>311,9</b>	<b>329,2</b>

- **Уровень дохода**

**Месячный валовой доход (в венгерских форинтах/месяц на человека)**

	2007			2008			2009 *		
	Всего	Государственный сектор	Частный сектор	Всего	Государственный сектор	Частный сектор	Всего	Государственный сектор	Частный сектор
<b>Всего</b>	187 850	201 063	182 247	198 087	215 409	190 638	203 021	201 407	203 815
<b>По полу</b>									
Мужчины	201 953	238 154	193 946	211 367	249 987	202 684	217 660	226 891	215 150
Женщины	172 515	183 861	164 143	183 426	199 114	171 592	187 138	188 414	186 073
<b>По возрасту</b>									
Моложе 30 лет	152 590	165 844	149 196	167 226	178 435	164 268	166 634	162 350	167 979
В возрасте от 30 до 39 лет	194 324	193 677	194 568	203 512	206 880	202 189	210 566	196 133	216 595
В возрасте от 40 до 49 лет	188 875	200 818	183 110	200 132	216 166	192 104	205 123	199 401	208 291
В возрасте от 50 до 59 лет	197 456	212 602	189 423	208 253	232 111	195 339	207 883	212 188	205 191
60 лет и старше	245 555	270 904	226 186	275 529	304 777	251 143	270 517	290 224	252 479
<b>По уровню образования</b>									
Начальная школа, 0-7 классы	126 455	132 285	123 591	157 554	134 324	163 205	122 665	80 158	148 830
Начальная школа, 8-й класс	111 684	117 170	109 819	116 448	119 020	115 679	112 209	98 329	118 354
Специализированные школы	120 031	133 499	117 664	127 699	141 941	124 848	124 215	126 673	123 376
Техникумы	130 424	129 121	130 573	138 250	137 120	138 390	137 691	125 242	139 651
Профессионально-технические училища	170 396	171 767	169 764	178 785	184 610	175 975	179 728	172 797	183 241
Общеобразовательные школы	174 221	168 096	177 596	182 348	181 767	182 716	185 718	171 881	193 896
Специализированные техникумы	209 673	177 751	212 998	217 030	191 508	219 582	228 192	176 854	233 482
Старшие классы общеобразовательной школы	276 511	236 243	331 020	294 418	249 729	349 424	301 123	239 069	374 826
Университеты	408 923	332 065	481 672	415 511	360 481	468 561	428 200	354 570	511 868
<b>По регионам</b>									
Центральная Венгрия	231 025	231 261	230 936	245 931	245 816	245 982	251 804	238 290	257 842
Центрально-Задунайский край	174 787	188 558	170 862	185 979	202 262	181 617	186 914	187 200	186 817
Западно-Задунайский край	166 160	189 643	157 109	174 271	202 955	164 562	182 096	192 590	178 143
Южно-Задунайский край	157 976	188 401	141 631	160 624	196 499	140 338	169 198	179 828	162 572
Северная Венгрии	161 108	177 376	152 222	169 313	189 235	160 853	168 744	168 193	169 081
Северный Альфельд	154 314	182 870	139 196	160 332	194 414	142 637	160 500	173 872	151 725

Южный Альфельд	155 025	185 103	140 191	164 430	196 160	148 953	163 877	185 035	151 437
----------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

#### В4. Человеческий капитал

- Уровни образования:

##### Доля учащихся на этапе начального и среднего образования

Возраст	2006/2007				2007/2008				2008/2009			
	в начальном образовании		в среднем образовании		в начальном образовании		в среднем образовании		в начальном образовании		в среднем образовании	
	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.
6	25,3	20,1			26,5	19,9			25,3	19,2		
7	95,2	94,1			93,4	92,7			95,4	92,6		
8	99,2	99,8			98,6	99,7			96,3	97,8		
9	100,1	100,4			99,3	100,1			98,0	99,3		
10	99,6	99,8			100,3	100,7			99,5	100,1		
11	99,5	99,1			99,7	99,8			99,5	99,8		
12	100,4	100,8			99,8	99,5			99,3	99,4		
13	100,1	100,1			100,5	100,6			99,0	98,9		
14	68,5	75,2	36,7	30,0	70,0	76,7	35,3	29,6	70,6	77,5	34,1	27,4
15			90,9	85,8			90,5	86,1			89,6	84,2
16			92,4	89,9			95,0	93,0			95,0	93,1
17			91,8	90,7			91,0	89,6			94,0	93,5
18			70,6	72,7			70,6	74,0			72,9	74,6
19			41,2	44,3			41,5	45,7			42,7	47,8
20			23,5	26,3			25,8	28,4			24,6	27,2

##### Численность населения с высшим образованием

Учебный год	Общая численность студентов	Студентов очного отделения	Из количества студентов очного отделения: иностранных студентов	Из количества студентов очного отделения: Женщин
2006/2007	375 819	224 616	10 757	119 125
2007/2008	359 391	227 118	11 435	120 278
2008/2009	340 851	224 894	12 934	118 381

- Возможности доступа к системе образования

##### Доступ к высшему образованию:

Следует отметить, что Венгрия радикально реформировала свою систему высшего образования, чтобы соответствовать требованиям так называемого Болонского процесса. Проведено объединение высших учебных заведений, а университеты и колледжи с несколькими факультетами пришли на смену ранее разрозненной институциональной системе. Была внедрена более прозрачная структура подготовки учащихся (благодаря оформлению дополнений к диплому), унифицирована система поступления в высшие учебные заведения и предоставлена большая гибкость при выборе специальности путем введения зачетной системы, совместимой с европейской системой перевода зачетных баллов ECTS. Благодаря реформе сегодня существует три образовательные ступени (базовая, магистратура и докторантура), а на рынок труда можно выходить уже после завершения первой ступени. Однако в некоторых случаях образование не разделяется на ступени (напр., юриспруденция, медицина).

Подать документы на поступление в высшее учебное заведение может каждый, кто обладает аттестатом об окончании средней школы или эквивалентным документом.

В 2006 г. на дневную форму обучения в университеты и колледжи было принято 64,1% абитуриентов, подавших документы на поступление. В 2007 г. эта цифра была на уровне 68,1%, а в 2008 г. – 77,2%.

#### **Доступ мигрантов к системе образования:**

Несовершеннолетние иностранцы могут ходить в детский сад или получать обязательное образование в Венгрии если (а) они являются просителями убежища, официальными беженцами, получателями временной или вспомогательной защиты, (б) они имеют право на свободное перемещение и проживание в Венгрии в соответствии с Законом о свободном перемещении, (в) они попадают под действие положений нового закона об иностранцах и обладают действительным видом на жительство, разрешением на постоянное жительство или разрешением, дающим им право временно проживать на территории Республики Венгрия.

Помимо гарантирования равных условий на законных основаниях и с целью создания благоприятной обстановки для гармоничной социальной и культурной интеграции иностранных учащихся, Министерство образования подготовило учебную программу для межкультурного образования детей-мигрантов в 2004 г.<sup>4</sup>. Школьное руководство, которое организует образование своих учеников, не говорящих по-венгерски, по этой учебной программе, могут обращаться за дополнительной субсидией.

Помимо оказания финансовой поддержки, в 2003 г. Министерство образования и культуры организовало рабочую группу по вопросам образования детей-мигрантов.

По статистике, в 2007/2008 учебном году количество детей-мигрантов, посещающих венгерские государственные учебные заведения, составило 10 916 человек, из которых 4 802 человека были гражданами третьих стран, а 6 114 – гражданами стран ЕС<sup>5</sup>. 1 603 ребенка посещали детский сад, 4 399 детей – начальную школу, 2 234 – общеобразовательную школу, 633 – ремесленные училища, а 2 047 – профессионально-технические училища.

В 2008/2009 учебном году в венгерских государственных учебных заведениях обучалось 10 376 детей-мигрантов, что составляет 0,6% от общего количества детей<sup>6</sup>. Из них 1 629 детей посещали детский сад, 4 224 – начальную школу, 2 125 – общеобразовательную школу, 448 – ремесленные училища, а 1 950 – профессионально-технические училища. В это число также входят дети-просители убежища и дети-беженцы. Здесь важно также отметить, что приблизительно 45-87% детей-мигрантов, получающих государственное образование в Венгрии, – это этнические венгры, преимущественно прибывшие из Румынии, Словакии, Сербии и Украины.

В 2006/2007 учебном году высшее образование в Венгрии получали 15 110 иностранных студентов, из которых 6 552 человека были гражданами третьих стран, а 8 558 – гражданами стран ЕС<sup>7</sup>. В 2007/2008 учебном году высшее образование в Венгрии получали 15 459 иностранных студентов, из которых 6 955 человек были гражданами третьих стран, а 8 504 – гражданами стран ЕС<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> С учебной программой можно ознакомиться по следующему адресу:

[http://www.okm.gov.hu/doc/upload/200612/okm\\_migrans\\_hun\\_interkult\\_061205.pdf](http://www.okm.gov.hu/doc/upload/200612/okm_migrans_hun_interkult_061205.pdf) (2008.08.15.)

<sup>5</sup> Данные предоставлены Министерством образования и культуры, см. Közoktatási statisztikai kiadvány 2007 по адресу [http://db.okm.gov.hu/statisztika/ks07\\_fm/index.html](http://db.okm.gov.hu/statisztika/ks07_fm/index.html) (2008.08.14.)

<sup>6</sup> Данные предоставлены Министерством образования и культуры, см. Közoktatási statisztikai kiadvány 2008 по адресу [http://db.okm.gov.hu/statisztika/ks07\\_fm/index.html](http://db.okm.gov.hu/statisztika/ks07_fm/index.html) (2009.07.3.)

<sup>7</sup> Данные предоставлены Министерством образования и культуры, см. Felsőoktatási statisztikai kiadvány 2006: по адресу [http://db.okm.gov.hu/statisztika/fs06\\_fm/](http://db.okm.gov.hu/statisztika/fs06_fm/) (2008.08.14.)

<sup>8</sup> Данные предоставлены Министерством образования и культуры, см. Felsőoktatási statisztikai kiadvány 2007: по адресу [http://db.okm.gov.hu/statisztika/fs06\\_fm/](http://db.okm.gov.hu/statisztika/fs06_fm/) (2009.07.3.)

В 2008 г. в пятерку основных национальностей, которым было предоставлено разрешение на проживание с целью получения образования, входили (в нисходящем порядке): сербы (1 152), иранцы (1 124), украинцы (815), китайцы (752) и израильтяне (682). За первые 10 месяцев 2009 г. в пятерку основных национальностей, которым было предоставлено разрешение на проживание с целью получения образования, входили (в нисходящем порядке): сербы (721), иранцы (664), турки (512), украинцы (506) и американцы (422).

Для детей с особыми потребностями (в возрасте 6-14 лет), которые не обладают навыками или предыдущим опытом выполнения основных культурных, образовательных или даже гигиенических требований и поэтому не могут интегрироваться в школьную систему Венгрии, введена новая программа. Данная программа выполняется на дошкольном этапе, а также во внеурочное время, и предоставляет возможность приобрести навыки, необходимые для интеграции в венгерскую систему образования и выполнения ее требований.

- **Нехватка квалифицированных специалистов по секторам, профессиям и регионам**

В Венгрии выявлена нехватка квалифицированных специалистов в нескольких секторах. В области профессионально-технической подготовки региональный комитет по развитию и подготовке может вносить предложения о включении квалификаций в перечень специальностей, нехватка которых ощущается на региональном уровне, и принимать решения о специальностях, необходимых для развития экономики в соответствующем регионе.

Комитет определил следующие секторы, в которых ощущается нехватка рабочей силы: каменщики и электрики в Центральной Венгрии, повара и каменщики в Северной Венгрии, социальные работники и каменщики в Северном Альфельде, каменщики и плотники в Южном Альфельде, каменщики, электрики и плотники в Центрально-Задунайском крае, повара в Западно-Задунайском крае, каменщики и электрики в Южно-Задунайском крае.

С февраля 2010 г. Правительство выполняет специальную программу по предоставлению стипендий с целью увеличения численности учащихся в профессионально-технических училищах по специальностям, нехватка которых ощущается на рынке.

На нехватку квалифицированных работников чаще жалуются в производственных отраслях, чем в секторе обслуживания. Особенно остро потребность в квалифицированных работниках ощущается в компаниях, внедряющих новые технологии.

Из высококвалифицированных специалистов преимущественно требуются различные виды инженеров и специалистов по информационным технологиям.

- **Сезонные рабочие**

Сезонные рабочие, являющиеся гражданами третьих стран, должны выполнить ряд условий, касающихся визового режима и условий трудоустройства в Венгрии, для получения особого типа визы – сезонной рабочей визы. Данная виза предоставляет право однократного или многократного въезда и позволяет ее обладателю пребывать в стране в течение периода, превышающего три месяца, но не более шести месяцев с целью сезонного трудоустройства. Разрешение на сезонное трудоустройство может быть оформлено на период, не превышающий 150 дней в течение 12-месячного периода. 12-месячный период начинается в первый день трудоустройства сезонного рабочего, указанный в первом разрешении на трудоустройство. Длительность периода занятости в соответствии с разрешением на трудоустройство может быть разбита на несколько периодов. Данное разрешение также оформляется с учетом текущих тенденций на рынке труда (в соответствии с оценкой рынка труда).

**Количество разрешений на сезонное трудоустройство, оформленных гражданам третьих стран, по гражданству**

	2008	2009	2010 (I-III кварталы)
Россия	1	-	-
Сербия	23	76	8
Украина	358	276	432
Прочие	20	14	2
<b>Всего</b>	<b>402</b>	<b>366</b>	<b>442</b>

**Количество разрешений на сезонное трудоустройство, оформленных гражданам третьих стран, по секторам экономики**

	2008	2009	2010
Сельское и лесное хозяйства			300
Рыбное хозяйство			-
Добыча полезных ископаемых			-
Перерабатывающая промышленность / Производственная сфера			71
Строительство			-
Торговля, ремонтные работы			27
Не установлено			44
<b>Всего</b>			<b>442</b>

**Количество виз, оформленных с целью сезонного трудоустройства гражданам третьих стран, по гражданству**

	2008	2009	2010
США	2	-	-
Армения	-	1	1
Китай	1	-	-
Иран	-	1	-
Казахстан	1	-	-
Марокко	1	-	-
Молдова	25	13	2
Мексика	4	-	-
Россия	1	-	-
Сербия	151	143	68
Сирия	2	-	-
Украина	731	734	493
<b>Всего</b>	<b>919</b>	<b>892</b>	<b>564</b>

В 2010 г. наблюдается резкое сокращение на 37% общего количества виз, оформленных с целью сезонного трудоустройства, по сравнению с предыдущими годами. Сокращение отмечается в количестве виз, оформленных с целью сезонного трудоустройства гражданам ведущей тройки третьих стран происхождения, а именно Молдовы, Сербии и Украины. В частности, в период с 2009 г. по 2010 г. зафиксировано резкое сокращение на 32,6% количества виз, оформленных с целью сезонного трудоустройства гражданам Украины. Таким образом, по сравнению с 2008 г., ситуация претерпела существенные изменения.

## С. Анализ миграционной ситуации в стране

### С1. Иммигранты

Информация в данном разделе основана на трех основных источниках: данные, предоставленные Центральным управлением статистики Венгрии, данные Управления по делам иммиграции и национальностей, и данные, собранные Главным управлением национальной полиции.

Относительно определений следует подчеркнуть, что представленные Центральным управлением статистики данные об иммигрантах, проживающих в Венгрии, касаются иммигрантов, легально проживающих в стране не менее 12 месяцев, поэтому в данном разделе эти данные отвечают термину "долгосрочный мигрант".

