

Венгрия

Базовый миграционный профиль
2014



Цель отчета и заявление об ограничении ответственности

После принятия Совместной декларации о “Построении миграционных партнерств” в Праге в апреле 2009 года, в рамках инициативы “Построение миграционных партнерств” (ПМП) началась работа по созданию Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сегодня под названием “База знаний Пражского процесса”, состоит из ряда “Расширенных миграционных профилей”¹, подготовленных и одобренных в 2010-2011 годах, а также интерактивной онлайн карты (i-Map), наглядно представляющей имеющуюся информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, основанный на инициативе ПМП и имеющей целью осуществление выбранных приоритетов, определенных Планом действий Пражского процесса, принятым в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является поддержание, актуализация и дальнейшая разработка Базы знаний.

Наряду с неослабевающим вниманием, которое уделяется актуализации и разработке Расширенных миграционных профилей, в ЦИ ПП учтены замечания и пожелания стран-участниц Пражского процесса и предложена концепция Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль должен охватывать ключевые приоритеты и проблемы, а также предусматривать простоту ежегодного обновления и содержать стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, а Германия вызвалась протестировать концепцию, заполнив разработанный шаблон. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (ICMPD).

Целью ЦИ ПП является создание базы знаний как полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат унифицированные и сопоставимые категории данных. Несмотря на то, что данная инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участницы ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, Пражский процесс намерен собрать национальные БМП обо всех 50 государствах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, полагая, что это поспособствует взаимопониманию миграционной ситуации, сложившейся в в странах-партнерах, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов. Базовый миграционный профиль должен служить не только средством информирования, но и формирования политики. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

.....
¹ Азербайджан (утвержден в 2010 году), Албания (2010), Армения (2011), Босния и Герцеговина (2010), Венгрия (2011), Грузия (2011), Казахстан (2010), Кыргызстан (2011), Польша (2010), Румыния (2010), Словакия (2010), Таджикистан (2010), Украина (2011), Чехия (2010). Беларусь, Россия, Туркменистан и Узбекистан продолжают разрабатывать свои Расширенные миграционные профили, но работа еще не завершена.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены исключительно за страной, подготовившей отчет.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (ICMPD) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу ppti@icmpd.org. База знаний Пражского процесса доступна по адресу www.pragueprocess.eu и www.imap-migration.org в разделе “Пражский процесс”.

Содержание

1. Вводная информация о стране	4
1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границ	4
1.2. Краткая характеристика страны	4
2. Общие миграционные объемы и потоки иммигрантов и эмигрантов	4
2.1. Миграционные потоки	5
2.2. Миграционные объемы	5
3. Легальная миграция с особым акцентом на трудовой миграции	6
3.1. Ответственные государственные органы	6
3.2. Политика	7
3.3. Статистика	8
4. Нерегулируемая миграция в стране	9
4.1. Ответственные государственные органы	9
4.2. Политика	10
4.3. Статистика	11
5. Возвращение	12
5.1. Ответственные государственные органы	12
5.2. Политика	13
5.3. Статистика	14
6. Интеграция	15
6.1. Ответственные государственные органы	15
6.2. Политика	15
6.3. Статистика	16
7. Миграция и развитие	17
7.1. Ответственные государственные органы	17
7.2. Политика	17
7.3. Статистика	18
8. Убежище и международная защита	20
8.1. Ответственные государственные органы	20
8.2. Политика	20
8.3. Статистика	21

1. Вводная информация о стране

1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границ

Официальное название	Венгрия
Столица	Будапешт
Площадь	93 028 км ² (суша: 89 608 км ² , вода: 3 420 км ²)
Население	9 938 тыс. (перепись 2011 г.)
Год вхождения в ЕС	2004
Член Шенгенской зоны	Да
Соседние страны	Австрия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Хорватия
Протяженность границ:	2 185 км

1.2. Краткая характеристика страны

Венгрия – парламентская республика; три основные ветви власти – законодательная (Парламент), исполнительная (Правительство) и судебная (Суды) – работают независимо друг от друга. Административное деление Венгрии состоит из столицы и девятнадцати областей.

Министерство внутренних дел несет основную ответственность в сфере миграции, интеграции и убежища. Наиболее важными исполнительными органами, подчиненными Министерству внутренних дел, являются Управление по делам иммиграции и национальностей и Главное управление Полиции, отвечающее за общее поддержание порядка, а также управление границами.

Для миграционных потоков характерна миграция этнических венгров, прибывающих из соседних стран, а также в результате использования права на свободное перемещение в результате вхождения Венгрии в ЕС. Особенность миграционной ситуации в стране состоит в том, что большинство иностранцев, проживающих в Венгрии являются упомянутыми выше этническими венграми. Это объясняется тем, что в результате изменений, произошедших после Первой мировой войны, многочисленные диаспоры этнических венгров оказались в соседних странах. Количество мигрантов незначительно и составляет менее 2% общей численности населения, а в отношении миграции Венгрия в настоящее время считается преимущественно транзитной страной.

2. Общие миграционные объемы и потоки иммигрантов и эмигрантов

2.1. Миграционные потоки

В миграционных потоках иностранных граждан доминируют венгерские меньшинства, прибывающие из соседних стран. Пик иммиграции приходится на 1990-е, когда было зарегистрировано около 37 000 иммигрантов (80% из них из Румынии). В последние десять лет количество зарегистрированных иммигрантов варьируется от 20 до 35 тыс.

Таблица 1. Миграционные потоки иностранных граждан, 2004-2013

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Легально проживающее население Венгрии	10 116 742	10 097 549	10 076 581	10 066 158	10 045 401	10 030 975	10 014 324	9 985 722	9 931 925	9 908 798
Зарегистрированная иммиграция	22 164	25 582	23 569	22 607	35 547	25 582	23 884	22 514	20 340	21 250
Зарегистрированная эмиграция	3 466	3 320	3 965	4 133	4 241	5 600	6 047	2 687	9 916*	13 111*

Источник: Центральное статистическое управление Венгрии. Данные содержат оценки, начиная с 2012 г.