Данные Управления по делам иммиграции и национальностей могут отличаться от данных Центрального управления статистики, поскольку Управление по делам иммиграции и национальностей производит разбивку статистики в соответствии с категориями разрешений (напр., разрешения на проживание, регистрационные свидетельства, карты проживания для граждан третьих стран, являющихся членами семей граждан ЕЭП, карточки постоянного проживания, разрешения на постоянное проживание). Эти разрешения позволяют их владельцам проживать более трех месяцев на территории Венгрии.

Управление по делам иммиграции и национальностей собирает данные с разбивкой по национальностям, а Центральное управление статистики может также представить данные с разбивкой по половому и возрастному признакам.

#### С1.1 Общая численность иммигрантов

В последние 10 лет количество **иностранцев, остающихся в Венгрии** на протяжении более чем одного года, стабильно остается **в диапазоне от 1,1% до 1,7%** от коренного населения. В Венгрии иммиграционные данные свидетельствуют о наличии стабильного потока иммигрантов, прибывающих из ключевых стран в регионе. Так, в 2007 г. преобладающее большинство (около 84%) иммигрантов были европейского происхождения, а еще 12% прибыли из Азии. Иммиграция из других частей мира была незначительной и в настоящее время составляет около 2%.

В миграционных потоках граждан третьих стран **преобладали представители этнических венгерских меньшинств из соседних стран**, в результате чего в последние годы политические дебаты были сосредоточены на упрощении процедур оформления виз и натурализации этих предпочтительных групп. Среди европейских иммигрантов в 2007 г. 47% являлись гражданами Румынии (66 951 человек, преимущественно этнические венгры), 9% – Сербии и Черногории (12 706 человек), 11% – украинского происхождения (15 866, также частично этнические венгры) и около 32% прибыли из различных государств ЕС. Около половины иммигрантов из Азии – выходцы из Китая (8 979 человек) и меньшее количество – из Вьетнама (3 095 человек)

- **Общая численность<sup>9</sup>**

#### Иностранные граждане-иммигранты по возрастным группам и полу

Год	0–14	15–19	20–24	25–29	30–39	40–49	50–59	60–X	Всего
<b>Мужчины</b>									
2005	937	1 109	2 487	2 256	3 177	2 014	1 282	1 339	14 601
2006	1 402	1 204	1 998	2 206	2 578	1 470	1 003	1 295	13 156
2007	1 450	1 037	1 990	1 762	2 754	1 763	1 127	870	12 753

<sup>9</sup> Данные собраны Центральным управлением статистики

2008	1 256	1 634	4 008	3 339	4 519	2 853	1 895	1 468	20 972
2009	1 265	1 209	2 929	2 124	2 967	1 835	1 130	1 130	14 589
<b>Женщины</b>									
2005	840	1 121	2 640	1 767	1 721	978	875	1 039	10 981
2006	1 235	930	1 662	1 577	1 803	1 100	919	1 187	10 413
2007	1 394	796	1 570	1 383	1 738	1 090	995	888	9 854
2008	1 231	1 379	3 254	2 240	2 322	1 476	1 295	1 378	14 575
2009	1 162	1 071	2 509	1 599	1 748	1 007	825	1 072	10 993
<b>Всего</b>									
2005	1 777	2 230	5 127	4 023	4 898	2 992	2 157	2 378	25 582
2006	2 637	2 134	3 660	3 783	4 381	2 570	1 922	2 482	23 569
2007	2 844	1 833	3 560	3 145	4 492	2 853	2 122	1 758	22 607
2008	2 487	3 013	7 262	5 579	6 841	4 329	3 190	2 846	35 547
2009	2 427	2 280	5 438	3 723	4 715	2 842	1 955	2 202	25 582

### Иностранные граждане-иммигранты по гражданству

Страна гражданства	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Европа</b>					
Австрия	793	381	308	659	670
Бельгия	146	10	9	127	124
Дания	100	16	5	45	50
Финляндия	707	63	68	73	56
Франция	178	5	6	376	387
Греция	650	64	44	50	44
Нидерланды	88	19	27	320	382
Ирландия	425	42	49	72	77
Люксембург	83	7	10	5	4
Великобритания	3	2	2	421	335
Германия	3 857	722	711	3 201	2 694
Италия	320	162	146	255	267
Португалия	25	3	10	69	49
Испания	79	26	17	107	141
Швеция	265	40	27	178	202
<b>Европейский Союз – 15</b>	<b>7 719</b>	<b>1 562</b>	<b>1 439</b>	<b>5 958</b>	<b>5 482</b>
Хорватия	45	107	107	417	140
Сербия и Черногория	1 096	2 446	4 393	4 124	1 209
Польша	290	49	34	177	218
Норвегия	220	16	72	164	143
Россия	170	356	296	366	450
Румыния	8 895	7 872	6 735	9 987	7 104
Швейцария	30	76	45	109	125
Словакия	1 632	634	674	1 286	1 169
Турция	120	318	260	720	520
Украина	2 069	3 699	2 916	4 071	1 887
Прочие европейские страны	415	299	221	347	177
<b>Всего из Европы</b>	<b>22 701</b>	<b>17 434</b>	<b>17 192</b>	<b>27 982</b>	<b>18 895</b>
<b>Азия</b>					
Израиль	229	594	233	403	289
Япония	271	401	294	522	343
Китай	544	1 439	1 948	1 515	1 279
Монголия	97	275	255	270	118
Сирия	31	94	128	72	73

Вьетнам	221	398	455	300	227
Прочие азиатские страны	674	1 543	1 041	1 940	1 784
<b>Всего из Азии</b>	<b>2 067</b>	<b>4 744</b>	<b>4 354</b>	<b>5 022</b>	<b>4 113</b>
<b>Америка</b>					
США	394	566	431	1 209	1 271
Канада	50	80	60	177	172
Прочие страны Америки	98	205	118	409	346
<b>Всего из Америки</b>	<b>542</b>	<b>851</b>	<b>609</b>	<b>1 795</b>	<b>1 789</b>
<b>Африка</b>					
Ливия	21	30	17	25	26
Прочие африканские страны	207	391	279	599	608
<b>Всего из Африки</b>	<b>228</b>	<b>421</b>	<b>296</b>	<b>624</b>	<b>634</b>
Прочие или неустановленные	44	119	156	124	151
<b>Всего</b>	<b>25 582</b>	<b>23 569</b>	<b>22 607</b>	<b>35 547</b>	<b>25 582</b>

**Доля иностранных граждан, проживающих в Венгрии, на тысячу человек населения по возрастным группам и полу**

Год	Возраст								Всего
	0–14	15–19	20–24	25–29	30–39	40–49	50–59	60–X	
<b>Мужчины</b>									
2006	8,5	11,4	20,4	23,5	27,4	20,9	11,7	9,7	16,2
2007	8,8	12,0	20,7	24,9	28,3	23,5	13,7	12,0	17,6
2008	9,3	12,9	23,5	26,9	28,7	25,8	15,3	12,9	18,9
<b>Женщины</b>									
2006	8,1	12,3	23,1	25,5	24,3	17,1	11,6	8,4	14,6
2007	8,3	12,4	23,0	27,3	25,1	18,9	12,9	9,4	15,5
2008	8,9	12,5	23,6	28,1	25,2	19,7	14,1	9,8	16,1
<b>Всего</b>									
2006	8,3	11,8	21,7	24,5	25,9	19,0	11,6	8,9	15,3
2007	8,5	12,2	21,8	26,1	26,7	21,2	13,3	10,4	16,5
2008	9,1	12,7	23,5	27,5	27,0	22,8	14,6	11,0	17,4

- В процентах от активного населения

Данные отсутствуют.

### **С1.2 Категории иммигрантов**

- Просители убежища по национальности<sup>10</sup>

Гражданство	2007	Гражданство	2008	Гражданство	2009
Вьетнам	862	Косово	1 266	Косово	1 786
Сербия	800	Сербия	327	Афганистан	1 194
Китай	417	Пакистан	246	Сербия	536
Ирак	135	Сомали	185	Грузия	116
Грузия	128	Ирак	125	Турция	114
Нигерия	86	Афганистан	116	Сомали	75
Прочие	991	Прочие	853	Прочие	851
<b>Всего</b>	<b>3 419</b>		<b>3 118</b>		<b>4 672</b>

- Признанные беженцы по национальности<sup>11</sup>

<sup>10</sup> Данные Управления по делам иммиграции и национальностей

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009
Иран	10	6	4	0	10
Сомали	8	29	30	104	100
Афганистан	7	5	2	7	7
Сербия	7	0	2	0	1
Ирак	5	15	64	21	11
Прочие	60	44	67	28	43
<b>Всего</b>	<b>97</b>	<b>99</b>	<b>169</b>	<b>160</b>	<b>172</b>

- **Официально признанные лица без гражданства**

Год	1.08.2007 – 31.12.2007	2008	2009	11.1.2010 – 31.X.2010	Всего
Ходатайств	14	50	31	20	115
Признано лицами без гражданства	3	24	19	14	60
Ходатайства, направленные на повторное рассмотрение	1	2	16	23	42
Судебное рассмотрение	1 отказ	1 прекращение дела	2 отказа; 1 прекращение дела	2 отказа; 1 прекращение дела	5 отказов; 3 прекращения дела

- **Мигранты:**

Ежегодное общее количество разрешений на проживание, оформленных по основным категориям мигрантов (за исключением сезонных рабочих, кроме отдельно оговоренных случаев)

Всего	2005		2006		2007	
	Положительных решений		Положительных решений		Положительных решений	
	Всего	Промежуточная сумма	Всего	Промежуточная сумма	Всего	Промежуточная сумма
<b>79 688</b>		<b>83 373</b>		<b>38 149</b>		
Создание/воссоединение семьи	8 030		9 147		6 856	
- супруг		:		:		
- дети < 18 лет		:		:		3 198
- прочие члены семьи		:		:		3 658
Обучение	7 620		8 680		8 233	
- ученики		:		:		:
- студенты		:		:		:
Трудоустройство	44 221		47 653		21 727	
- предприниматели		1 222		855		243

<sup>11</sup> Там же

	- наемные работники		42 999		46 798		21 484
Прочие категории		19 817		17 893		1 333	

**Данные о гражданах третьих стран (за исключением граждан ЕЭП и членах их семей, являющихся гражданами третьих стран)<sup>12</sup>**

Поданные ходатайства в зависимости от цели пребывания		
	2008	2009
Оплачиваемый труд (найм на работу, предпринимательство)	17 681	14 043
Обучение	8 687	9 814
Воссоединение семьи	4 780	4 260
Прочие	2 654	2 756
Служебная командировка	264	963
Туризм	435	230
Добровольная деятельность	87	73
Лечение	49	63
Научные исследования	33	52

**Данные о гражданах ЕЭП и членах их семей, являющихся гражданами третьих стран:**

В 2009 г. больше всего заявлений на получение регистрационных свидетельств подавали граждане Румынии (9 000), Германии (3 249), Словакии (1 478) и Австрии (837). Решение об отказе было принято всего лишь в 58 случаях. Основной целью ходатайствования о предоставлении регистрационного свидетельства является осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, обучение и воссоединение с семьей. Однако по сравнению с предыдущими годами количество заявлений на получение регистрационных свидетельств для осуществления оплачиваемой трудовой деятельности, уменьшилось, особенно в случае граждан Румынии. С одной стороны это может объясняться тем, что регистрационные свидетельства действительны в течение неопределенного периода времени (поэтому оформлять их нужно только один раз), а с другой стороны экономическая ситуация в стране не самая благоприятная. Карты проживания для граждан третьих стран, являющихся членами семей граждан ЕЭП, запрашивались в 166 случаях в 2009 г., преимущественно гражданами Сербии (20), Украины (19), США (13) и России (13). В 2009 г. было оформлено 565 карт проживания для граждан третьих стран, являющихся членами семей граждан Венгрии, из общего количества 2 110 ходатайств; основными заявителями были граждане Украины, Сербии, России и Нигерии.

<sup>12</sup> Данные собраны Управлением по делам иммиграции и национальностей

### С1.3 Незаконные иммигранты

- Оценки общей численности иностранцев с незаконным статусом в Венгрии<sup>13</sup>

1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
4 933	4 805	3 469	3 564	3 808	5 197	5 651	9 780	9 961	8 696

Разница в данных до 2005 г. и после 2006 г. объясняется тем, что в национальном законодательстве термин "незаконно пребывающий гражданин третьей страны" не имел четкого толкования, поэтому до и после 2005 г. существовали разные интерпретации этого понятия. До 2005 г. эти данные отображали только количество лиц, задержанных за нарушение запрета на въезд и проживание; однако после пересмотра определения посчитали целесообразным включить в эту категорию количество нелегально пребывающих граждан третьих стран, задержанных за какое-либо нарушение иммиграционных правил (напр., нарушение сроков пребывания и т.д.). Поэтому, начиная с 2005 г., категория "нелегально пребывающих граждан третьих стран" включает лиц, задержанных по обоим указанным выше причинам, в результате чего количественные показатели существенно выросли.

Задержанные нелегально пребывающие иностранцы по стране гражданства в 2006 г.		Задержанные нелегально пребывающие иностранцы по стране гражданства в 2007 г.	
<b>ВСЕГО</b>	<b>9 961</b>	<b>ВСЕГО</b>	<b>3 355</b>
Румыния	7 847	Украина	1 616
Украина	1 343	Сербия и Черногория	457
Сербия и Черногория	205	Турция	206
Турция	190	Китай	196
Молдова	68	Босния и Герцеговина	189
Китай	45	Вьетнам	154
Вьетнам	34	Румыния	145
Босния и Герцеговина	32	Молдова	123
Грузия	19	Бывшая Югославская Республика Македония	57
Болгария	15	Россия	27
Прочие	163	Другие	185

- Численность задержанных в 2007 г. по характеру правонарушения и национальности:

Гражданство	Задержание по причине нарушения запрета на въезд и проживание	Задержание по причине нарушения правил пребывания иностранцев	Всего
<b>Всего</b>	<b>155</b>	<b>3 200</b>	<b>3 355</b>
Украина	29	1 587	1 616
Сербия и Черногория	67	390	457
Турция	6	200	206
Китай		196	196
Босния и Герцеговина	2	187	189
Вьетнам		154	154
Румыния	6	139	145

<sup>13</sup> Данные ЕВРОСТАТ, откорректированные Главным управлением полиции

Молдова	30	93	123
Бывшая Югославская Республика Македония	9	48	57
Россия		27	27
Прочие	6	179	185

В 2007 г. основными странами происхождения задержанных иностранцев, нелегально пребывающих на территории Венгрии, были Украина (48%), Сербия и Черногория (13%), Турция (6,1%), Китай (5,8%), Босния и Герцеговина (5,6%), Вьетнам (4,5%), Румыния (4,3%), Молдова (3,6%), Бывшая Югославская Республика Македония (1,6%). Численность задержанных иностранцев, нелегально пребывающих на территории Венгрии, резко сократилась, что объясняется вхождением Румынии в Европейский Союз с 1 января 2007 г., поэтому количество задержанных граждан Румынии, нелегально пребывающих на территории Венгрии, уменьшилось на 82% (с 7 847 человек в 2006 г. до 145 в 2007 г.). По сравнению с предыдущим годом наблюдается значительный (на 20%) рост числа задержанных граждан Украины, нелегально пребывающих на территории Венгрии.