2.2. Миграционные объемы

По состоянию на 1 января 2014 г., численность иностранных граждан, проживающих в Венгрии, составляла 140 536 человек или 1,42% населения. Венгрия не входит в число наиболее привлекательных стран назначения в ЕС, поэтому количество мигрантов не высоко. Сложившуюся ситуацию частично можно объяснить языковыми барьерами, с которыми сталкиваются мигранты, а также тем, что другие государства Шенгенской зоны обладают более высоким потенциалом трудоустройства и являются экономически более развитыми. В большинстве случаев мигранты, достигшие Венгрии, также имеют доступ к другим государствам Шенгенской зоны. 74% иностранцев прибывают из Европы, в частности из стран региона, преимущественно из Румынии, Украины, Словакии и Германии. Еще 19% прибывают из Азии, а 3% из Америки и 3% из Африки. Среди азиатских мигрантов наиболее многочисленную группу составляют граждане Китая и Вьетнама. Средний возраст иммигрантов ниже, чем населения Венгрии, при этом мужчины преобладают над женщинами.

Таблица 2. Иностранцы, проживающие в Венгрии, по континентам и странам, по состоянию на 1 января 2014 г. (включая беженцев)

Европа	Азия	Америка	Африка	Австралия и Океания	Всего
101 538	28 832	5 102	4 492	572	140 536

Румыния	30 924	Китай	12 716	США	3 021
Сербия	3 051				
Германия	18 669				
Украина	8 317				
Словакия	8 275				
Австрия	3 917				
Россия	3 657				
Польша	1 863				
Хорватия	650				

Источник: Центральное статистическое управление Венгрии

Следует отметить, что по данным Евростата, общая численность **зарегистрированных граждан Венгрии, проживающих в других странах ЕС/ЕЭП**, достигла 230 000 человек в 2012 г. Для граждан Венгрии основными странами назначения среди стран ЕС/ЕЭП являются Германия (34,4%), Великобритания (20,5%) и Австрия (13,3%), за которыми следуют Испания (4,2%), Швейцария (3,5%) и Ирландия (3,5%).

При этом в отношении свободного перемещения в ЕС следует отметить, что пребывание, не превышающее 90 дней, не регистрируется, а во многих случаях более длительное пребывание также официально не оформляется. Для получения реалистичной картины о численности иммигрантов из государств-членов ЕС и эмигрантов в государства-члены ЕС, обладающих правом на свободное перемещение, приходится во многом полагаться на оценки. Данные последнего исследования, проведенного в рамках финансируемого ЕС проекта SEEMIG², свидетельствуют, что в начале 2013 г. за рубежом проживало 350 тыс. эмигрантов-венгров из числа лиц, покинувших страну после 1989 г. и по меньшей мере за год до проведения исследования.

3. Легальная миграция с особым акцентом на трудовой миграции

3.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел несет основную ответственность в области миграции и интеграции. **Министерство национальных ресурсов** отвечает за трудоустройство, социальные стандарты, пенсионное обеспечение, политику в области семьи, детей и молодежи, образование, культуру и здравоохранение, а также за профессионально-техническое образование и подготовку взрослого населения, и за обеспечение равных возможностей. Это Министерство также определяет – по согласованию с другими соответствующими министерствами – максимальное количество разрешений на трудоустройство, которое может быть оформлено иностранным гражданам за определенный период, включая перечень профессий.

Исполнение соответствующего законодательства находится в компетенции **Государственной службы занятости**, состоящей из Национального управления занятости и социальной защиты и семи региональных центров занятости. Региональные центры отвечают за оформление пособий по

² <http://www.seemig.eu/>

безработице, биржу труда и другие услуги в сфере занятости, включая курсы подготовки для взрослого населения и оформление разрешений на трудоустройство гражданам третьих стран.

Управление по делам иммиграции и национальностей отвечает за принятие решений по процедурам допуска, таких как оформление разрешений на проживание.

3.2. Политика

В октябре 2013 г. Правительство Венгрии своим Решением № 1698/2013 приняло **Миграционную стратегию** и семилетний стратегический документ, касающийся Фонда в области убежища и миграции Европейского Союза **на период 2014-2020 годов**. В документе подчеркивается, что наряду с необходимостью обеспечения защиты национальной рабочей силы с учетом потребностей экономического рынка и рынка труда страны, не менее важным является также прием дополнительных трудовых мигрантов. Еще одной целью является привлечение интеллектуальной миграции путем предоставления расширенных возможностей въезда и пребывания лицам, прибывающим с целью получения образования и проведения научных исследований, а также путем создания и применения эффективных процессов найма/отбора.

В Законе I от 2007 г. представлены правила **въезда и проживания лиц, имеющих право на свободное перемещение и проживание**. Лицами, попадающими под действие этого закона, являются граждане стран ЕЭП и члены их семей, не имеющие венгерского гражданства, а также граждане третьих стран, являющиеся членами семей граждан Венгрии. Согласно положениям данного Закона, граждане стран ЕЭП могут въезжать на территорию Венгрии при наличии действительного проездного документа или документа, удостоверяющего личность. Граждане третьих стран, являющиеся членами семьи, могут въезжать на территорию Венгрии при наличии действительного проездного документа и действительной визы, если иное не предусмотрено каким-либо законодательством Европейского Сообщества или международным соглашением прямого применения. В случае пребывания, превышающего три месяца, граждане стран ЕЭП обязаны ходатайствовать об оформлении им регистрационного свидетельства в региональном управлении иммиграционного органа и обосновать цель (осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, получение образования или наличие достаточных ресурсов) и условия своего пребывания. Этот документ действителен в течение неопределенного времени. Граждане третьих стран, являющиеся членами семьи, обязаны ходатайствовать об оформлении им карты временного проживания (со сроком действия не более 5 лет), а после 5 лет непрерывного законного пребывания обеим категориям может оформляться карта постоянного проживания (продлевается раз в 10 лет).

Закон II от 2007 г. регулирует **въезд и пребывание граждан третьих стран**. В данном Законе предусмотрена отдельная глава, содержащая положения о пребывании, не превышающего три месяца на протяжении шестимесячного периода, и отдельная глава, содержащая положения о проживании в течение срока, превышающего три месяца. За исключением отдельно оговоренных случаев, граждане третьих стран допускаются к пребыванию в стране на период, не превышающий три месяца, в зависимости от имеющейся визы (аэропортной транзитной визы, транзитной визы, краткосрочной визы). Как правило, ходатайство об оформлении визы следует подавать в консульское учреждение Венгрии, расположенное в стране постоянного или обычного проживания соискателя. Существует три типа виз, срок действия которых не превышает три месяца, а именно виза для сезонного трудоустройства, виза, дающая право получения разрешения на жительство, и национальная виза.

В декабре 2012 г. в Закон II от 2007 г. были внесены изменения с целью **расширения инвестиционной миграции**. В результате, любой гражданин третьей страны, чьи инвестиции в

Венгрию квалифицируют его въезд и пребывание как “отвечающие интересам экономики в целом”, может получить разрешение на проживание. В этом контексте пребывание гражданина третьей страны в Венгрии считается “отвечающим интересам экономики в целом”, если такой гражданин третьей страны может подтвердить, что он или компания, в которой он владеет мажоритарным пакетом акций, обладает ценными бумагами номинальной стоимостью не менее 250 тыс. евро и сроком действия не менее пяти лет.

С 1 января 2014 г. Венгрия применяет **процедуру единой заявки** ко всем гражданам третьих стран, прибывающим с целью трудоустройства, а также к ряду других категорий мигрантов, имеющих право на трудоустройство. Единое разрешение оформляется в результате выполнения процедуры единой заявки после рассмотрения условий труда и проживания.

Двусторонние контракты с гражданами третьих стран в контексте легальной миграции существуют только в сфере “**схемы рабочего отпуска**” в Венгрии. Программа рабочего отпуска содействует культурному обмену, позволяя молодежи (в возрасте 18-30/35 лет) из стран-партнеров проводить расширенный отпуск в Венгрии, а венгерской молодежи – проводить отпуск в странах-партнерах. Во время такого отпуска они могут работать или учиться, но основной целью визита остается отпуск. Соглашение о схеме рабочего отпуска было подписано с Новой Зеландией в 2012 г., с Республикой Корея в 2013 г. и с Тайванем в 2014 г. В настоящее время Венгрия проводит переговоры по Соглашению о схеме рабочего отпуска с Австралией, Канадой, Японией, Аргентиной и Чили.

3.3. Статистика

Наиболее распространенной целью, которая указывается в ходатайствах об оформлении разрешений на проживание является **осуществление оплачиваемой деятельности, получение образования и воссоединение семьи**. Количество ходатайств, поданных на оформление разрешения на проживание, возросло на 7,2% в 2013 г. по сравнению с предыдущим годом. Ходатайства, поданные гражданами Китая, США, Ирана и Украины составляют значительную процентную долю всех полученных заявок. Количество ходатайств об оформлении разрешения на проживание, поданных китайскими гражданами, возросло на 19,4%, а граждане США подали на 10,3% ходатайств больше, чем в предыдущем году. В отношении ходатайств, поданных гражданами Украины, произошло существенное сокращение на 37,8% по сравнению с предыдущим годом. Тенденция к снижению количества украинских соискателей разрешений на проживание в Венгрии также объясняется упрощенной процедурой натурализации, недавно введенной в Венгрии. С каждым годом количество граждан Китая, намеревающихся проживать в Венгрии, неуклонно растет.

В отношении количества китайских ходатайств, заявленной целью которых было **трудоустройство**, в 2013 г. наблюдалась стагнация. Количество ходатайств, поданных украинцами, сократилось на 46,3%, а количество сербов, ходатайствующих об оформлении им разрешений на проживание, уменьшилось на 14,1% по сравнению с 2012 г. В отношении вьетнамских граждан зафиксирован рост на уровне 16,2%. В контексте ранее упомянутого трудоустройства как цели миграции следует отметить, что в Венгрии не наблюдается развития тенденции, при которой высококвалифицированные граждане третьих стран ходатайствуют о получении Голубой карты ЕС как возможного пути оформления разрешения на проживание в какой-либо стране ЕС – в 2013 г. было оформлено только три Голубые карты ЕС.

Заявку на оформление **Голубой карты ЕС** можно подавать с 1 августа 2011 г. Совершенно очевидно, что лишь ограниченное количество высококвалифицированных граждан третьих стран подают заявку на Голубую карту ЕС. Так, в 2013 г. в Венгрии было оформлено только три Голубые карты ЕС.

Что касается **разрешений на проживание для инвесторов**, то в период с мая 2013 г. (с момента вступления в силу) по декабрь 2013 г. было подано 440 ходатайств. Большинство из этих ходатайств (429) были поданы гражданами Китая.

В 2013 г. не наблюдалось каких-либо значимых изменений в отношении мигрантов, въезжающих и проживающих в целях осуществления **научно-исследовательской деятельности**. С другой стороны, количество заявок на обучение значительно возросло в 2013 г. (12,276) по сравнению с 2012 г. (10,176).

Таблица 3. Первые разрешения на проживание, по причинам за 2013 г.

	Первые разрешения (все)	Семейные причины	Получение образования	Осуществление оплачиваемой деятельности	Прочие причины
Всего	24 140	3 395	8 595	6 910	5 240
Женщины	10 435	2 095	3 675	1 950	2 715
Мужчины	13 705	1 300	4 920	4 960	2 525

Источник: Отчет Европейской миграционной сети (EMN) по Венгрии за 2013 г.

Таблица 4. Граждане третьих стран, обладающие разрешением на проживание, по гражданству по состоянию на 31 декабря 2013 г.

Китай	Украина	США	Иран	Вьетнам	Сербия	Прочие	Всего
7914	2 203	2 514	1 699	1 493	1 480	16 282	33 585

Источник: Управление по делам иммиграции и гражданства

В 2013 г. количество разрешений на проживание, оформленных гражданам европейских третьих стран, уменьшилось на 20% по сравнению с предыдущим годом, а количество разрешений на проживание, оформленных гражданам неевропейских стран, возросло на 10,8%.

Таблица 5. Индивидуальные разрешения на трудоустройство для граждан третьих стран, по странам, 2013 г.

Китай	Вьетнам	Косово	Украина	Сербия	Япония	Таиланд	Всего
3 680	1 031	861	858	754	536	475	11 013

Источник: Государственная служба занятости

4. Нерегулируемая миграция в стране

4.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел отвечает за область миграции в целом. **Управление по делам иммиграции и национальностей** отвечает за некоторые задачи, касающиеся нелегальной миграции. В **Главном управлении полиции** соответствующие задачи выполняются Подразделением пограничной полиции, которое отвечает за сбор данных, анализ и оценку в области нелегальной миграции. На него также возложены функции по судебным слушаниям в случае соглашений о реадмиссии, находящимся в рамках его компетенции, по оформлению необходимых документов для депортации граждан третьих стран и по профессиональному наблюдению во время их содержания в общинных приютах.