- **Количество задержаний полицией по делам иностранцев:**

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009
Румыния	125	56	7	3	0
Сербия	30	123	318	115	91
Турция	22	15	9	23	32
Молдова	14	24	27	52	48
Китай	8	22	6	20	25
Косово	0	0	0	229	232
Прочие	175	129	76	124	184
<b>Всего</b>	<b>374</b>	<b>369</b>	<b>443</b>	<b>566</b>	<b>612</b>

- **Статистика задержаний для выдворения с разбивкой по основным национальностям:**

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009
Украина	9	0	3	0	1
Китай	8	9	0	0	1
Сербия	6	1	13	0	0
Индия	5	0	0	0	0
Молдова	5	1	1	0	0
Румыния	2	3	1	0	0
Прочие	27	13	8	8	13
<b>Всего</b>	<b>62</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>8</b>	<b>15</b>

- **Статистика задержаний пограничниками (полицией) с разбивкой по основным национальностям**

Гражданство	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Китай	121	60	12	0	22	5
Румыния	225	195	252	350	321	9
Сербия и Черногория <sup>14</sup>	290	371	372	470	467	713
Турция	105	49	44	23	19	43

<sup>14</sup> Статистика за 2007 г. также включает черногорцев и сербов. По техническим причинам статистические данные не могут быть разделены.

Молдова	160	951	900	248	180	174
Ирак	222	100	5	0	10	11
Украина	107	479	430	810	770	177
Прочие	559	493	206	465	281	167
<b>Всего</b>	<b>1 789</b>	<b>2 698</b>	<b>2 221</b>	<b>2 366</b>	<b>2 070</b>	<b>1 299</b>

Согласно венгерскому законодательству, задержание для подготовки к выдворению может осуществляться по распоряжению полиции, если не установлена личность гражданина третьей страны, а в случае отсутствия законных оснований для проживания, решение о таком виде задержания принимает соответствующее региональное управление по делам иммиграции и национальностей. Количество задержаний по распоряжению Управления по делам иммиграции и национальностей значительно сократилось к 2007 г. Что касается национальности граждан третьих стран, то кроме румын, среди задержанных были молдаване, сербы и черногорцы, и украинцы. Количество задержаний по распоряжению пограничников ежегодно меняется, но лишь незначительно. Помимо указанных национальностей, среди задержанных также были граждане Ирака и Турции.

- **Просители убежища прибывали в Венгрию следующими способами:**

Год	Способ прибытия	
	Легальный	Нелегальный
2005	569	1 040
2006	586	1 531
2007	595	2 824
2008	239	2 879
2009	196	4 476

- **Количество иностранцев, которым было отказано во въезде/которые были задержаны на границе**

**Общее количество иностранцев, которым было отказано<sup>15</sup> в период с 1999 г. по 2007 г.<sup>16</sup>**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество иностранцев, получивших отказ	31 881	33 517	23 188	23 862	24 600	20 197	23 015	11 198

Количество иностранцев, которым было отказано во въезде на территорию Венгрии, значительно (на 48%) сократилось с 2006 г. по 2007 г. Это объясняется вхождением Румынии в ЕС с 1 января 2007 г., поэтому количество граждан Румынии, которым было отказано, существенно уменьшилось (с 9 614 в 2006 г. до 1 889 в 2007 г.).

Иностранцы, которым было отказано, по стране гражданства, 2006 г.		Иностранцы, которым было отказано, по стране гражданства, 2007 г.	
<b>ВСЕГО</b>	<b>23 015</b>	<b>ВСЕГО</b>	<b>11 918</b>
Румыния	9 614	Украина	3 440
Украина	4 618	Сербия и Черногория	1 948
Бывшая Югославская Республика Македония	1 704	Румыния	1 889

<sup>15</sup> Отказ во въезде = *beléptetés megtagadása*

<sup>16</sup> Данные Евростат, откорректированные Главным управлением национальной полиции

Сербия и Черногория	1 355	Не установлено	1 383
Бывшая Югославия (*)	946	Молдова	760
Молдова	761	Турция	331
Не установлено	614	Хорватия	152
Без гражданства	468	Бывшая Югославская Республика Македония	146
Босния и Герцеговина	401	Германия	135
Турция	392	Босния и Герцеговина	117
Прочие	2 142	Прочие	1 617

В 2007 г. отказ получали в основном выходцы с Украины (28%), Сербии и Черногории (16%), Румынии (15%), Молдовы (6,3%), Турции (2,6%), Хорватии (1,3%), бывшей Югославии (1,2%), Германии (1,1%), Боснии и Герцеговины (0,9%). По сравнению с 2006 г. количество граждан Румынии значительно сократилось (на 81%), как и количество граждан Украины (на 26%). Число лиц из Бывшей Югославской Республики Македония, которым было отказано, существенно сократилось (с 946 в 2006 г. до 146 в 2007 г.). Возможным объяснением состава иностранцев, которым было отказано, может быть сравнительно большая протяженность сухопутных границ с Сербией, Румынией и Украиной.

Наиболее распространенным нарушением является нелегальное пересечение зеленой границы. За первые 11 месяцев 2009 г. 5 145 человек были задержаны за попытку нелегального пересечения государственной границы, что составляет 61% от общего количества нарушений, связанных с нелегальной миграцией, и на 79% больше, чем зарегистрировано в 2008 г. Самым напряженным участком остается граница с Сербией, где зафиксировано 53% случаев нелегального пересечения границы в стране, затем следует граница с Украиной (20%) и Румынией (15%). Нелегальное пересечение границы в основном совершалось сербами (22%), косоварами (18%), афганцами (16%) и украинцами (15%). На сербско-венгерской границе за нелегальное проникновение на территорию Венгрии было задержано 2 540 человек, из которых 37% были сербами, 28% косоварами и 24% афганцами.

54% задержанных за нелегальное проникновение на территорию Венгрии (1 937 человек) подали ходатайства о предоставлении им статуса беженца в установленном полицией порядке иммиграционного контроля. Это на 87% больше, чем в прошлом году.

В 2009 г. выявлено 5 948 случаев нелегального пересечения или попыток нелегального пересечения границы, тогда как в 2008 г. это количество составляло 3 634 случая, а нарушителями преимущественно являлись граждане Украины, Сербии, Косово и Афганистана.

- **Количество выдворенных иностранцев**

#### Статистика выдворений по распоряжению полиции по делам иностранцев

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009
Румыния	2 398	1 750	0	0	1
Украина	623	165	43	59	37
Сербия	54	123	349	106	153
Молдова	34	32	32	74	41
Косово	0	0	0	262	294
Прочие	233	259	103	242	434
<b>Всего</b>	<b>3 342</b>	<b>2 329</b>	<b>527</b>	<b>743</b>	<b>960</b>

#### Количество выдворений по решению суда

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009
-------------	------	------	------	------	------

Румыния	340	274	168	102	58
Украина	332	147	164	156	142
Сербия	66	67	77	90	90
Молдова	33	32	27	26	30
Словакия	32	22	13	9	12
<b>Прочие</b>	200	161	119	123	152
<b>Всего</b>	<b>1 003</b>	<b>703</b>	<b>568</b>	<b>506</b>	<b>484</b>

#### Количество выдворений путем депортации

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009
Румыния	383	432	30	51	44
Украина	162	93	23	46	27
Сербия	51	119	295	127	207
Молдова	27	22	37	61	42
Китай	6	14	4	5	10
Косово	0	0	0	130	197
Прочие	96	68	92	53	107
<b>Всего</b>	<b>725</b>	<b>748</b>	<b>481</b>	<b>473</b>	<b>634</b>

- **Количество выявленных иностранцев, которые стали жертвами торговли людьми / незаконного ввоза**

Венгрия преимущественно является транзитной страной для торговли людьми из Украины, Молдовы, Болгарии и Румынии в направлении Западной Европы и США с целью их привлечения к проституции. Венгрия также является страной назначения для Украины, Молдовы, Румынии и России. В период с 2000 г. по 2005 г. было выявлено 153 таких случая (это количество не отражает разбивку на национальности, поэтому оно также включает граждан Венгрии). Что касается полового распределения, то большинство жертв торговли людьми (72%) были женщинами, 7% – мужчинами, а в отношении оставшихся процентов данные либо не были предоставлены, либо информация о жертве недостаточна. 38% жертв были в возрасте 18-24 лет, 18% – моложе 18 лет. 52% жертв женщин были в возрасте от 18 до 24 лет, а 25% – моложе 18. 40% жертв мужчин были взрослыми, а 50% – в возрасте 1 года или младше.

- **Количество иностранцев, добровольно вернувшихся домой**

**Количество добровольно вернувшихся с разбивкой по основным национальностям, 2005-2007 гг.**

2005		2006		2007	
Гражданство	Количество лиц	Гражданство	Количество лиц	Гражданство	Количество лиц
Сербия и Черногория (косовские албанцы)	116	Сербия и Черногория (косовские албанцы)	146	Сербия и Черногория (косовские албанцы)	149
Турция	15	Монголия	29	Монголия	16
Монголия	12	Китай	8	Грузия	6
Индия	10	Иран	8	Нигерия	6
Вьетнам	8	Грузия	6	Вьетнам	6
Албания	8	Турция	6	Молдова	5
<b>Всего</b>	<b>212</b>	<b>Всего</b>	<b>225</b>	<b>Всего</b>	<b>212</b>

### Количество добровольно вернувшихся с разбивкой по основным национальностям, 2008 г.:

Гражданство	Количество лиц
Албания	3
Алжир	2
Азербайджан	3
Грузия	1
Хорватия	2
Иран	1
Ирак	1
Китай	2
Македония	1
Малайзия	3
Молдова	6
Монголия	18
Черногория	2
Непал	1
Сербия (Косово)	139
Турция	2
Вьетнам	1
<b>Всего</b>	<b>188</b>

- **Предположительная численность иностранцев, работающих незаконно**

В 2005 г. количество незаконно трудоустроенных иностранцев составляло 1 550 человек, а в 2006 г. – 1 535. В эти годы большинство таких иностранцев были гражданами Румынии, однако данная тенденция больше не отражает действительность, поскольку с 1 января 2009 г. гражданам Румынии больше не нужно получать разрешение на трудоустройство.

- **Основные сферы занятости иностранцев, работающих незаконно**

Основными сферами незаконной занятости иностранцев являются строительство, сельское хозяйство, коммерция и туризм.

- **Маршруты незаконной миграции (включая торговлю людьми и их незаконный ввоз)**

Вследствие занимаемого Венгрией географического положения, страна в значительной мере подвержена восточно- и юго-восточно-европейским миграционным потокам, а нелегальная миграция во многом является транзитной и направлена в Западную Европу. Нелегальные мигранты, прибывающие в Венгрию, преимущественно являются выходцами из Восточной и Юго-Восточной Европы. Соседние страны, особенно Украина и Сербия, и страны Центрально-Восточной Азии, такие как Китай, Вьетнам и Монголия, являются основными странами происхождения нелегальных мигрантов. Венгрию используют в качестве транзитной страны преимущественно граждане бывших советских республик, особенно России, Украины и Молдовы, а также граждане стран бывшей Югославии, в основном Сербии и Косово. Так называемый "Балканский путь" (через Турцию, Болгарию, Македонию, Албанию) также требует особого внимания как маршрут нелегальных потоков, происходящих из Ирака, Ирана, Сирии, Турции и Афганистана.

В отношении торговли людьми было выявлено три основных маршрута, проходящих через Венгрию (в то же время, появились некоторые обходные маршруты, которые больше не проходят через Венгрию):

- из Турции через Румынию и Венгрию в Австрию и Германию;
- из Турции через Румынию, Сербию, Венгрию и Словению в Италию;
- из бывшего Советского Союза, особенно России, через Украину и Венгрию в Австрию и Германию.

Было установлено, что нелегальные мигранты чаще всего прибегают к использованию фальшивых проездных документов ЕС по маршруту через Румынию и Венгрию в Шенгенские страны. Одной из основных стран происхождения, граждане которой нелегально пересекают восточные границы Европейского Союза, является Молдова. Однако другие незаконные мигранты также используют Молдову в качестве маршрута для въезда в ЕС; большинство этих мигрантов являются выходцами с Ближнего Востока.

После обострения экономического кризиса было отмечено значительное возрастание численности нелегальных мигрантов, направляющихся в Западную Европу, а Венгрия осталась лишь транзитной страной. Обычно сербы, косовары и украинцы пытались пробраться в Германию, Италию или Францию через Венгрию. Кроме того, начиная с марта 2009 г., многие граждане Афганистана прибывали из турецких и греческих лагерей для беженцев через Косово и Сербию.

## С2. Эмигранты

### С2.1 Общее количество эмигрантов

- Общая численность

Миграционные потоки 2002-2007 гг.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Легально проживающее население	10 174 853	10 142 362	10 116 742	10 097 549	10 076 581	10 066 158	10 030 975	10 014 324
Зарегистрированная иммиграция	17 972	19 365	22 164	25 582	23 569	22 607	35 547	25 582
Зарегистрированная эмиграция	2 388	2 553	3 466	3 320	3 965	4 133	4 241	5 600

### Количество и распределение по полу иностранных граждан-эмигрантов

Год	Количество иностранных граждан-эмигрантов			Распределение иностранных граждан-эмигрантов, %			Количество женщин на тысячу мужчин
	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	
2005	2 139	1 181	3 320	64,4	35,6	100,0	552
2006	2 541	1 415	3 956	64,2	35,8	100,0	557
2007	2 556	1 577	4 133	61,8	38,2	100,0	617
2008	2 850	1 391	4 241	67,2	32,8	100,0	488
2009	3 770	1 830	5 600	67,3	32,7	100,0	485

### С2.2 Категории эмигрантов

Официальные данные об эмиграции отсутствуют.

При этом следует отметить, что мобильность граждан Венгрии невысока и не претерпела значительного повышения после вхождения в ЕС. Большинство венгерских граждан-эмигрантов – это студенты или молодые специалисты, намеревающиеся провести несколько лет за рубежом.

Австрия и Германия являются важными странами назначения для временных трудовых мигрантов.

### **С2.3 Незаконные эмигранты**

**Информация отсутствует**

### **С3. Диаспоры за рубежом**

Венгерскую диаспору можно разделить на две большие группы. Первая состоит из людей, чьи родственники проживают за пределами Венгрии со времен передела границ после Первой мировой войны согласно Трианонскому договору 1920 г. В этой группе венгерское меньшинство, проживающее в Румынии, является наиболее многочисленным и насчитывает около 1,4 млн. человек. Среди этого населения отмечается постоянное уменьшение его численности, преимущественно за счет эмиграции из Румынии в Венгрию. Вторая по величине группа венгров, проживающая в соседних странах, находится в Словакии и насчитывает около полумиллиона человек. Венгерское меньшинство в Сербии насчитывает около 300 000 человек, в Украине – 150 000, а в Австрии – 40 000.

Вторая, также существенная группа, состоит из эмигрантов, покинувших Венгрию в разное время (напр., в период Венгерской Революции 1956 г.). Венгерское население в США насчитывает около 1,5 млн. человек, а в Канаде – 300 000. В Израиле осели около 250 000 венгров. Миграция венгров в Западную Европу усилилась в 1990-е и особенно после 2004 г., когда Венгрия вошла в Европейский Союз. Тысячи венгров из Венгрии занялись поиском работы в Великобритании, Ирландии, Финляндии, Швеции, Испании и Португалии.

### **С4. Денежные переводы граждан, проживающих за рубежом**

В Венгрии **отсутствует подробная статистика о денежных переводах** от граждан страны, проживающих за рубежом. Однако по данным МВФ и Мирового Банка, можно утверждать, что в последние годы относительная доля денежных переводов в структуре ВВП составляла около 4-5%. В доле экспорта денежные переводы составили приблизительно 10%; 5-6% от общего объема бытовых расходов пришлось на денежные переводы.