Национальное бюро расследований является центральным разведывательным органом Венгрии, которое подведомственно Национальной полиции и Министерству внутренних дел. Три венгерских **иммиграционных офицера связи** работают в Ханое (Вьетнам), Анкаре (Турция) и Каире (Египет). Кроме того, **два офицера связи, которые являются экспертами по документам**, работают в Стамбуле (Турция) и Кишиневе (Молдова) для оказания поддержки деятельности консульств по визовым ходатайствам и другим консульским вопросам.

4.2. Политика

В контексте нелегальной миграции Венгрию можно рассматривать в целом как транзитную страну, что объясняется ее географическим положением, ведь страна лежит на пересечении восточно-западных и юго-восточных миграционных маршрутов. Страны назначения для большинства мигрантов находятся преимущественно в Западной Европе, а в подавляющем большинстве случаев целью поездки заявляется трудоустройство (экономическая деятельность). Венгрия играет важную роль в защите внешних границ ЕС, поэтому на сербском, румынском и украинском участках границы значительно увеличился объем работ, связанных с нелегальной миграцией. А вот на хорватском участке границы нелегальная миграция оказывает незначительное давление.

В **Уголовном кодексе** (Закон С от 2012 г.) предусмотрены соответствующие положения, касающиеся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Помимо Уголовного кодекса, в **Законе о мелких правонарушениях** (Закон II от 2012 г.) также предусмотрены соответствующие положения, касающиеся незаконного въезда и пребывания. Закон о трудовых инспекциях оговаривает, что трудовые органы должны обращаться в компетентные органы с просьбой о выполнении необходимых шагов, если гражданин третьей страны был трудоустроен без действительного разрешения на проживание или другого разрешения, позволяющего заниматься оплачиваемой деятельностью.

В **Миграционной стратегии** на период 2014-2020 гг. предусмотрены особые положения, касающиеся нерегулируемой миграции, напр., об улучшении сотрудничества и координации в борьбе с нелегальной миграцией, расширении возможностей, создании и эксплуатации мест содержания под стражей с целью обеспечения гуманитарных условий, принудительном и добровольном возвращении и пр. В **Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми** на период 2013-2016 гг. (опубликованной Правительственным решением № 1351/2013) предусмотрен комплексный подход к вопросам торговли людьми и сделан акцент на национальных мероприятиях.

Сотрудничество в борьбе с незаконным ввозом мигрантов является важным для Венгрии. С 2011 г. проводятся трехсторонние консультации между Министерствами внутренних дел Венгрии, Австрии и Сербии, направленные на дальнейшее укрепление стратегического и оперативного сотрудничества по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и нелегальной иммиграцией, а также по укреплению сотрудничества в области пограничного контроля. Венгрия и Австрия являются ведущими государствами **проекта FIMATHU** (Facilitated Illegal Migration Affecting Austria and

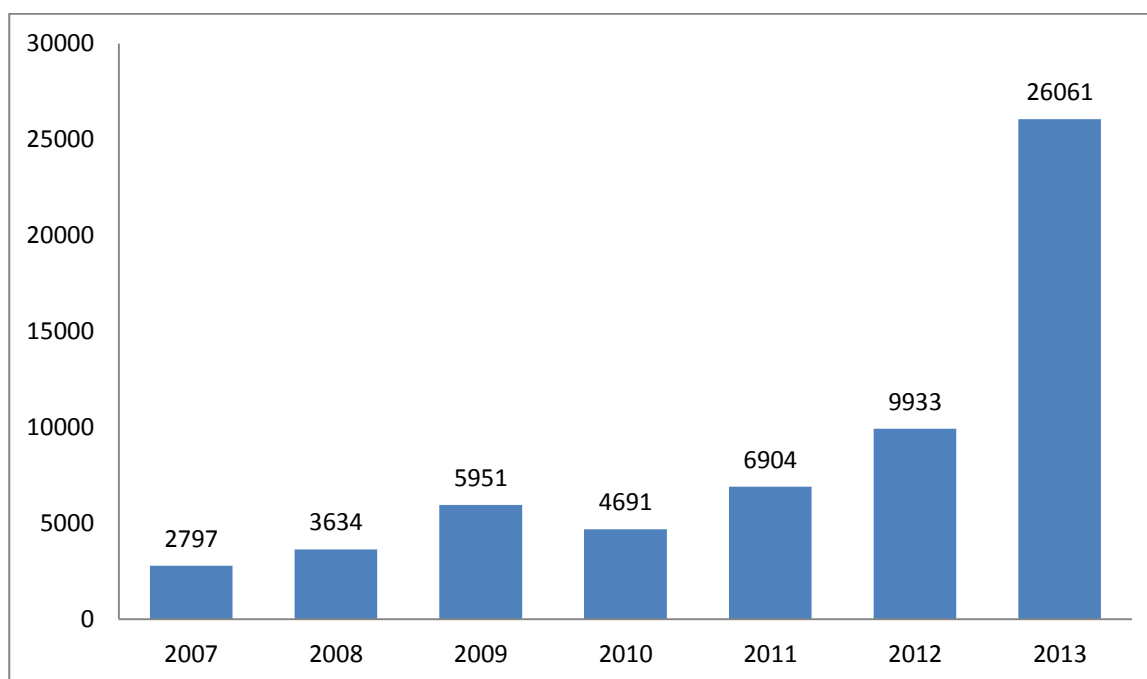
Hungary/Отрицательное влияние нелегальной миграции, осуществляемой при пособничестве, на Австрию и Венгрию), направленного на борьбу с организованной преступной деятельностью, связанной с нелегальной миграцией, при участии Болгарии, Германии, Греции, Польши, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Хорватии, Чехии, Швейцарии и Европола. Проект финансируется в рамках программы ISEC и является частью цикла политики ЕС. Целью **совместных следовательских групп** является содействие процедуре расследования для обеспечения успешного и своевременного выполнения совместной процедуры международного преследования.

4.3. Статистика

В 2013 г. в отношении Венгрии наблюдалось **чрезвычайное миграционное давление**. Зарегистрировано 26 061 случай нелегального пересечения границы или попыток нелегального пересечения границы, из которых 22 877 произошло на внешних Шенгенских границах. Основными категориями граждан среди неурегулированных мигрантов являются: косовары (6 338), пакистанцы (3 160), афганцы (2 274) и алжирцы (1 085). В то же время, в этом контексте отмечался значительный рост количества сирийцев (1 039). Подавляющая часть неурегулированных мигрантов подали ходатайства о получении убежища.