## **D. Анализ движущих факторов миграции в стране**

### **D1. Основные характеристики современных миграционных тенденций**

Начиная с 1990-х, волна международной миграции достигла и Венгрии, которая стала преимущественно транзитной страной, и во вторую очередь страной назначения. Большинство иммигрантов прибыли в Венгрию в русле миграционных потоков, вызванных политическими изменениями, в период с 1988 г. по 1990 г. Впоследствии их количество стабилизировалось, но с 1997 г. иммиграция снова пошла в рост. После короткого периода пребывания часть этих иммигрантов покинула страну, продолжив свой путь или вернувшись домой. В 1989-1990 гг. большая группа иммигрантов прибыла в Венгрию на поселение и для получения венгерского гражданства из Румынии после падения режима Чаушеску. Такие иммигранты преимущественно были гражданами Румынии, но венграми по этническому происхождению.

После начала войны между бывшими югославскими республиками в страну начали прибывать многие беженцы, особенно из Боснии и Герцеговины. После подписания Дейтонского мирного соглашения поток мигрантов начал ослабевать, хотя из-за войны в Косово и последующих натовских бомбардировок стране пришлось столкнуться с новой волной беженцев из Югославии.

Между тем, все больше беженцев стали прибывать в Венгрию из неевропейских стран.

В настоящее время Венгрия является в первую очередь транзитной страной и лишь во вторую – страной назначения, и поэтому ей не приходится сталкиваться с экстремальным миграционным давлением. Начиная с 2004 г., Венгрия является государством-членом ЕС, а с декабря 2007 г. – частью Шенгенской зоны, поэтому существуют опасения, что страна станет более привлекательной для мигрантов и беженцев. Однако, несмотря на незначительное увеличение интенсивности миграционных потоков<sup>17</sup>, серьезного давления не зафиксировано. Тем не менее, следует подчеркнуть, что защита внешних границ требует координированных усилий, а с момента вхождения в Шенгенскую зону количество мероприятий по борьбе с нелегальной миграцией увеличилось.

Что же касается нынешних миграционных тенденций, процент мигрантов невысок и составляет лишь 1,8-2% от общей численности населения. Основными странами происхождения все еще являются соседние страны со значительным присутствием этнического венгерского населения; иммиграция из Украины растет особенно интенсивно. Большинство иммигрантов прибывают из европейских стран, но мигрантское население из Китая и Вьетнама также присутствует. Между положением этих иммигрантских групп существуют некоторые отличия. Поскольку иммигранты, прибывающие из соседних стран, являются этническими венграми, им легче интегрироваться в общество, в том числе благодаря знанию языка и существующим семейным узам. Отношение к ним общества в целом более доброжелательное, к тому же существует несколько законодательных актов, также содержащих благоприятные для них положения.

На территории страны большинство иммигрантов сосредоточено в столице, при этом их доля продолжает расти.

Сегодня Венгрия расположена на внешних границах ЕС, а усилия по противодействию нелегальной миграции на сухопутных границах, особенно незаконному пересечению границы, были заметно активизированы на сербском, румынском и украинском участках границы; при этом давление нелегальной миграции на хорватском участке границы невелико.

<sup>17</sup> Некоторые изменения также могут объясняться поправками, внесенными в законодательство, вступившего в силу в 2007 г.

Статистика ходатайствований о предоставлении убежища свидетельствует, что количество заявлений значительно уменьшилось с 2003 г. (в 2002 г. их было 6 412, а в 2004 г. – всего лишь 2 401). После вхождения в ЕС страна не сталкивалась с большими потоками беженцев, однако Венгрия может считаться важной принимающей страной среди новых государств-членов ЕС. Последние данные за 2007-2009 гг. таковы: в 2007 г. – 3 419 ходатайств, в 2008 г. – 3 118, а в 2009 г. – 4 672. Среди основных национальностей в 2009 г. следует отметить косоваров, афганцев, сербов, грузин, турок и сомалийцев. Данные также свидетельствуют, что значительное число заявителей не получили международной защиты, а количество неудовлетворенных ходатайств было особенно высоко среди косоваров.

## D2. Определение основных движущих факторов миграции

Интенсивность потоков мигрантов и беженцев зависит от ряда обстоятельств, имеющих для них решающее значение, таких как благоприятное законодательство для определенных групп; изменения в законодательстве (предъявляющие менее строгие и более гибкие требования, по сравнению с предыдущими законодательными положениями); политическая и экономическая ситуация как в стране назначения, так и в странах происхождения; а также исторические и культурные связи, существующие между группами иммигрантов и принимающей страной. В случае Венгрии все эти обстоятельства играли свою роль в течение последнего десятилетия вплоть до нескольких последних лет.

Наиболее значимыми факторами являются:

- **в конце 80-х и в 90-е годы** значительное количество мигрантов и беженцев прибывало в Венгрию из-за политической ситуации в Румынии, а затем в бывшей Югославии;
- вследствие **благоприятной визовой политики начала 90-х** значительное количество экономических мигрантов прибывали в Венгрию из Азии (особенно из Китая, Вьетнама и Монголии), однако изменения в визовой политике и законодательные ограничения, наложенные в последующие годы, замедлили эту тенденцию к концу 90-х;
- в миграционных потоках граждан третьих стран всегда доминировали **этнические венгры**, прибывавшие из соседних стран, вследствие уже существующих культурных и семейных отношений, а также благоприятного для этих групп законодательства;
- **изменения в законодательстве об убежище** также привело к миграционным движениям.

Начиная с 2004 г., в рамках двухступенчатой процедуры ходатайствования о получении убежища проситель убежища может обжаловать решение органа по вопросам убежища в Столичном суде г. Будапешта, а апелляции подлежат судебному разбирательству. Ранее апелляции не подлежали судебному разбирательству, то есть суд принимал решения исключительно на основании документов, а слушания по делу были необязательными и проводились лишь в исключительных случаях. В соответствии с законодательством, проситель убежища имеет право оставаться в Венгрии на протяжении всей процедуры рассмотрения его ходатайства об убежище, включая период его судебного удовлетворения, таким образом подача апелляции на отрицательное решение откладывает выдворение. Суд обязан принять решение в течение 30 дней, но на практике суд не мог соблюсти указанные сроки и апелляционная процедура длилась, в среднем, целый год. В Законе об убежище не оговаривалось максимальное количество ходатайств о предоставлении убежища, которые может подать один и тот же заявитель, как, впрочем, и санкции или последствия в связи с подачей последующих ходатайств.

Такое законодательный контекст создал эффект притяжения в 2005 г. и 2006 г. для просителей убежища из двух стран происхождения: Вьетнама и Китая. Просители из этих стран злоупотребили возможностями системы, поскольку являясь экономическими мигрантами, они подавали ходатайства о предоставлении им убежища и таким образом получали право оставаться на территории страны и возможность оформить разрешение на проживание по меньшей мере

сроком на один год. После вынесения отрицательного решения судом отвергнутые просители убежища (преимущественно граждане Вьетнама и Китая) подавали следующее ходатайство для получения разрешения на жительство, действительного на весь период повторных слушаний по делу о предоставлении убежища.

Для получения целостной картины о статистических тенденциях в Венгрии в сфере убежища следует отметить важный шаг в развитии законодательства, который произошел 1 января 2008 г. со вступлением в силу Закона LXXX об убежище от 2007 г. Этот новый закон заменил собой существующий до того Закон о беженцах. Необходимость создания нового закона об убежище была вызвана отчасти обязательствами Венгрии гармонизировать свое законодательство с законодательством Европейского Союза и отчасти желанием восполнить пробелы, существующие в предыдущем законодательстве, для повышения эффективности процедур убежища. Чтобы отсеять последующие ходатайства и предотвратить злоупотребления возможностями процедуры убежища, в новом законодательстве предусмотрено, что если заявитель, ранее подавший два официально отклоненных ходатайства, подает новое ходатайство, то он не может претендовать на какие-либо ранее предоставленные ему права при рассмотрении третьего ходатайства (он лишается права оставаться на территории Венгрии, на получение помощи и обеспечение жильем и на трудоустройство в государстве). Более того, ходатайство не подлежит рассмотрению, если после официального отклонения предыдущего ходатайства это же лицо подает такое же ходатайство, основанное на тех же фактических материалах.

Несмотря на то, что новый закон об убежище вступил в силу в январе 2008 г., он имел некоторое воздействие на тенденции в сфере убежища 2007 года. В месяцы, предшествующие вступлению нового закона в силу, – в ноябре и декабре 2007 г. – более 1 000 заявителей воспользовались "старым законом об убежище" и подали последующие ходатайства о получении убежища. Эти обстоятельства привели к чрезвычайно большому количеству ходатайств в 2007 г.

Вторичное движение просителей убежища в сторону Западной Европы ранее было очень частым явлением (около 60% заявителей скрывались еще во время проведения процедуры, не дожидаясь даже первого решения по своему делу). Сокращение такой тенденции наблюдается с 2007 г., и сейчас все большее количество просителей убежища остаются в Венгрии на весь период прохождения процедуры убежища.

Политическая ситуация в Афганистане, Ираке и Сомали вынуждает многих выходцев из этих стран искать какую-либо форму защиты в Венгрии. В последние годы 5 наиболее распространенных национальностей, которым оформлялись разрешения на пребывание в Венгрии, пополнились и гражданами других стран вследствие политических переворотов в этих странах происхождения (Кот-д'Ивуар, Судан, Кения, Д.Р. Конго и Эфиопия).

Хотя Венгрия входит в ЕС и в Шенгенскую зону, страна все еще не может считаться важным государством назначения для мигрантов.

В качестве отрицательного движущего фактора, вызвавшего сокращение объемов легальной иммиграции в Венгрию, следует отметить экономический кризис и экономическую ситуацию в стране в целом.

Венгерский язык сложен для неэтнических венгров.

### **D3. Возможные будущие миграционные тенденции**

Говоря о демографических факторах миграции, можно прогнозировать общую интенсификацию миграционных потоков, поскольку прирост населения развитых стран находится в состоянии застоя, а количество населения развивающихся стран к 2025 г. предположительно возрастет с 4 млрд. до 7,5 млрд. человек. Поскольку нет оснований полагать, что неравенство в зарплатах

сократится, то экономические движущие факторы миграции свидетельствуют в пользу интенсификации миграционных процессов. Также, позиции Венгрии в отношении миграционных потоков подвержены особенностям географического расположения страны на восточной окраине Шенгенской зоны, что превращает Венгрию в первый пункт на пути мигрантов, прибывающих из стран, соседствующих с ЕС на востоке.

## **Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес**

В Венгрии существуют особые отношения с этническими венграми, проживающими в соседних странах, что подчеркивается и в Конституции страны. Поскольку венгры, проживающие в Австрии, Словакии, Словении и Румынии, сегодня также являются гражданами государств ЕЭП, они пользуются правом свободного перемещения, а с января 2009 г. все они имеют право работать на территории Венгрии без получения разрешения на трудоустройство. Единственным различием между этими странами является то, что Румыния на сегодня не входит в Шенгенскую зону, поэтому на румынском участке границы необходимо проводить пограничные проверки.

Этнические венгры, проживающие в Сербии, Хорватии и Украине, являются гражданами третьих стран. Гражданам Украины также нужна виза для въезда на территорию Венгрии на период, не превышающий 90 дней. Еще одной возможностью для граждан Украины, проживающих в приграничной зоне, является оформление разрешения на участие в малом пограничном движении. Владелец такого разрешения имеет право на многократный безвизовый въезд на территорию Венгрии и проживание там не более трех месяцев в течение полугода в населенных пунктах, указанных в Приложении к соглашению. Минимальный срок действия такого разрешения – 1 год, а максимальный – 5 лет.

Кроме того, существуют некоторые иммиграционные правила, предоставляющие гражданам третьих стран дополнительные возможности для получения права на проживание в течение периода, превышающего 3 месяца, если их предки были венграми или они хотели бы упрочить свои связи с венгерским языком и культурой. Одно из таких правовых положений касается национальной визы, действительной для однократного или многократного въезда в Венгерскую Республику и пребывания на ее территории в течение более трех месяцев, в соответствии с международными соглашениями.

Граждане третьих стран могут ходатайствовать о получении национальной визы или национального разрешения на проживание, если они желают находиться в Венгрии для участия в мероприятиях по сохранению и поддержанию венгерского языка; по сохранению культурного и этнического наследия; в целях обучения в средних и высших учебных заведениях, признанных государством; с целью укрепления семейных связей, за исключением воссоединения семьи. Национальная виза оформляется бесплатно.

Национальное разрешение на постоянное проживание является особым видом разрешения в национальном законодательстве, которое предоставляет статус постоянного жителя гражданам третьих стран даже по прошествии трех лет. Оно оформляется на более благоприятных условиях, чем разрешение ЕС на постоянное проживание, однако не предоставляет права на перемещение в пределах ЕС. Такое разрешение может предоставляться заявителю еще до истечения трехлетнего периода, если он в прошлом являлся гражданином Венгрии и его гражданство было аннулировано, или если его ближайшие родственники по восходящей линии являются или являлись гражданами Венгрии, при условии, что заявитель обладает разрешением на проживание.

В отношении приобретения венгерского гражданства, преференциальные условия предоставляются гражданам других стран, являющимся венграми по национальности и имеющим ближайших родственников по восходящей линии, обладающих венгерским гражданством.

В Венгрии также существует специальный закон об этнических венграх, проживающих в соседних странах, а именно Закон LXII от 2001 г., в котором перечислены льготы, предоставляемые таким гражданам других стран в области культуры, науки, образования и туризма. Граждане других

стран и члены их семей имеют право на получение таких льгот при наличии специального документа.

## **F. Миграционная политика и программы в сфере миграции, их эффективность в решении задач в области миграции и развития**

### **F1. Обзор национальных организационных и политических структур, регулирующих миграционные процессы**

#### **F1.1 Обзор последних изменений миграционной политики**

- **Текущие политические инициативы, осуществляемые с целью оптимизации законодательной базы миграционной политики**

Развитие миграционной политики Венгрии во многом зависит от действий ЕС в этой сфере, например, таких как принятие Европейского пакта об иммиграции и убежище, Стокгольмской программы и недавно принятых директив (Директивы о голубых картах, Директивы о возврате и Директивы о санкциях). Текущие инициативы включают подготовительные работы по указанным директивам и заданиям, касающимся визовой информационной системы.

В апреле 2009 г. Правительство утвердило **Стратегию сотрудничества в сфере юстиции, свободы и безопасности Европейского Союза**<sup>18</sup> (далее "Стратегия") на 5-летний период. Это первый официально утвержденный документ, в котором представлены рекомендации и цели в сфере миграции, убежища и интеграции. В Стратегии установлены цели политики в сфере юстиции и внутренних дел Венгрии с 2009 г. по 2014 г. и особое внимание уделяется председательствованию Венгрии в ЕС в первой половине 2011 г. В стратегии подчеркивается важность межведомственного характера задач в сфере миграции и налаживания связей в рамках комплексного подхода. В ней также подчеркивается, что Венгрия должна прилагать усилия по обеспечению въезда и пребывания легальных иммигрантов в соответствии с потребностями экономики и науки, а также национального рынка труда. Следует учитывать связи между легальной миграцией и демографическими тенденциями, особенно в случае мигрантов, проживающих в Венгрии на долгосрочной основе. В Стратегии также поддерживается идея создания "миграционных профилей". В сфере легальной миграции следует поощрять круговую миграцию высококвалифицированных работников на благо государств-членов ЕС и третьих стран, а также на благо самих мигрантов. Стратегия также поощряет усилия по интеграции легальных мигрантов, например, путем развития интеграционных программ, созданных под потребности вновь прибывших мигрантов, а также путем поощрения интеграции, что в частности выражается в предоставлении консультаций об основных правах и о доступе к трудоустройству, в решении проблем в сфере образования и в действиях по устранению дискриминации. В этом отношении следует особо подчеркнуть необходимость шагов, направленных на повышение уровня терпимости к иностранным гражданам и оказание им помощи в их социальной интеграции. В указанной Стратегии вопросы миграции и развития определены как приоритетные. В будущем задачей Стратегии является подготовка комплексной миграционной стратегии, учитывающей все многообразие связанных с этим аспектов.