Согласно данным анализа, выполненного агентством “ФРОНТЕКС”, в 2013 г. Венгрия заняла второе место по количеству задержанных нелегальных мигрантов среди государств-членов ЕС на его внешних границах. Наиболее распространенным нарушением является нелегальное пересечение зеленой границы. Следует добавить, что количество незаконных действий, связанных с нелегальной миграцией (напр., подделка документов, незаконный ввоз лиц, незаконное пересечение границы), постоянно возрастает с 2008 г. Количество лиц, задержанных при совершении незаконных действий, связанных с нелегальной миграцией, составило 32,034 человек в 2013 г. 80% незаконных пересечений границы происходило на венгерско-сербском участке границы.

График 1. Граждане третьих стран, задержанные за нелегальное пересечение внешних границ



Источник: Отчет Европейской миграционной сети (EMN) по Венгрии за 2013 г., Управление по делам иммиграции и гражданства

В 2013 г. количество **задержанных лиц, причастных к незаконному ввозу мигрантов**, составило 417 человек, что приблизительно на 8% больше, чем в 2012 г., и на 98% больше, чем в 2011 г.

Таблица 6. Задержанные лица, причастных к незаконному ввозу мигрантов

2009	2010	2011	2012	2013
278	218	210	384	417

Источник: Главное управление национальной полиции

В 2013 г. было задержано 3 561 незаконно проживающих мигрантов. Основными категориями задержанных лиц были граждане Косово (850), Пакистана (732) и Афганистана (477). Количество отказов на границе в последнее время практически не возросло – в предыдущие четыре года оно варьировалось в диапазоне от 9 до 11 тыс.

Таблица 7. Отказы на границе

2009	2010	2011	2012	2013
7 135	11 362	11 842	9 316	11 086

Источник: Главное управление национальной полиции

5. Возвращение

5.1. Ответственные государственные органы

Возвращения в третьи страны также осуществляются при поддержке венгерских **иммиграционных офицеров связи**, размещенных за рубежом (Египет, Турция, Вьетнам) Управлением по делам иммиграции и национальностей. Управление по делам иммиграции и национальностей также разместило специальных консульских офицеров при Посольстве Венгрии в Киеве и посольских консульских учреждениях в следующих городах: Москва, Пекин, Кишинев, Стамбул, Дамаск и Тегеран. Само Министерство внутренних дел имеет **атташе по вопросам внутренних дел**, работающих при Посольстве Венгрии в Москве и Киеве. Специальные консульские офицеры и атташе по вопросам внутренних дел также участвуют в практическом сотрудничестве с компетентными органами стран происхождения в целях содействия возвращению лиц.

Главное управление полиции отвечает за находящиеся в его компетенции процедуры в рамках соглашений о реадмиссии по оформлению необходимых документов для выдворения граждан

третьих стран путем депортации. Субсидированное добровольное возвращение и реинтеграционные программы реализуются в Венгрии **МОМ**.

5.2. Политика

В области борьбы с нелегальной миграцией приоритетом для Венгрии продолжает оставаться обеспечение устойчивого возвращения, особенно добровольного возвращения. Граждан третьих стран в Венгрии могут обязать вернуться в другую страну (в большинстве случаев в страну возвращения) в силу решения о возвращении, принятого венгерскими властями по различным причинам. В соответствии с Директивой о возвращении, политика возвращения в Венгрии поддерживает добровольное возвращение лиц, которых обязали покинуть территорию Венгрии в целом.

Миграционная стратегия на период 2014-2020 гг. содержит специальные положения, касающиеся возвращения: *“Возвращение является эффективным инструментом борьбы с нелегальной миграцией, имеющим особое значение и оказывающим непосредственное сдерживающее влияние на нелегальную миграцию на территорию ЕС. Наиболее быстрым, а, следовательно, наиболее экономичным способом заставить наибольшее количество граждан третьих стран, нелегально въезжающих в Венгрию, покинуть страну – действовать в рамках соглашений о реадмиссии, действующих с соседними странами. Это приносит незамедлительный результат, но не решает проблему возвращения таких лиц в свои страны происхождения; они остаются на приграничной территории промежуточной транзитной страны (напр., Сербии), откуда они снова пытаются нелегально пересечь внешние Шенгенские границы. В силу недостаточных возможностей по выдворению существует все большее количество неурегулированных мигрантов, к которым относятся “терпимо”, т.е. в их отношении существует распоряжение покинуть страну, но само выдворение фактически не происходит, таким образом, их нельзя больше содержать под стражей, при этом их ситуация требует решения”*.

Соглашения о реадмиссии в значительной мере способствуют попыткам реализации политики возвращения и осуществления выдворений, преимущественно в части установления личности и оформления разрешительных документов, необходимых для возвращения граждан третьих стран. Что же касается соглашений о реадмиссии, то наиболее сложным является **установление личности лиц, подлежащих возвращению**. С одной стороны, не у всех соответствующих государств есть представительства во всех государствах-членах. Непроведение консульских собеседований усложняет оформление разрешительных документов. С другой стороны, представительства (особенно ближневосточные) могут осложнять процесс возвращения, оформляя документы только в случае добровольного возвращения. Нелегальные мигранты, прибывающие с Ближнего Востока, Северной Африки и Субсахарского региона, часто заявляют ложные данные о своей стране происхождения. Многие граждане третьих стран, выдворенные с территории Венгрии и удерживаемые в соответствии с иммиграционным законодательством, не имеют документов, подтверждающих их личность и гражданство.

Проблемы особенно часто возникают при **оформлении проездных документов**, необходимых для возвращения, в случае тех стран происхождения, с которыми Венгрия или ЕС не имеют соглашений о реадмиссии (напр., Афганистан, Иран, Нигерия, Тунис, Марокко, Алжир и пр.). Если граждане третьих стран могут быть возвращены в соответствии с соглашениями о реадмиссии, в установлении их личности нет необходимости. В этом случае достаточно свидетельств нелегального пересечения границы. Большинство посольств готовы идти на сотрудничество, но некоторые посольства (напр.,

иракское) требуют действительных документов клиента для установления личности. Это невозможно, поскольку в запросах констатируется, что эти лица не имеют при себе каких-либо документов. Некоторые посольства не отвечают на запросы органов (напр., марокканское, ливийское).

Гражданам третьих стран, участвующим в **программах субсидированного добровольного возвращения**, предоставляется возможность вернуться в свои страны происхождения на более гуманных условиях. Субсидированное добровольное возвращение осуществляется без сопровождения, поэтому репатрианты не чувствуют себя опозоренными во время переезда и прибытия в страну происхождения. Иммиграционный орган имеет право не ставить штамп, свидетельствующий о выдворении и запрете на въезд и пребывание, в проездном документе репатрианта, если возвращение осуществляется по программе Субсидированного добровольного возвращения и реинтеграции (AVRR) или если гражданин третьей страны выполняет обязательство покинуть территорию ЕС.

5.3. Статистика

В 2013 г. Управление по делам иммиграции и национальностей выдворило 599 человек, а Полиция – 3 468. Основными странами гражданства лиц, возвращенных Управлением по делам иммиграции и национальностей, были Косово (319), Сербия (92) и Афганистан (19). Количество лиц, возвращенных Полицией, составило 3 468, включая граждан Косово (823), Пакистана (574), Сербии (412) и Украины (202).

Таблица 8. Возвращенные граждане третьих стран

	2009	2010	2011	2012	2013
Управлением по делам иммиграции и национальностей	634	563	738	1 231	599
Полицией	1 023	1 409	2 919	3 529	3 264

Источник: Управление по делам иммиграции и национальностей, Главное управление национальной полиции

Добровольное возвращение

В 2013 г. в рамках программы субсидированного добровольного возвращения Венгрию покинуло 353 человека. В период с 2009 г. по 2013 г. около 1 800 граждан третьих стран добровольно вернулись по программе MOM при содействии Европейского фонда возвращения. Среди возвращенных лиц были граждане Косово (296), Монголии (21), Албании (11), Вьетнама (7), Молдовы (2) и прочих государств (16).

Таблица 9. Количество граждан третьих стран, возвращенных в рамках программы субсидированного добровольного возвращения

2009	2010	2011	2012	2013

Источник: Управлением по делам иммиграции и национальностей

6. Интеграция

6.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел в целом несет ответственность в области миграции и интеграции, однако не существует специализированной институциональной системы по координации интеграции. **Управление по делам иммиграции и национальностей** отвечает за интеграционные меры, направленные на получателей международной защиты, а также за подготовку решений по делам натурализации невенгерских граждан. Президент Республики принимает решение во всех случаях получения и прекращения гражданства на свое усмотрение. Заявления рассматриваются с подачи Министерства внутренних дел в традиционных случаях и с подачи заместителя Премьера Министра в случае упрощенной процедуры натурализации.

6.2. Политика

Иностранцы составляют менее 2% от общей численности населения Венгрии, а почти две трети из них являются этническими венграми из других стран, которые не сталкиваются с какими-либо значительными проблемами при интеграции в общество. В интеграционной поддержке в первую очередь нуждаются мигранты, прибывающие из третьих стран, не говорящие по-венгерски, получатели международной защиты (беженцы и получатели вспомогательной защиты), а также лица без гражданства.

Иностранные граждане, проживающие в Венгрии (получатели международной защиты, граждане ЕС, граждане третьих стран), имеют право на получение широкого спектра услуг, которые однако фрагментированы (в зависимости от разных типов разрешений на проживание) и предоставляются в разных подсистемах в разрозненном виде. В отраслевых правовых инструментах предусмотрены положения, касающиеся государственного и высшего образования, признания иностранных квалификационных уровней и степеней, социальных льгот, помощи в трудоустройстве, пособий по безработице и пр. В рамках системы поддержки не существует комплексной интеграционной программы, применимой ко всем иностранным гражданам. Однако в Миграционной стратегии на период 2014-2020 гг. предусмотрено принятие независимой интеграционной стратегии.

Получатели международной защиты больше всех нуждаются в интеграционной помощи. Внесение изменений в законодательство в 2013 г. способствовало унификации в области предоставления помощи (ранее фрагментированной) и создало систему поддержки, основанную на индивидуальной ответственности и максимально быстром переходе на независимый стиль жизни. Интеграционные меры основаны на индивидуальных “интеграционных контрактах”, содержащих специально разработанные “интеграционные пакеты” со всеми правами, обязанностями и поддержкой для получателей международной защиты. По контракту бенефициары получают услуги, предоставляемые службами помощи семье, и финансовую помощь, предоставляемую органом по делам беженцев. Эти услуги могут включать языковую подготовку, помощь в доступе к рынку труда, жилищному фонду и пр.

Получение венгерского гражданства

Согласно Основному закону Венгрии, Президент Республики принимает решение во всех случаях получения и прекращения гражданства. Согласно Закону LV от 1993 г. о венгерском гражданстве, венгерское гражданство может предоставляться по праву рождения, в результате натурализации по запросу, в результате репатриации и ходатайствования на имя Президента Венгрии. Процедуру натурализации можно разделить на две основные категории: традиционную процедуру (также на льготных условиях) и упрощенную процедуру для этнических венгров, проживающих за пределами страны. В последнем случае венгерское гражданство можно получить, не имея статуса проживания в Венгрии; для этого необходимо доказать, что один из предков являлся гражданином Венгрии, и доказать знание венгерского языка.

Общие требования к натурализации следующие:

- соискатель непрерывно проживает в Венгрии в течение восьми лет;
- соискатель не привлекался к уголовной ответственности, а венгерский суд не предъявлял ему уголовных обвинений;
- соискатель имеет достаточные средства для существования и место для проживания в Венгрии;
- его натурализация не несет угрозы интересам Венгрии;
- соискатель предоставляет доказательства сдачи экзамена по основам конституции на венгерском языке или освобождение от такой сдачи (освобождаются соискатели старше 65 лет или закончившие школу с преподаванием на венгерском языке).

Натурализация может проходить на льготных условиях, если соискатель:

- проживает с гражданином Венгрии в законном браке в течение как минимум трех лет или брак был расторгнут после смерти супруга;
- имеет несовершеннолетнего ребенка, который является гражданином Венгрии;
- усыновил гражданина Венгрии;
- признан беженцем соответствующим компетентным органом.
- В этих случаях достаточно непрерывного проживания в течение 3 лет вместо 8 лет. То же правило применимо к лицам без гражданства, ходатайствующим о получении венгерского гражданства.