#### **F1.2 Обзор основного национального законодательства**

- **Иммиграция**

<sup>18</sup> 1057/2009. (IV. 24.) Korm. határozata Magyar Köztársaságnak a szabadság, biztonság és a jog érvényesülése térségében való együttműködésére vonatkozó 2009-2014 közötti kormányzati stratégiájáról

1 июля 2007 г. вступили в силу два новых закона, которые заменили предыдущий единый Закон об иностранцах и обеспечили выполнение соответствующих директив ЕС. Одновременно с этим в силу вступили два постановления правительства № 113/2007 и 114/2007.

- **Законом I от 2007 г. предусмотрены правила въезда и проживания лиц, имеющих право на свободное перемещение и проживание.** Лицами, попадающими под действие этого закона, являются граждане стран ЕЭП и члены их семей, не имеющие венгерского гражданства, а также граждане третьих стран, являющиеся членами семей граждан Венгрии. Согласно положениям данного Закона, граждане стран ЕЭП могут въезжать на территорию Венгрии при наличии действительного проездного документа или документа, удостоверяющего личность. Граждане третьих стран, являющиеся членами семьи, могут въезжать на территорию Венгрии при наличии действительного проездного документа и действительной визы, если иное не предусмотрено каким-либо непосредственным законодательством Европейского Сообщества или международным соглашением. В случае пребывания более трех месяцев граждане стран ЕЭП обязаны ходатайствовать об оформлении им регистрационного свидетельства в региональном управлении иммиграционной службы и оправдать цель (осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, прохождение обучения или наличие достаточных ресурсов) и условия их пребывания. Этот документ действителен в течение неопределенного времени. Граждане третьих стран, являющиеся членами семьи, обязаны ходатайствовать об оформлении им карты временного проживания (со сроком действия не более 5 лет), а после 5 лет непрерывного законного пребывания обеим категориям может оформляться карта постоянного проживания (продлевается раз в 10 лет).
- **Закон II от 2007 г.** и имплементирующее его постановление правительства регулируют въезд и пребывание **граждан третьих стран**. В данном Законе предусмотрена отдельная глава, содержащая положения о пребывании не более трех месяцев в течение полугода, и отдельная глава, содержащая положения о проживании более трех месяцев. За исключением отдельно оговоренных случаев (см. перечень стран, входящих в положительный список Регламента 539/2001/ЕС), граждане третьих стран допускаются к пребыванию в стране не более трех месяцев, только при наличии визы (аэропортной транзитной визы, транзитной визы, краткосрочной визы). Как правило, ходатайство об оформлении визы следует подавать в консульство Венгрии, расположенное в стране постоянного или обычного проживания соискателя. Существует три типа виз, срок действия которых не превышает 3 месяца, а именно виза для сезонного трудоустройства, виза, дающая право получить разрешение на жительство, и национальная виза.

**Соискатель должен выполнить некоторые общие условия, если он желает проживать в стране более трех месяцев**, напр., ему необходимо оправдать цель въезда и пребывания, иметь жилье или место проживания на территории Венгерской Республики, а также достаточные средства, полную медицинскую страховку или достаточные финансовые ресурсы для приобретения услуг здравоохранения. Кроме того, он не подлежит наложению запрета на въезд, не считается угрозой национальной политике, общественному порядку, общественному здоровью или национальной безопасности Венгерской Республики.

**Разрешение на проживание** – это разрешение проживать на территории Венгерской Республики в течение ограниченного срока не менее трех месяцев, но не более двух лет. Срок действия разрешения на проживание может быть продлен на дополнительные два года. Разрешения на проживание могут оформляться для **различных целей**, таких как воссоединение с семьей, осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, обучение, научные исследования, служебная командировка, медицинское лечение, туризм, добровольное трудоустройство и прочие.

В отношении постоянных жителей Директива 2003/109/ЕС предусматривает единый статус для долгосрочных резидентов. Условия предоставления этого статуса, по сути, не отличаются от условий, существовавших для получения разрешения на постоянное жительство в соответствии с венгерским национальным правом. Ключевым отличием является необходимый период легального пребывания в стране: в указанной Директиве предусмотрен период в пять лет, тогда как согласно венгерскому законодательству, действовавшему с 2001 г., для получения разрешения на постоянное жительство иностранец должен был прожить в Венгрии на законных основаниях три года. Венгрия приняла решение оставить в силе действующее разрешение на постоянное жительство под названием "национальное разрешение на постоянное проживание" и ввести статус долгосрочного жительства под названием "разрешение ЕС на постоянное проживание". Граждане третьих стран, обладающие этими двумя видами разрешений, имеют одинаковые права в Венгрии. Однако, если они пожелают переехать в другую страну ЕС, возникают четкие различия между этими двумя разрешениями, поскольку разрешение ЕС на постоянное жительство может предполагать право проживания в течение более трех месяцев в государстве-члене ЕС, отличном от Венгрии.

С 21 декабря 2007 г. – даты приобретения Венгрией полного членства в Шенгенской зоне – в стране оформляются единые визы Шенгенского образца (виза категории "В" – транзитная и виза категории "С" – для краткосрочного пребывания), которые считаются действительными (с небольшими исключениями) по всей территории Шенгенской зоны. Хотя основные условия и порядок оформления визы остались практически неизменными со вхождением в Шенген, Венгрии пришлось выработать процедуры, учитывающие тот факт, что единая виза действительна для нескольких стран. Это означает, что в некоторых случаях странам партнерам необходимо проконсультироваться с Венгрией перед оформлением визы, поэтому государственным органам пришлось предусмотреть в законодательстве процедуру для такого рода консультаций. Венгрии также пришлось разработать положения для определения случаев, когда визовые органы должны оформлять визы с ограниченным территориальным действием. Кроме этого, пришлось создавать положения, позволяющие заключать с Шенгенскими партнерами соглашения о представительстве.

После получения Венгрией полноправного членства в Шенгене государственные органы решили внести изменения в систему долгосрочных виз и разрешений на проживание. Ранее граждане третьих стран, желавшие пребывать в Венгрии, должны были подавать свои ходатайства в венгерское консульство в своей стране происхождения для оформления им так называемой визы на жительство. Такая виза была действительной в течение года. С декабря 2007 г. визы на жительство больше не существует, поэтому иностранцы могут обращаться за разрешением на проживание в консульстве. Если разрешение предоставлено, они могут въезжать в Венгрию при наличии соответствующей визы (визы на получение разрешения на проживание) и получить свое разрешение на проживание на территории Венгрии. Лица, имеющие право въезжать в Венгрию без визы, могут обратиться за оформлением разрешения на проживание в Управление по делам иммиграции и национальностей в Венгрии. Со времени вхождения в Шенген венгерский перечень запретов на въезд передается в Шенгенскую информационную систему (SIS), предотвращая, таким образом, возможность въезда иностранцев-нелегалов в Шенгенскую зону через другое Шенгенское государство.

- **Убежище**

В сфере убежища **новый Закон об убежище (Закон LXXX от 2007 г.)** вступил в силу 1 января 2008 г. Необходимость проведения реформ возникла в связи со вступлением в силу квалификационной и процедурной Директив ЕС, а также нового Закона Венгрии об общих правилах публичных разбирательств и услуг. Новый закон об убежище включает положения квалификационной

директивы (Директива Совета Европы 2004/83/ЕС о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства как беженцев или как лиц, иным образом нуждающихся в международной защите, и сути предоставляемой защиты), процедурной директивы (Директива Совета Европы 2005/85/ЕС о минимальных стандартах для процедур в государствах-членах по предоставлению и отмене статуса беженца ) и Директивы о стандартах приема (Директива Совета Европы 2003/9/ЕС о минимальных стандартах приема лиц, ищущих убежища).

Новый Закон об убежище вводит в венгерское законодательство концепцию дополнительной защиты и упрощает процедурные правила признания в качестве получателя временной защиты.

Статус беженца и дополнительная защита определяются в единой унифицированной процедуре в соответствии с положениями процедурной Директивы. В новом Законе вводится двухэтапная процедура: на первом этапе – процедура предварительной оценки – Управление по делам иммиграции и национальностей принимает решение о том, необходимо ли компетентному органу рассматривать заявление в соответствии с так называемой "Дублинской процедурой" (Регламент Совета Европы 343/2003/ЕС), или же компетенцию за рассмотрение заявления следует передать другому государству-члену ЕС, а также следует ли передавать соискателя убежища другому государству-члену ЕС. Если орган по делам беженцев решит, что именно Венгрия будет являться государством-членом ЕС, ответственным за рассмотрение ходатайства, то такой орган по делам беженцев должен принять решение о приемлемости ходатайств на этом этапе процедуры. Срок выполнения предварительной оценки – 15 дней, в течение которых соискатель обязан находиться в центре размещения беженцев, предназначенного для этих целей и расположенного в г. Бекешчаба.

После процедуры предварительной оценки наступает этап рассмотрение дела по существу, который должен завершиться в течение 60 дней. В конце процедуры по существу орган по делам беженцев должен в своем решении признать соискателя беженцем или получателем дополнительной защиты, либо отклонить ходатайство и принять решение в соответствии с принципом запрета на принудительное возвращение (non-refoulement). Лицам, которые могут подвергнуться преследованию или серьезно пострадать в случае своего возвращения, но которые не могут претендовать на статус беженца или на дополнительную защиту, будет разрешено остаться в стране согласно решению, принятому полицией по делам иностранцев. Против решений органа по делам беженцев не существует административных средств защиты, однако их можно обжаловать в Столичном суде г. Будапешта.

Принимая во внимание вступление в силу нового Закона об убежище, три центра размещения беженцев отражают различные этапы процедуры убежища. В центре размещения беженцев в г. Дебрецен содержатся соискатели, чьи ходатайства были направлены на рассмотрение по существу, тогда как признанных беженцев и получателей дополнительной защиты переводят в центр размещения беженцев, расположенный в г. Бичке. Кроме того, отдельный приют для размещения несопровождаемых несовершеннолетних, ранее расположенный в г. Ньирбатор, был перемещен в г. Бичке.

- **Порядок определения безгражданства**

В **Главе VIII Закона II от 2007 г. и Главе VIII Постановления Правительства № 114/2007 (V.24.)** изложены правила, касающиеся нового порядка признания статуса безгражданства. Венгрия является одной из немногих стран ЕС, где такой комплексный порядок предусмотрен законодательно. При этом предоставляемые гарантии сравнимы с теми, что предусмотрены порядком определения статуса беженца (напр., предоставление доказательств, обязанность доказывания, административная помощь).

Ходатайство о признании в данном статусе подается лично в устном или письменном виде. Процедура бесплатна. Если заявитель не владеет венгерским, то переводчик предоставляется соответствующим региональным Управлением по делам иммиграции и национальностей. Иммиграционные власти информируют соискателя о существующем порядке, а также о правах и обязанностях соискателя. Соискатель обязан сотрудничать с компетентным региональным управлением на всех этапах и присовокупить сопроводительные документы в поддержку своего заявления. После подачи ходатайства, компетентное региональное управление проводит предварительное слушание, после чего проводится подробное слушание, на котором соискатель представляет причины подачи своего заявления. На слушании разрешается присутствовать представителю соискателя и офицеру регионального управления УВКБ ООН. В основе процедуры лежит установление факта отсутствия у лица гражданства. Было бы абсурдно выполнять данную процедуру в отношении всех государств, поэтому соискатель доказывает или обосновывает свое безгражданство в отношении а) страны рождения; б) страны предыдущего проживания/пребывания и с) страны гражданства членов семьи и родителей. Компетентное региональное управление устанавливает, является ли соискатель гражданином какого-либо государства в соответствии с национальным законодательством страны его происхождения, и наоборот, принимает решение в пользу признания статуса безгражданства по результатам рассмотрения дела. Решение принимается в течение 45 рабочих дней после подачи ходатайства соискателем. Административное решение может быть пересмотрено в Столичном суде г. Будапешта, обладающего исключительной юрисдикцией в этих вопросах. В случае признания оформляется разрешение на проживание из гуманных побуждений длительностью на три года с возможностью продления на один год каждый раз. Региональное управление УВКБ ООН занимает твердую позицию в отношении процедуры: оно может участвовать в слушаниях на любом этапе, посещать слушания, предоставлять административную помощь, просматривать файлы, а также копировать и получать копии административных и судебных решений.

- **Интеграция**

Положения, касающиеся **интеграции** мигрантов, изложены в следующих отраслевых правовых инструментах:

- Закон LV от 1993 г. о венгерском гражданстве;
- Закон LXXIX от 1993 г. о государственном образовании;
- Закон CXXXIX от 2005 г. о высшем образовании;
- Закон C от 2001 г. о признании иностранных сертификатов и степеней;
- Закон CXXV о равноправном отношении и поддержке равных возможностей;
- Закон III от 1993 г. о социальном управлении и социальных льготах;
- Закон LXXX от 1997 г. о праве на получение пособий по социальному обеспечению и персональных пенсий и о финансировании этих услуг, и об имплементирующем его постановлении Правительства 195/1997(XI.V.);
- Закон XXXI от 1997 г. о защите детей и управлении опекуном;
- Закон IV от 1991 г. о помощи при поиске работы и пособиях по безработице;
- Распоряжение № 16/2010 (V.13.) Министерства социальной защиты и труда о разрешении гражданам третьих стран работать на территории Венгрии;
- Постановление Правительства 12/2001 (I.31.) о государственном субсидировании жилья.

- **Получение венгерского гражданства**

В соответствии с **Законом LV от 1993 г. о венгерском гражданстве** лицо может получить венгерское гражданство:

- по праву рождения (напр., ребенок гражданина Венгрии или рожденные в Венгрии дети лиц без гражданства, проживающих в стране, приобретают гражданство при рождении);
- путем натурализации после соответствующего обращения;
- путем репатриации (лицо, проживающее в Венгрии, чье гражданство было аннулировано);
- путем обращения на имя Президента Венгерской Республики (напр., если соискатель утратил венгерское гражданство после Второй мировой войны).

Общие требования к **натурализации** следующие:

- соискатель непрерывно проживает в Венгрии в течение восьми лет;
- соискатель не привлекался к уголовной ответственности, а венгерский суд не предъявлял ему уголовных обвинений;
- соискатель имеет достаточные средства для существования и место для проживания в Венгрии;
- его натурализация не несет угрозы интересам Венгерской Республики;
- соискатель предоставляет доказательства сдачи экзамена по основам Конституции на венгерском языке или освобождение от такой сдачи (Освобождения: если соискателю более 65 лет или получал образование на венгерском языке).

**Натурализация может проходить на преференциальных условиях**, если соискатель;

- проживает с гражданином Венгрии в законном браке в течение как минимум трех лет или брак был расторгнут после смерти супруга;
- имеет несовершеннолетнего ребенка, который является гражданином Венгрии;
- усыновил гражданина Венгрии;
- признан беженцем, соответствующим Миграционным органом.

В этих случаях достаточно **непрерывного проживания в течение 3 лет** вместо 8 лет (остальные требования также должны выполняться).

Преференциальные условия предоставляются гражданам других стран, являющимся венграми по национальности и имеющим ближайших родственников по восходящей линии, которые являются гражданами Венгрии.