После внесения в 2010 г. изменений в Закон от 1993 г. о венгерском гражданстве, упрощенная процедура натурализации применяется к каждому невенгерскому гражданину, ходатайствующему о получении венгерского гражданства, если:

- он или любой из его предков был венгерским гражданином, или у него существуют основания полагать, что он родом из Венгрии;
- он докажет знание венгерского языка, не имеет судимостей и не находится под следствием, а натурализация не нарушает общественной и национальной безопасности Венгрии.
-

6.3. Статистика

В период 2001-2009 гг., перед внесением изменений в закон о венгерском гражданстве в 2010 г., в среднем 7 тыс. человек получали венгерское гражданство ежегодно, при этом около 90% из них были этническими венграми. В результате внесения изменений, более 510 тыс. человек получили венгерское гражданство в рамках упрощенной процедуры натурализации в период 2011-2013 гг. Следует отметить, что большинство натурализованных лиц были гражданами соседних стран. 75%

натурализованных лиц прибыли из Румынии, 10% из Украины, 9% из Сербии и только 3% соискателей прибыли из дальнего зарубежья. В то же время, количество традиционных случаев натурализации значительно сократилось.

Таблица 10. Приобретение гражданства в рамках традиционной и упрощенной процедуры натурализации

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Традиционная процедура натурализации	9 398	8 102	5 959	5 513	681	527	379
Упрощенная процедура натурализации	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	135 317	176 817	196 200

Источник: Управлением по делам иммиграции и национальностей

7. Миграция и развитие

7.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел в целом несет ответственность в области миграции, а **Министерство иностранных дел и торговли** отвечает за планирование, реализацию и координацию международного развития и сотрудничества в гуманитарной сфере.

Государственный секретариат по делам венгерских общин за рубежом при Управлении Премьер-Министра отвечает за автохтонные венгерские сообщества в соседних странах а также за венгерские диаспоры, проживающие в Западной Европе и за океаном.

7.2. Политика

Рамочная стратегия международного развития и гуманитарного сотрудничества на 2014-2020 годы подчеркивает важность согласованности с другими видами политики, такими как миграционная, которые влияют на развивающиеся страны. Мы полагаем, что политика развития является основой миграционных вопросов, поскольку способствует преодолению коренных причин миграции. В недавно принятой рамочной стратегии, которая является первой комплексной венгерской стратегией сотрудничества в области развития, названо четыре приоритетных географических региона: Западные Балканы, Восточная Европа, Африка и Ближний Восток, и Азия/Юго-Восточная Азия. В ней выделены следующие приоритетные области: институциональное развитие (верховенство права, надлежащее управление и пр.), зеленая культура, зеленая экономика, защита окружающей среды и климата, а также развитие человеческих ресурсов и возможностей. Однако в Миграционной стратегии не рассматриваются аспекты развития.

Венгрия является сопредседателем **Будапештского процесса** – одного из наиболее долголетних платформ сотрудничества Европы и ее восточных соседей в области миграции. Он является консультативным форумом более 50 правительств и 10 международных организаций, направленным на развитие комплексных и устойчивых систем упорядоченной миграции. На Пятой министерской конференции Будапештского процесса, состоявшейся в апреле 2013 г., была принята “Стамбульская министерская декларация о Партнерстве по вопросам миграции в регионе Шелкового пути”, а впоследствии, в феврале 2014 г., началась реализация проекта “Содействие Партнерству по вопросам миграции в регионе Шелкового пути в рамках Будапештского процесса” при финансовой поддержке Европейской комиссии, а также при участии Венгрии как ведущего государства и таких стран, как Болгария, Нидерланды, Швеция, Швейцария, Норвегия, Турция, Великобритания и ICMPD. Одна из составляющих проекта посвящена взаимосвязям между миграцией и развитием в странах-бенефициарах Афганистане, Пакистане, Ираке, а сам проект возымает большое влияние на все страны региона Шелкового пути.

Для Венгрии важным приоритетом является **содействие иностранцам, обучающимся в Венгрии**. Стипендиатская программа “Stipendium Hungaricum” была учреждена Правительством Венгрии в 2013 г., ежегодно обеспечивая около 200 стипендий соответствующим студентам из стран-бенефициаров.

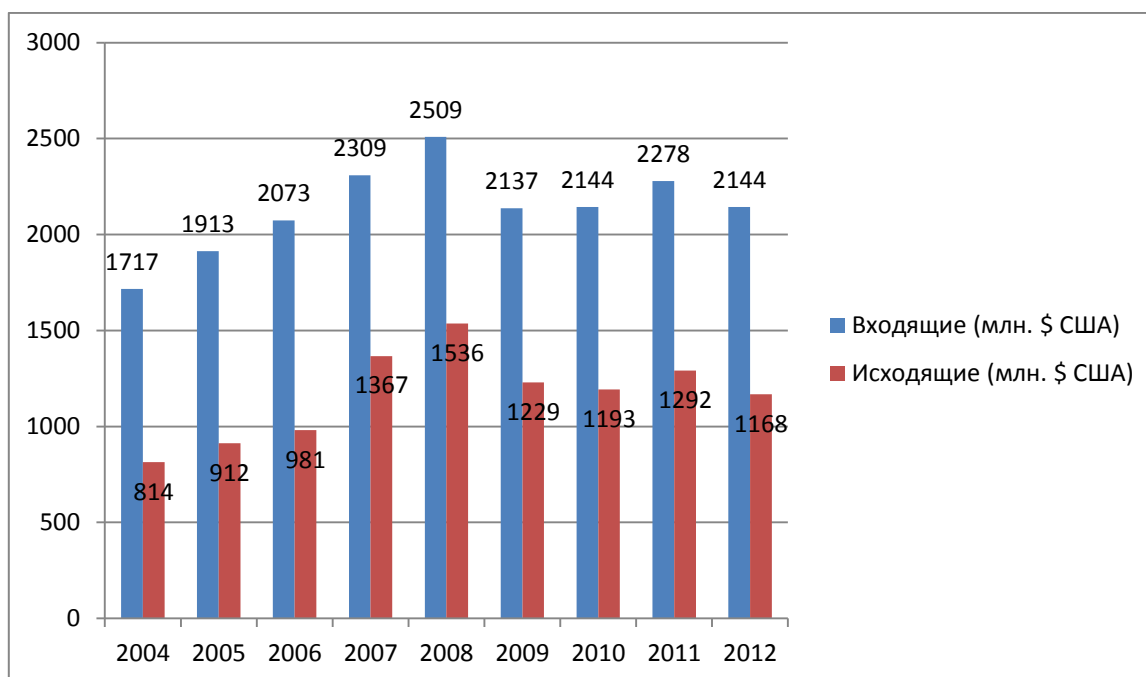
Венгрия транспонировала Директиву ЕС 2007/64/ЕС о платежных услугах и решила реализовать ее с возможностью регулирования так называемых “выносных” сделок, в которых по меньшей мере один из провайдеров платежных услуг расположен за пределами ЕЭП, что позволит **сделать денежные переводы более прозрачными** и надлежащим образом защитить потребителя.