**Пять лет непрерывного проживания** требуются, если соискатель (остальные требования также должны выполняться):

- родился на территории Венгрии;
- получил гражданство Венгрии до достижения им совершеннолетия;
- является лицом без гражданства.

Президент Венгрии может снять временные ограничения и освободить соискателя от требования о наличии достаточных средств для существования и от необходимости сдавать экзамен по основам конституционного права, если натурализация соискателя отвечает высшим интересам Венгрии.

- **Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов**

В Уголовном кодексе (Закон IV от 1978 г.) предусмотрены соответствующие положения о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов.

Помимо Уголовного кодекса, следует также отметить принятие постановления Правительства 1018/2008. (III. 26.) о национальной стратегии борьбы с торговлей людьми на период с 2008 г. по 2012 г. Правительство считает, что предотвращение торговли людьми, защита жертв и преследование преступников соответствует общим интересам общества и является ключевой задачей. В постановлении Правительства сказано, что Министр внутренних дел должен

разработать план мероприятий по реализации данной стратегии, а также создать механизм координации с привлечением государственных органов, общественных организаций, международных организаций и церквей<sup>19</sup>. В стратегии, помимо прочего, предложены соответствующие определения, законодательная база, статистические данные, достигнутые на данный момент результаты, текущие мероприятия, цели и приоритеты стратегии, и механизмы реализации.

- **Диаспора**

В Венгрии вопрос этнических венгров, проживающих за рубежом в результате Второй мировой войны (напр., в Украине и Сербии), является важным политическим вопросом. Однако Венгрия не выработала политику по отношению к группам этническим венграм, эмигрировавшим в последние годы.

Один из практических шагов по привлечению диаспоры в будущем состоит в том, что ответственный департамент Министерства иностранных дел рассматривает возможность включения организаций диаспоры в Гражданский консультативный совет Департамента международного сотрудничества по вопросам развития.

- **Денежные переводы**

Венгрия взяла на себя обязательство внедрить Директиву ЕС о платежных услугах (2007/64/ЕС) и решила реализовать эту директиву с возможностью регулировать так называемые "односторонние" сделки, в которых по меньшей мере один из провайдеров платежных услуг расположен за пределами ЕЭП, что позволит сделать денежные переводы более прозрачными и надлежащим образом защитить потребителя. Внедрение этой Директивы осуществлялось вместе с реализацией Закона LXXXV от 2009 г. о платежных услугах.

### **F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры**

- **Правительственный уровень**

Конституция Венгрии, и несколько других законов, таких как Закон XLII от 2010 г., подробно излагают структуру правительственных и других органов, а также права и обязательства соответствующих министерств. В этих законах сказано, что в Венгрии Министр внутренних дел, а значит и Министерство внутренних дел (здесь и далее МВД) несет основную ответственность в сфере миграции, интеграции и убежища. Если быть точным, то в рамках министерства этими вопросами занимается Департамент европейского сотрудничества, находящийся в компетенции Заместителя Государственного секретаря по международным делам и делам ЕС.

**Министерство национальных ресурсов** отвечает за трудоустройство, социальные стандарты, пенсионную, семейную, детскую и юношескую политику, образование, культуру и здравоохранение. Кроме того, полномочия данного министерства также включают такие аспекты, как предупреждение злоупотреблений наркотиками, защита детей и молодежи, защита потребителей, профессиональная подготовка и обучение взрослых, интеграция цыганского населения, социальный диалог и вопросы равных возможностей. Министерство также отвечает за определение подробных правил, касающихся разрешений на трудоустройство, включая случаи, когда такое разрешение не является обязательным. Министерство определяет – по согласованию с другими соответствующими министерствами – максимальное количество разрешений на трудоустройство, которые могут быть оформлены иностранным гражданам в любой определенный

<sup>19</sup> Более подробную информацию о координационных действиях МВД, касающуюся торговли людьми, национальной стратегии и других материалов, см. по адресу [http://irm.gov.hu/emberkereskedelem\\_elleni\\_koordinacio](http://irm.gov.hu/emberkereskedelem_elleni_koordinacio).

момент, включая перечень профессий. Реализация соответствующих законов лежит в рамках компетенции Государственной службы занятости. В **Министерстве национальных ресурсов** Департамент связей с Европейским Союзом преимущественно отвечает за координацию в таких областях, как применение права Европейского Союза (*EU acquis*), выполняет задачи по посредничеству и координации политики (Рабочая программа 2010 г. по образованию и подготовке) на основе метода открытой координации и осуществляет деятельность по распространению информации. В 2003 г. при участии заинтересованных сторон Министерством была создана рабочая группа по вопросам образования детей-мигрантов.

В рамках **Министерства иностранных дел** вся работа консульских служб Венгрии, включая оформление визовых документов гражданам третьих стран, координируется Консульским департаментом. Учитывая важность миграции и других глобальных вопросов безопасности, целью Консульского департамента и Подразделения по вопросам юстиции и внутренних дел – в сотрудничестве с Министерством внутренних дел – является выработка налаженной миграционной политики путем усиления взаимосвязей между миграцией и внешними отношениями Венгрии и Европейского Союза. Для достижения этой цели Подразделение по вопросам стратегии в сфере юстиции и внутренних дел отслеживает и анализирует все вопросы, обозначенные Генеральным управлением Еврокомиссии по внешним отношениям в сфере юстиции и внутренних дел, на международном и европейском уровнях и разрабатывает стратегии по расширению возможностей реагирования на глобальные проблемы в сфере миграции.

**Министерство юстиции и государственного управления** ведает всеми вопросами формирования национальной политики.

- **Исполнительные органы**

**Управление по делам иммиграции и национальностей** несет общую ответственность за принятие решений по процедуре допуска (категории виз, разрешения на временное и постоянное проживание); за принятие решений по процедуре убежища; за выполнение Дублинского регламента; за задачи, связанные с нелегальной иммиграцией, с вопросами гражданства, с системой информации о странах происхождения, с базами данных, с главным реестром данных о визах, убежище и иммиграции; за управление центрами приема, временного содержания и общественными приютами. Управление по делам иммиграции и национальностей является независимой бюджетной организацией, состоящей из одного центрального и семи региональных управлений. Его бюджет выделяется отдельно в рамках бюджета МВД. Генеральный директор управления подчиняется Министру внутренних дел.

**Главное управление полиции** выполняет свои задачи под руководством МВД. Основные задачи выполняются Подразделением пограничной полиции, которая работает на центральном (Генеральное управление полиции), региональном (Окружное управление полиции, аэропорт Ферихедь) и местном уровнях. На центральном уровне именно Департамент пограничной полиции при Генеральном управлении полиции несет ответственность за сбор, анализ и оценку данных, касающихся нелегальной миграции и убежища. На него также возложены функции по судебным слушаниям в случае соглашений о реадмиссии, подпадающих под его компетенцию, по оформлению необходимых документов для депортации граждан третьих стран и по осуществлению профессионального надзора во время содержания в общественных приютах.

Другие важные исполнительные органы в сфере миграции и убежища:

- **Государственная служба занятости** состоит из Национального управления занятости и социальной защиты и семи региональных центров занятости. Региональные центры занятости отвечают за оформление пособий по безработице, за биржу труда и другие услуги в сфере занятости, в том числе за курсы подготовки для взрослых и оформление разрешений на трудоустройство гражданам третьих стран.

- **Центральное управление статистики Венгрии** проводит обзоры, обрабатывает, хранит и распространяет данные, связанные с миграцией и убежищем. Управление предоставляет данные для Парламента и государственной администрации, социальных организаций, местных органов власти, научных и экономических организаций, общественности и СМИ, а также для международных организаций и пользователей за рубежом. Управление также публикует официальные данные о социально-экономической ситуации и изменениях в численности населения страны. Центральное управление статистики Венгрии является профессиональным независимым административным органом, находящимся в непосредственном подчинении Администрации Премьер-министра Венгрии.

- **Международные организации**

В сфере миграции в Венгрии работают две основные международные организации: **управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)** и **Международная организация по миграции (МОМ)**. Кроме того, государственные органы Венгрии, занимающиеся миграцией, тесно сотрудничают с **Международным центром по развитию миграционной политики** путем реализации многих совместных проектов.

- **Неправительственные организации**

В Венгрии функционируют более сотни общественных организаций, которые считают своей задачей оказывать различные услуги мигрантам или просителям убежища, беженцам или лицам, нуждающимся в международной защите. Эти общественные организации отличаются по размеру, имеют различные цели и целевые аудитории. Основными и самыми активными участниками в этой сфере являются следующие: **Menedék – Ассоциация мигрантов, Фонд Artemisszió, Венгерский хельсинский комитет и Венгерский межцерковный фонд помощи.**

- **Принятие решений**

**МВД** отвечает за разработку политических рекомендаций и выполнение законодательных задач (подготовку законопроектов) в сфере миграции и убежища. Оно тесно сотрудничает с **другими компетентными министерствами**, такими как Министерство национальных ресурсов и Министерство иностранных дел. Ключевыми **исполнительными органами** являются Управление по делам иммиграции и национальностей и Главное управление национальной полиции. Соответствующие международные организации, например, УВКБ ООН и МОМ, также способствуют работе МВД предоставляя свой обширный опыт и поддерживая тесное сотрудничество с вышеуказанными и общественными организациями.

## **F2. Анализ вопросов согласованности политики**

- **Координация политики**

Соответствующие министерства, исполнительные органы, общественные и международные организации в сфере миграции и убежища перечислены в разделе F1.3 данного профиля; в настоящее время прилагаются усилия по координации их действий в различных контекстах и различными методами (формальными и неформальными, посредством встреч специалистов, совещаний рабочих групп). Координация и взаимодействие с соответствующими департаментами ответственных министерств осуществляются, например, в ходе реализации правительственных задач и выработки правительственной позиции, напр., для рабочих групп Совета ЕС. В большинстве случаев координация осуществляется посредством электронной рассылки, однако в случае необходимости созывается специальное заседание экспертов.

По визовым вопросам, внешним отношениям и вопросам МВД координирует свои действия с Министерством иностранных дел, а по вопросам занятости и рынка труда – с Министерством национальных ресурсов.

Для повышения эффективности выполнения взятых на себя обязательств по интеграции иностранцев и поскольку интеграция предусматривает участие нескольких организаций, Министерство юстиции и правопорядка (формальный предшественник Министерства внутренних дел) организовало рабочую группу, занимающуюся вопросами интеграции с июня 2008 г. Все заинтересованные стороны, занимающиеся аспектами интеграции, принимают участие в работе этой экспертной команды, в том числе международные организации (УВКБ ООН, МОМ, Венгерский хельсинкский комитет), другие министерства (Министерство образования и культуры, Министерство социальной защиты, Министерство финансов, Министерство муниципального управления и их правопреемники), Управление по делам иммиграции и национальностей, Центральное управление статистики и его научно-исследовательские учреждения, и соответствующие общественные организации («Menedék» – Венгерская ассоциация мигрантов, Фонд «Artemisszió», Венгерский межцерковный фонд помощи). В 2003 г. Министерство образования и культуры создало рабочую группу по вопросам образования детей-мигрантов. Все заинтересованные стороны приняли участие в работе этой экспертной группы, особенно министерства, работающие в сфере интеграции, международные организации, эксперты, общественные организации, учителя и директора школ. Рабочая группа была создана для обмена передовой практикой и информацией, координации и гармонизации задач участников, и является действенной платформой подготовки профессиональных решений и претворения в жизнь законодательных источников.

- **Включение миграции в планы развития**

В сфере международного сотрудничества по развитию Правительство Венгрии разработало свою концепцию в 2001 г., а в 2003 г. осуществление координации и реализацию политики развития было поручено Министерству иностранных дел, в рамках которого основную ответственность несет Департамент международного сотрудничества по вопросам развития. В настоящее время готовится закон о международном сотрудничестве в сфере развития, который предоставит необходимую законодательную базу. При обсуждении вопросов миграции и развития на национальном и европейском уровнях Департамент международного сотрудничества по вопросам развития при Министерстве иностранных дел и Департамент европейского сотрудничества при МВД всегда тесно взаимодействуют друг с другом для выработки согласованной позиции.

Вопросы миграции представлены в некоторых документах о среднесрочных стратегиях страны, подготовленных компетентным департаментом Министерства иностранных дел, и рассматриваются в контексте общей ситуации в стране либо как сфера, требующая от Венгрии дополнительных усилий по ее развитию. Вот конкретный пример: вопрос о миграции обсуждался в рамках Международной стратегии развития Венгрии с Молдовой в период с 2009 г. по 2011 г.

#### **Диаспора и развитие**

Компетентный департамент Министерства внутренних дел рассматривает возможность включения организаций диаспоры в состав Гражданского консультационного совета Международного сотрудничества по вопросам развития.

### **ФЗ. Региональное и международное сотрудничество**

- **Международное сотрудничество: основные международные договора и/или многосторонние соглашения в сфере миграции**

### Вопросы защиты:

в 1989 г. Венгрия присоединилась к **Женевской конвенции 1951 г. о статусе беженцев**, а также к **Протоколу ООН, касающемуся статуса беженцев 1967 г.**

### Лица без гражданства:

Венгрия уже присоединилась к **Конвенции ООН 1954 г. о статусе лиц без гражданства в 2002 г.**, а в апреле 2009 г. в своем Законе XV от 2009 г. страна стала участником к **Конвенции ООН 1961 г. о сокращении безгражданства** (что провозглашено Законом XV от 2009 г.). В отношении Венгрии данная конвенция вступила в силу 1 августа 2009 г.

Поскольку Венгрия является государством-членом ЕС, страна подписала международные соглашения между ЕС, его государствами-членами и третьими странами (напр. со Швейцарской Конфедерацией о свободном перемещении лиц).

- **Региональные соглашения: региональные и субрегиональные соглашения о свободном передвижении и прочих миграционных вопросах**

Приняв Закон III от 2002 г., Венгрия ввела в действие **Европейскую конвенцию о национальностях**, определяющую принципы и нормы, которые необходимо принимать во внимание при утверждении и реализации законов о национальности.

Венгрия считает для себя важным присоединиться к региональным и международным конвенциям с целью снижения безгражданства, поэтому Венгрия присоединилась к **Конвенции Совета Европы 2006 г. об избежании безгражданства в связи с правопреемством государств**. Конвенция была введена в силу Законом ХСVIII от 2008 г. и теперь она является обязательной для исполнения в рамках венгерского законодательства.

Закон ХС от 2009 г., провозгласил присоединение Венгрии к Европейскому соглашению об отмене виз для беженцев. В отношении Венгрии данное соглашение вступило в силу 07 декабря 2009 г.

- **Двухсторонние соглашения:**

#### "Дублинские соглашения"

Дублинский регламент предоставляет возможность государствам-членам на двухсторонней основе заключать административные соглашения между собой о практических подробностях выполнения данного Регламента в обеспечение его применения и для повышения его эффективности. Венгрия придает особое значение заключению административных соглашений с другими государствами-членами для углубления сотрудничества между компетентными органами и для скорейшего определения государств-членов, ответственных за рассмотрение ходатайства об оформлении гражданства, поданного в какой-либо из стран, подписавших такое соглашение. Подобные соглашения были заключены с Австрией в 2005 г., Словенией в 2007 г., а также Румынией, Словакией и Болгарией – все три в 2008 г.

#### Соглашения о реадмиссии

Венгрия подписала соглашения о реадмиссии со следующими государствами-членами ЕС: Франция, Португалия, Греция, Эстония, Словакия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Румыния, Латвия, Словения, Италия, Германия, Болгария, Польша, Чехия и Австрия. Венгрия также имеет соглашения о реадмиссии с Боснией-Герцеговиной, Македонией, Хорватией, Сербией, Черногорией, Албанией, Молдовой, Украиной и Швейцарией.

Венгрия начала готовить протоколы для исполнения соглашений с Еврокомиссией о реадмиссии и подписала протокол об исполнении (уже вступившего в силу) соглашения о реадмиссии между Еврокомиссией и Албанией 30 октября в г. Тирана. Подобный протокол был подписан с Сербией

19 декабря 2009 г. на венгерско-сербской границе в г. Роске, Венгрия. Протокол между Венгрией и Молдовой был подписан в феврале 2010 г. и также вступил в силу. Как только эти протоколы вступят в силу в течение ближайших месяцев, предыдущие двухсторонние соглашения о реадмиссии с этими тремя странами будут аннулированы.

## Виза

Венгрия подписала несколько двухсторонних соглашений с третьими странами об отмене визового режима, в соответствии с которыми такая отмена преимущественно предоставляется лицам с дипломатическими паспортами.

Вот несколько конкретных прошлогодних примеров:

- Закон VIII от 2009 г. о внесении изменений в **Соглашение о частичной отмене визового режима с Албанией**, вступивший в силу 28 марта 2009 г. В данном законе преследуется цель обеспечения согласованности с Шенгенским правом. Внесенные изменения можно назвать чисто техническими.
- В этом году было заключено новое соглашение между Правительством Венгерской Республики и **Правительством Арабской Республики Египет об отмене визовых требований для граждан этих стран, являющихся владельцами дипломатических паспортов**. Исполняющий его Закон XI от 2009 г. вступил в силу 28 марта 2009 г., а само соглашение – 31 мая 2009 г. Данное соглашение не имеет непосредственного отношения к соответствующему праву ЕС, поскольку Венгрия заключила его в рамках дискреционных полномочий, предоставленных ей Регламентом № 539/2001/ЕС.
- Венгрия заключила отдельные соглашения о **визовом представительстве** с Австрией, Словенией, Данией, Эстонией, Латвией, Литвой, Швецией, Люксембургом и Германией. На основании этих соглашений государство-член ЕС, ответственное за принятие решения по ходатайству на оформление визы, может быть представлено другим государством-членом в случае, если ответственное государство не имеет дипломатического или консульского представительства в третьей стране. Поэтому виза может быть оформлена дипломатическим или консульским представительством представляющего государства-члена. Венгрия также заключила соглашение с Хорватией о частичном визовом представительстве.

## Соглашения о приграничном сотрудничестве

Такой вид соглашения представляет для Венгрии особую важность, поскольку многие этнические венгры проживают в соседних странах в приграничных районах. После вхождения Словакии и Румынии в ЕС, такие соглашения касались только Украины и Сербии, но с декабря 2009 г. Сербия получила безвизовый режим.

Таким образом, Венгрия осуществляет малое пограничное движение только с **Украиной**. Несмотря на то, что законодательные положения вступили в силу 15 декабря 2007 г., вплоть до 18 января 2008 г. они применялись только на временной основе, поскольку на выполнение внутренних процедур потребовалось большее количество времени. Ходатайство на оформление разрешения на участие в малом пограничном движении можно подать в двух консульствах Венгерской Республики в Украине. Обладатель такого разрешения имеет право на многократный безвизовый въезд на территорию Венгрии и проживание там не более трех месяцев в течение полугода в населенных пунктах, указанных в Приложении. Минимальный срок действия такого разрешения – 1 год, а максимальный – 5 лет. По статистическим данным, в 2008 г. всего в оба консульства поступило 32 670 ходатайств, и в 32 066 случаях (или 98%) разрешения были оформлены. В 2010 г. было подано около 60 000 ходатайств.

## Меморандумы о взаимопонимании

Меморандум о взаимопонимании между Министерством внутренних дел Венгерской Республики и Министерством иностранных дел Социалистической Республики Вьетнам о взаимопомощи и сотрудничестве в сфере миграции и гражданства был подписан 18 сентября 2009 г. в Будапеште.

Целью Меморандума о взаимопонимании с Российской Федерацией является регулирование миграционных процессов. Особое внимание уделяется предупреждению и борьбе с нелегальной миграцией, правам мигрантов, приему просителей убежища и проездным документам.

### **Соглашения о трудовой миграции**

Венгрия заключила соглашения о трудовой миграции преимущественно с другими государствами-членами ЕС – Румынией, Германией, Австрией, Францией, Люксембургом, Чехией, а также со Швейцарской Конфедерацией. Однако единственным реально действующим соглашением является соглашение с Австрией, призванное способствовать обмену практикантами в возрасте от 18 до 35 лет.

Что касается третьих стран, то инициатива заключить соглашения о трудовой миграции исходила от Индии и Китая, но переговоры были прекращены.

Проводятся переговоры с Канадой и Новой Зеландией; их цель – заключить соглашения об обмене студентами.

- **Миграционные партнерства**

Учитывая географическое положение Венгрии, третьи страны, граничащие с ЕС на востоке и юго-востоке, представляют для Венгрии особый интерес – в первую очередь, Украина, Молдова и Западно-Балканские страны. Венгрия защищает свои интересы в отношении этих стран на различных форумах и участвует в нескольких инициативах ЕС, таких как мобильное партнерство с Молдовой или инициатива построения миграционных партнерств, а также уделяет особое внимание расширению практического сотрудничества с восточными и юго-восточными третьими странами. Несколько проектов уже были успешно завершены, другие все еще на этапе реализации.

Венгрия также принимает участие во многих региональных форумах, например, в Будапештском процессе в качестве сопредседателя, в Зальцбургском форуме и в Седеркопингском процессе в качестве его нынешнего (2010 г.) председателя.

Основные страны назначения расположены по соседству с Венгрией. О более конкретных мерах политики по отношению к этим странам и к этническим венграм, проживающим в этих странах, речь шла выше (см. Часть "Е" данного профиля).

При оценке политики следует также учитывать, что развитие миграционной политики Венгрии в значительной мере находится под влиянием развития миграционной политики ЕС и целей, установленных на уровне ЕС, в частности Европейского пакта об иммиграции и убежище и Стокгольмской программы.

### **F4. Общая оценка контекста миграционной политики**

В упомянутой выше Стратегии подчеркивается важность межотраслевого характера задач в сфере миграции и налаживанию связей в рамках комплексного подхода (напр., между различными аспектами рынка труда и политикой занятости, экономикой, демографией, образованием (развитием человеческих ресурсов), социальной политикой (интеграцией), здравоохранением, равными возможностями, безопасностью (охраной правопорядка)). В ней также подчеркивается, что **Венгрия должна прилагать усилия по обеспечению въезда и пребывания легальных иммигрантов в соответствии с потребностями экономики и науки, а также национального**

**рынка труда.** Следует учитывать связи между легальной миграцией и демографическими тенденциями, особенно в случае мигрантов, находящихся в Венгрии на долгосрочной основе.

В Стратегии также поддерживается идея создания "миграционных профилей". В ней сказано, что профили могли бы предоставлять обзор текущей миграционной ситуации в каждом государстве-члене ЕС и уделять особое внимание ситуации на национальных рынках труда, а также реальной (фактической и потенциальной) квалификации мигрантов. В отношении оплачиваемой работы в Стратегии подчеркивается необходимость уважительного отношения к компетенции государств-членов и принципу поддержки Сообщества.

**В будущем задачей Стратегии является подготовка комплексной миграционной стратегии, учитывающей все многообразие связанных с этим аспектов.**

Как упоминалось выше, с 1 января 2009 г. Венгрия открыла свой рынок труда для работников из стран Европейского экономического пространства, независимо от имеющихся у них навыков и принципа взаимности.

После 21 декабря 2007 г., когда Венгрия получила полное членство в Шенгене, были внесены поправки в Новый закон об иностранцах и значительно изменена система долгосрочных виз и разрешений на проживание. Ранее граждане третьих стран, желавшие находиться в Венгрии, должны были подавать свои ходатайства в венгерское консульство в своей стране происхождения для оформления им так называемой визы на жительство. Такая виза была действительной в течение года. После 21 декабря 2007 г. граждане третьих стран могут подавать документы в консульство только для оформления разрешения на проживание. Если разрешение предоставлено, граждане третьих стран могут въезжать в Венгрию при наличии соответствующей визы (визы, дающей право ее владельцу получить разрешение на проживание) и получить свое разрешение на проживание на территории Венгрии. Лица, имеющие право въезжать в Венгрию без визы, могут обратиться за оформлением разрешения на проживание в Управление по делам иммиграции и национальностей после прибытия в Венгрию.

В Стратегии учтены тенденции развития 2009 г. и сказано, что в сфере легальной миграции следует поощрять **круговую миграцию высококвалифицированных мигрантов на благо государств-членов ЕС и третьих стран, а также на благо самих мигрантов.** В Стратегии также сказано, что в соответствии с сообщением Комиссии "Ученые в Европейском научно-исследовательском пространстве: одна профессия – многообразные карьеры" и рекомендациями Комиссии о Европейской хартии исследователей, а также о Кодексе поведения при приеме на работу исследователей, **важно содействовать принятию законодательства, которое позволит обеспечить международную мобильность и безбарьерное трудоустройство лиц, работающих на научных должностях.**

## **G. Оценка влияния миграции и миграционной политики на социально-экономическое развитие**

### **G1. Влияние миграции на социально-экономическое развитие страны происхождения**

- **Влияние на рынок труда**

В зависимости от начальной ситуации и внутренней гибкости национального рынка труда в странах происхождения мигрантов последствия миграции могут отличаться. Кроме того, следует учитывать различия в кратко- и долгосрочных перспективах. Самым положительным краткосрочным фактором влияния является спад безработицы, наблюдаемой во всех основных странах происхождения. Если миграция охватывает преимущественно безработных, она имеет положительное влияние на бюджет (приходится выплачивать меньше пособий по безработице). Более того, не следует забывать о положительном социально-политическом влиянии, поскольку высокий уровень безработицы, как правило, сопровождается более высоким социальным напряжением, что приводит к повышению бюджетных отчислений на обеспечение социальной стабильности (особенно в регионах с очень высокими показателями безработицы).

Однако если в стране происхождения нет высокого уровня безработицы (т.е. она не избавляется от значительного избытка рабочей силы) или если миграция в большей мере касается лиц, занятых во внутренней экономике, ее последствия будут менее привлекательными.

В таком случае безработица может существенно не сократиться, при этом необходимо продолжать выплачивать пособия, в то время как налоговые поступления теряются. В обоих случаях приходится компенсировать потерю трудоспособного (и преимущественно квалифицированного) населения. Результаты во многом зависят от ситуации на рынке труда. Если внутренний рынок труда достаточно гибкий, а имеющаяся в его распоряжении рабочая сила мобильна, то потенциальную нехватку рабочей силы можно предотвратить или быстро преодолеть. Кроме того, по крайней мере теоретически, после непродолжительного спада производства нехватка рабочей силы может заставить экономику страны происхождения мигрантов повысить производительность, начать отраслевую реструктуризацию и больше вкладывать в образование, подготовку специалистов и создание профессиональных навыков (хотя в последнем случае инвестиции не окупаются в течение короткого времени и при этом легко может возникнуть временная нехватка определенных квалификаций).

Также, существуют примеры тому, как нехватка рабочей силы в сельском хозяйстве приводила к технологическим изменениям в производственном процессе за счет инвестирования в механизацию отрасли.

- **Влияние утечки и притока мозгов**

Прямое отрицательное влияние миграции состоит в потере высококвалифицированных специалистов в странах происхождения мигрантов. Потери могут наблюдаться в различных сферах:

- Эмиграция квалифицированных специалистов понижает человеческий потенциал страны происхождения.
- Поскольку человеческий фактор является наиболее значимым источником экономического роста, то показатели роста (и темпы роста капиталовложений) предполагаются на более низком уровне, чем в случае, когда специалисты остаются дома и делают свой вклад в производство ценностей в своей стране.

- Страна происхождения частично или полностью теряет свои долгосрочные инвестиции в наращивание человеческих ресурсов.
- Текущие бюджетные поступления сокращаются, поскольку мигранты не участвуют в наполнении бюджета своей страны. Социальные отчисления и потребительские налоги (НДС), уплачиваются в принимающих странах.
- Миграция по-разному влияет на различные секторы экономики. Некоторые отрасли могут бороться с возрастающей нехваткой рабочей силы, другие же не в состоянии поглотить имеющиеся трудовые ресурсы.
- Непрямая потеря, которую сложно определить в численном выражении, связана с тем, что эмиграция высококвалифицированных специалистов предположительно понижает общий уровень эффективности демократических структур, особенно в государствах с новым демократическим строем.

Следует добавить, что объемы утечки мозгов во многом зависят от уровня квалификации мигрирующих специалистов. Массовая миграция безработных и неквалифицированных лиц влияет на рынок труда, демографическую и региональную структуру населения, однако ее влияние на утечку мозгов ничтожно.

Политика иммиграции в некоторых странах с высоким уровнем дохода поощряет компенсационное инвестирование в образование в странах происхождения мигрантов.

Заслуживает внимания так называемый эффект притока мозгов, когда высококвалифицированные специалисты после нескольких лет практики в принимающей стране возвращаются в страну своего происхождения. Это явление безусловно выгодно для страны происхождения, но его влияние ощутимо скорее в долгосрочной перспективе, поэтому его сложнее оценить.

- **Финансовое влияние**

Наиболее ощутимое и практически незамедлительно положительное влияние миграции выявляется в значительных и быстро растущих объемах денежных переводов в страны, испытывающие трудности с финансированием отрицательного сальдо счетов текущих операций, преимущественно из-за несбалансированных торговых потоков. Торговые потоки и потоки капитала вполне могут быть связаны с миграцией, однако для налаживания таких связей необходимо несколько лет даже при наиболее благоприятных обстоятельствах (высококвалифицированные и мобильные мигранты, которые незамедлительно находят рыночные каналы и возможности привлечения инвестиций по приезду в принимающую страну).

Миграция также может увеличить объемы торговли по другим каналам через переориентацию деловых решений многонациональных компаний в странах происхождения.

- **Влияние на демографическую ситуацию**

Один из видов долгосрочного и длительного влияния миграции на страны происхождения может проявляться в демографических тенденциях, особенно если естественный прирост населения находится в состоянии застоя или даже падает. По сути, именно так обстоит ситуация практически во всех европейских странах происхождения. В этом контексте массовая эмиграция имеет несколько отрицательных последствий:

- Она снижает численность населения, проживающего в родной стране (без учета потенциальной иммиграции).
- Она изменяет возрастной баланс местного населения, как в результате уменьшения численности молодых людей, так и по причине общих демографических тенденций быстрого старения (возрастная структура претерпевает изменения в сторону повышения даже без миграции).

- Изменяя не только возрастную, но и гендерный баланс общества, она снижает коэффициент рождаемости по причине отсутствия одного из родителей.
- Она усугубляет региональные дисбалансы.
- Она создает растущую нехватку квалифицированных специалистов.

В результате этих факторов налогооблагаемая способность общества снижается, в то время как ресурсы на финансирование ранее существовавшей системы социального обеспечения и пенсионной системы (и это без учета огромных новых региональных диспропорций) быстро тают. Таким образом, в странах с более низким уровнем экономического развития возникает (или уже возникло) громадное давление, требующее начать проведение глубоких и болезненных реформ "незрелого социального государства".

## **G2. Влияние миграционной политики и других форм интервенции в миграционной сфере на социально-экономическое развитие**

Как уже упоминалось выше, развитие миграционной политики Венгрии во многом зависит от действий ЕС в этой сфере, таких как принятие Европейского пакта об иммиграции и убежище, Стокгольмской программы и недавно принятых директив (Директивы о голубых картах, Директивы о возврате и Директивы о санкциях).

В апреле 2009 г. Правительство утвердило стратегию на пятилетний период. В ней также подчеркивается, что Венгрия должна прилагать усилия по обеспечению въезда и пребывания легальных иммигрантов в соответствии с потребностями экономики и науки, а также национального рынка труда. Следует учитывать связи между легальной миграцией и демографическими тенденциями, особенно в случае мигрантов, находящихся в Венгрии на долгосрочной основе. В сфере легальной миграции следует поощрять круговую миграцию высококвалифицированных мигрантов на благо государств-членов ЕС и третьих стран, а также на благо самих мигрантов. Стратегия также поощряет усилия по интеграции легальных мигрантов, например, путем развития интеграционных программ, созданных под потребности вновь прибывших мигрантов, а также путем поощрения интеграции, что в частности выражается в предоставлении консультаций об основных правах и о доступе к трудоустройству, в решении проблем в сфере образования и в действиях по устранению дискриминации. В этом отношении следует особенно подчеркнуть необходимость действий, направленных на повышение уровня терпимости к иностранным гражданам и их социальную интеграцию.

Поскольку политика и меры, описанные выше, определяют работу и действия компетентных органов, то их влияние в полной мере реализуется на практике. Однако, поскольку Венгрия все еще не является типичной страной, подверженной миграционным процессам, миграционная политика и другие виды вмешательства скорее имеют влияние, которое можно оценить на более локальном уровне, чем общество в целом. Безусловно, можно утверждать, что цель миграционной политики состоит в непрерывном улучшении положения и благосостояния мигрантов, что находит отражение и в реальной жизни.

## **H. Выводы**

### **H1. Основные заключения о современных миграционных тенденциях**

Как указывалось выше, численность легальных мигрантов не увеличилась, а в секторах, подверженных экономическому кризису (оплачиваемый труд), даже сократилась. Однако в 2009 г. возросла активность нелегальной миграции на сербском, румынском и украинском участках границы, особенно участились случаи перехода "зеленой границы".

Количество просителей убежища (определенное по количеству ходатайств) растет, и такая тенденция наблюдается с 2004 г. В прошлом году количество ходатайств составило 4 672, при этом значительно возросло количество просителей убежища из Афганистана, которые составляют четверть всех ходатайств о предоставлении убежища. Большинство из них нелегально прибыли в Венгрию через Турцию, Бывшую Югославскую Республику Македонию и Сербию. Количество косоваров и сербов также возросло. Однако их ходатайства о международной защите в своем большинстве были необоснованны, поскольку в Венгрию они прибывали по экономическим соображениям. В прошлом году просители убежища прибывали из 60 разных стран, а относительное количество лиц, въехавших на территорию Венгрии нелегально, было все еще чрезвычайно высоким – 96%. Подобно прошлым годам, международная защита предоставлялась преимущественно лицам, прибывающим из Сомали, Ирака, Афганистана, Сектора Газа и Западного берега реки Иордан.

По возрастной структуре в период с 1995 г. по 2006 г. большинство иностранцев, проживающих в Венгрии, входили в возрастную группу от 20 до 50 лет. Среди проживающих в стране иностранцев отмечается существенное увеличение процента женщин, которые по численности преобладают в юношеской возрастной группе (до двадцати лет), в группе от двадцати до тридцати лет, а также в возрастных группах старше пятидесяти. Это может сигнализировать об изменениях в гендерной структуре, однако следует понимать, что данное изменение касается лишь статистической численности населения и никоим образом не означает усиление феминизации.

Не вызывает сомнений, что в будущем, по мере ослабления экономического кризиса, также ожидается и рост объемов легальной миграции.

### **H2. Оптимизация миграционной статистики**

Сбор данных требует взаимодействия между несколькими органами и ведомствами, поэтому чрезвычайно важно работать с едиными определениями, поскольку отсутствие четких определений может привести к существенным разночтениям.

У Венгрии возникали проблемы, в частности со сбором данных об эмигрантах (особенно с требуемой разбивкой), о диаспоре и о денежных переводах.

### **H3. Рекомендации по управлению миграцией**

Вышеизложенные данные свидетельствуют, что в сфере управления миграцией основная проблема вызвана необходимостью иметь дело со значительным количеством беженцев и просителей убежища. В этой группе так называемые уязвимые подгруппы (женщины, несопровождаемые несовершеннолетние и т.д.) также нуждаются в особом подходе, который бы соответствовал их особым потребностям. Эти потребности влекут за собой необходимость инфраструктурного развития системы, которая бы обеспечивала уход за такими лицами, а это преимущественно зависит от экономических показателей соответствующей страны. Венгрия непрерывно улучшает качество своих учреждений, в которых заботятся о беженцах и просителях убежища (созданием новых центров по их приему, специальных учреждений для детей и т.д.), что вызвано растущими потребностями, рассмотренными выше.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

### **I - ИСТОЧНИКИ и ПОКАЗАТЕЛИ, используемые для сбора данных**

**Использованные в документе данные предоставлены перечисленными ниже органами:**

Центральное статистическое управление Венгрии  
Министерство национальных ресурсов

**Были использованы веб-страницы следующих органов:**

Управление по делам иммиграции и национальностей  
Главное управление национальной полиции  
Министерство национальных ресурсов  
Национальная инспекция по условиям труда  
Государственная служба занятости

**В документе использованы результаты следующих исследований:**

Ежегодный отчет представителя Венгрии в Европейской миграционной сети, 2008 г.  
Ежегодный отчет представителя Венгрии в Европейской миграционной сети, 2009 г.  
Организация политики убежища и миграционной политики в Венгрии, Представитель Венгрии в Европейской миграционной сети, 2009 г.  
Влияние миграции на экономическое развитие стран-доноров мигрантов, Проф. Андраш Инотай, 2008 г.

## II - СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

### • К Разделу В1 профиля

#### Возрастная структура мужского населения по пятилетним возрастным группам

Год, день, месяц	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
	Возраст								
1 января 2007 г.	247 725	247 965	288 837	318 852	336 542	402 727	418 856	363 013	302 374
1 января 2008 г.	248 342	247 085	278 441	317 100	332 060	387 300	431 229	366 504	313 860
1 января 2009 г.	249 935	246 845	268 988	312 485	330 172	371 369	441 528	367 746	327 458
<b>Процентное распределение</b>									
1 января 2007 г.	5,2	5,2	6,0	6,7	7,0	8,4	8,8	7,6	6,3
1 января 2008 г.	5,2	5,2	5,8	6,6	7,0	8,1	9,0	7,7	6,6
1 января 2009 г.	5,2	5,2	5,6	6,6	6,9	7,8	9,3	7,7	6,9

(продолжение)

Год, день, месяц	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85-X	Всего
	Возраст									
1 января 2007 г.	319 163	380 987	316 573	249 394	199 165	157 938	119 988	70 710	38 269	4 779 078
1 января 2008 г.	307 222	376 466	318 696	252 491	205 666	155 140	120 649	70 296	41 015	4 769 562
1 января 2009 г.	299 814	362 308	326 782	258 361	210 096	153 805	120 845	70 823	43 690	4 763 050
<b>Процентное распределение</b>										
1 января 2007 г.	6,7	8,0	6,6	5,2	4,2	3,3	2,5	1,5	0,8	100,0
1 января 2008 г.	6,4	7,9	6,7	5,3	4,3	3,3	2,5	1,5	0,9	100,0
1 января 2009 г.	6,3	7,6	6,9	5,4	4,4	3,2	2,5	1,5	0,9	100,0

#### Возрастная структура женского населения по пятилетним возрастным группам

Год, день, месяц	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
	Возраст								
1 января 2007 г.	234 431	235 655	275 041	304 785	325 797	385 623	404 490	353 987	304 337
1 января 2008 г.	235 202	235 183	264 549	302 749	321 378	369 140	416 515	356 460	313 665
1 января 2009 г.	237 346	234 114	255 380	298 807	318 424	355 357	425 376	356 829	325 279
<b>Процентное распределение</b>									
1 января 2007 г.	4,4	4,5	5,2	5,8	6,2	7,3	7,7	6,7	5,8

1 января 2008 г.	4,5	5,0	5,0	5,7	6,1	7,0	7,9	6,8	5,9
1 января 2009 г.	4,5	4,8	4,8	5,7	6,0	6,7	8,1	6,8	6,2

(продолжение)

Год, день, месяц	45–49	50–54	55–59	60–64	65–69	70–74	75–79	80–84	85–X	Всего
	Возраст									
1 января 2007 г.	337 823	420 497	369 611	315 955	288 043	256 911	219 705	157 135	97 254	5 287 080
1 января 2008 г.	323 847	414 874	373 226	317 922	293 823	254 660	221 807	155 487	105 352	5 275 839
1 января 2009 г.	313 990	399 138	381 773	325 093	296 029	254 585	220 930	157 227	112 248	5 267 925
Процентное распределение										
1 января 2007 г.	6,4	8,0	7,0	6,0	5,4	4,9	4,2	3,0	1,8	100,0
1 января 2008 г.	6,1	7,9	7,1	6,0	5,6	4,8	4,2	2,9	2,0	100,0
1 января 2009 г.	6,0	7,6	7,2	6,2	5,6	4,8	4,2	3,0	2,1	100,0

**Иностранцы граждане, проживающие в Венгрии по полу и национальности, по состоянию на начало года**

	2007	2008	2009
<i>Мужчины</i>			
<b>Европа</b>	<b>69 784</b>	<b>73 780</b>	<b>78 749</b>
В том числе:			
Румыния	33 401	33 225	33 753
Сербия и Черногория	4 588	7 334	9 250
Украина	7 573	8 594	8 810
Германия	7 104	7 034	8 378
Польша	1 025	1 031	1 104
Россия	1 089	1 101	1 171
Словакия	1 761	2 056	2 653
Хорватия	463	501	534
Австрия	1 413	1 650	1 915
<b>Азия</b>	<b>10 899</b>	<b>12 371</b>	<b>13 117</b>
В том числе: Китай	4 937	5 606	5 874
<b>Америка</b>	<b>1 685</b>	<b>1 949</b>	<b>1 982</b>
В том числе: США	1 084	1 297	1 319
<b>Африка</b>	<b>1 370</b>	<b>1 438</b>	<b>1 512</b>
Австралия и Океания	335	400	464
<b>Всего</b>	<b>84 073</b>	<b>89 938</b>	<b>95 824</b>
<i>Женщины</i>			
<b>Европа</b>	<b>71 043</b>	<b>72 365</b>	<b>75 603</b>
В том числе:			
Румыния	33 550	32 611	32 615
Сербия и Черногория	3 871	6 387	7 765
Украина	8 293	8 695	8 800
Германия	7 933	7 402	8 366

Польша	1 656	1 614	1 672
Россия	1 671	1 686	1 752
Словакия	2 515	2 888	3 453
Хорватия	350	351	380
Австрия	812	921	1 041
<b>Азия</b>	<b>8 834</b>	<b>9 985</b>	<b>10 404</b>
В том числе: Китай	4 042	4 612	4 835
<b>Америка</b>	<b>1 390</b>	<b>1 608</b>	<b>1 635</b>
В том числе: США	847	1 046	1 060
<b>Африка</b>	<b>413</b>	<b>475</b>	<b>486</b>
Австралия и Океания	277	326	406
<b>Всего</b>	<b>81 957</b>	<b>84 759</b>	<b>88 534</b>

- **К Разделу С1.1 профиля**

**Виды разрешений, позволяющие их владельцам проживать на территории Венгрии более трех месяцев, 2009 г.<sup>20</sup>:**

Статус	Количество владельцев
Разрешение на иммиграцию (старая категория, однако старые разрешения еще действуют)	47 205
Разрешение на постоянное жительство (старая категория)	23 475
Разрешение на проживание	33 682
Разрешение ЕЭП на проживание (старая категория)	20 855
Регистрационное свидетельство (для граждан ЕЭП в соответствии с Законом о свободном перемещении)	70 248
Постоянные регистрационные свидетельства (для граждан ЕЭП и членов их семей)	8 319
Граждане третьих стран, являющиеся членами семей граждан Венгрии (в соответствии с Законом о свободном перемещении)	5 562
Граждане третьих стран, являющиеся членами семей граждан ЕЭП (в соответствии с Законом о свободном перемещении)	382
Разрешение Еврокомиссии на постоянное проживание	206
Национальное разрешение на постоянное проживание	4 063
Временное разрешение на постоянное проживание	6
Официальный беженец	1 714
Получатель вспомогательной защиты	150
Лица, которым разрешено остаться (негармонизованная защита)	217
<b>Всего</b>	<b>216 084</b>

**Международные прибытия по странам, 2005-2007 гг. (в тыс. чел.)**

	2005	2006	2007
<b>Всего</b>	<b>38 555</b>	<b>40 963</b>	<b>42 468</b>
В том числе:			
Австрия	5 600	6 088	6 701
Бельгия	137	149	137
Босния и Герцеговина	71	80	140
Болгария	1 019	986	1 349
Чехия	845	978	1 096

<sup>20</sup> Данные собраны Управлением по делам иммиграции и национальностей, по состоянию на 2009 г.

Дания	97	97	86
Великобритания	405	361	344
Эстония	16	15	20
Финляндия	76	81	83
Франция	375	368	343
Греция	123	124	117
Нидерланды	325	339	329
Хорватия	1 195	1 307	1 214
Ирландия	53	52	51
Исландия	3	3	3
Польша	1 176	1 303	1 513
Латвия	31	35	41
Литва	57	68	76
Люксембург	9	10	6
Македония	27	36	93
Молдова	88	90	127
Германия	3 199	3 222	3 192
Норвегия	65	68	64
Италия	689	702	660
Россия	91	108	135
Португалия	38	43	41
Румыния	7 445	8 651	8 829
Испания	139	152	157
Швейцария	239	250	248
Швеция	167	174	178
Сербия	3 229	3 315	3 115
Словакия	7 322	7 968	8 448
Словения	729	731	677
Украина	2 387	1 874	1 558
США	369	388	387
Канада	78	85	87
Израиль	99	95	95
Япония	108	100	95
Китай	31	33	42
Республика Корея	44	56	65
Австралия	47	58	60
ЕС –15	11 431	11 961	12 425
ЕС –26	21 620	23 072	34 487
ОЭСР	21 881	23 371	24 757
<b>Европа</b>	<b>37 649</b>	<b>40 008</b>	<b>41 471</b>
<b>Азия</b>	<b>344</b>	<b>348</b>	<b>373</b>
<b>Африка</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>22</b>
<b>Америка</b>	<b>490</b>	<b>521</b>	<b>533</b>
<b>Австралия и Океания</b>	<b>54</b>	<b>66</b>	<b>68</b>

### III – Обзор ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ

Таблица данных о внутренней миграции представлена в параграфе B1.

### IV - ССЫЛКИ

**Адреса веб-страниц министерств и ведомств, предоставивших информацию:**

- Министерство внутренних дел: [www.bm.gov.hu](http://www.bm.gov.hu)
- Министерство национальных ресурсов: [www.nemfi.gov.hu](http://www.nemfi.gov.hu)
- Центральное статистическое управление Венгрии: [www.ksh.hu](http://www.ksh.hu)
- Инспекция по условиям труда Венгрии: [www.ommf.gov.hu](http://www.ommf.gov.hu)
- Управление по делам иммиграции и национальностей: [www.bevandorlas.hu](http://www.bevandorlas.hu)
- Государственная служба занятости: [www.afsz.hu](http://www.afsz.hu)
- Главное управление национальной полиции: [www.police.hu](http://www.police.hu)

**Отчеты о политике и исследования Европейской миграционной сети можно найти по следующим адресам:**

- <http://emn.sarenet.es>
- [www.bm.gov.hu](http://www.bm.gov.hu)