Венгерскую диаспору можно разделить на две большие категории. В первую входят венгерские общины в соседних странах, наиболее многочисленные из которых расположены в Румынии, Словакии, Сербии, Украине и Австрии. В другую группу входят эмигранты, выехавшие из Венгрии в разное время (напр., в результате революции 1956 г.), преимущественно в США, Канаду или Западную Европу. Вопрос этнических венгерских общин имеет большое политическое значение; однако не существует политики в отношении венгерских эмигрантов, которые покинули страну в последние годы, воспользовавшись правом на свободное перемещение, предоставленное членством Венгрии в ЕС.

7.3. Статистика

По данным Всемирного банка, **денежные переводы**, пересылаемые в страну, составили 1,7% ВВП Венгрии в 2012 г. Основными странами, из которых поступают денежные переводы, являются Германия (426 млн. долл. США), США (399 млн. долл. США), Канада (2546 млн. долл. США) и Австралия (185 млн. долл. США). Из Венгрии денежные переводы отправляются прежде всего в Румынию (237 млн. долл. США) и Германию (101 млн. долл. США).

График 2. Денежные переводы в Венгрию/из Венгрии



Источник: Всемирный Банк

В отношении **эмиграции высококвалифицированных лиц** существуют лишь скудные данные. Можно отметить тот факт, что в 2013 г. Управление по разрешениям в сфере здравоохранения и административных процедур оформило свидетельства 1 950 лицам, обладающим венгерским дипломом или квалификацией в сфере здравоохранения, с целью их признания в других странах ЕЭП. 955 врачей, 555 медсестер, 263 дантиста и 77 фармакологов были среди венгерских сотрудников сферы здравоохранения, чья квалификация была признана. Основными странами назначения высококвалифицированных граждан Венгрии среди государств ЕС/ЕЭП являются Германия, Великобритания и Австрия.

В 2013 г. чистая **Официальная помощь развитию** Венгрии составила 120 млн. долл. США, а отношение Официальной помощи развитию к валовому национальному доходу стабильно оставалось на уровне 0,10%. В 2012 г. Венгрия предоставляла двустороннее сотрудничество в области развития преимущественно Украине, Сербии, Афганистану, Индии и Китаю. Основными секторами венгерского двустороннего сотрудничества в области развития являются преобразование экономики, надлежащее управление, образование, миграция, здравоохранение, сельское хозяйство и управление водными ресурсами. Венгрия предоставляет двустороннее сотрудничество в области развития в форме малых проектов технического сотрудничества, стипендий и помощи беженцам. Венгрия предоставляла свою многостороннюю Официальную помощь развитию преимущественно через

Европейский Союз (на долю которого приходится 82% многосторонней Официальной помощи развитию в 2012 г.), а также через ООН и Группу Всемирного банка.³

8. Убежище и международная защита

8.1. Ответственные государственные органы

Министерство внутренних дел несет основную ответственность в области миграции и убежища.

Управление по делам иммиграции и национальностей несет общую ответственность за принятие решений по процедуре убежища, выполнение Дублинского регламента, а также задачи, связанные с системой информации о странах происхождения и базами данных, главным реестром данных о визах, убежище и иммиграции. В **Главном управлении** полиции функции по сбору, анализу и оценке данных в области убежища возложены на Департамент пограничной полиции.

8.2. Политика

Согласно Статье 14(3) **Основного закона**, принятого в 2011 г., Венгрия должна на основании ходатайства предоставлять убежище невенгерским гражданам, преследуемым или имеющим обоснованные опасения преследования в родной стране или стране своего обычного проживания по расовому, религиозному, национальному признаку, на основании принадлежности к определенной социальной группе, религиозных или политических убеждений, если они не получают защиты в стране своего происхождения или в любой другой стране.

В Законе LXXX от 2007 г. об убежище изложены базовые принципы и необходимые положения по транспонированию соответствующих директив ЕС и других правовых норм в области убежища. Венгерское законодательство гарантирует соискателям убежища доступ на свою территорию и возможность участия в процедуре убежища. Оно гарантирует, что соискатели убежища не будут высланы, или что их выдворение не будет осуществлено до рассмотрения их ходатайства. Статус беженца и вспомогательная защита определяются в единой унифицированной процедуре.

Ходатайства рассматриваются в рамках **двухэтапной процедуры**. На первом этапе (предварительная процедура оценки) Управление по делам иммиграции и национальностей принимает решение о том, будет ли Венгрия отвечать за рассмотрение заявки в рамках Дублинской процедуры, или же ответственность за это несет другое государство-член. Если Венгрия отвечает за рассмотрение ходатайства, то Управление по делам иммиграции и национальностей принимает решение о возможности принятия заявки к рассмотрению. Процедура предварительной оценки занимает до 15 дней. После этого следует процедура рассмотрения по существу, что может занять до 60 дней. В конце процедуры рассмотрения дела по существу Управление по делам иммиграции и национальностей должно в своем решении признать соискателя беженцем или получателем вспомогательной защиты, либо отклонить ходатайство и принять решение в соответствии с принципом запрета на принудительное возвращение. Решение административной процедуры можно обжаловать в Столичном суде г. Будапешта.

Миграционная стратегия на период 2014-2020 гг. подтверждает, что наиболее важной проблемой смешанной миграции является отделение лиц, нуждающихся в международной защите, от других

³ <http://www.oecd.org/hungary/hungarys-official-development-assistance.htm>

мигрантов (которые в целом являются экономическими мигрантами). Поскольку невозможно предвидеть все кризисы и конфликты, из-за которых возникает принудительная миграция, важно обеспечить необходимый уровень гибкости для предоставления гуманной и эффективной защиты лицам, прибывшим в Венгрию в результате непредвиденных событий.

Переселение

Переселение понимается как трансфер, осуществляемый по просьбе УВКБ ООН и основанный на необходимости получения международной защиты гражданином третьей страны или лицом без гражданства из третьей страны, в государство-член, где ему позволено проживать.

Венгрия осуществляет программы переселения с 2012 г. и постепенно увеличивает квоты. В 2013 г. при поддержке Европейского фонда беженцев и с согласия Европейской комиссии, Венгрия содействовала переселению 10 человек в 2013 г. Учитывая резко ухудшающуюся гуманитарную ситуацию в регионе, это мероприятие направлено на сирийских беженцев. На 2014 и 2015 г. Венгрия установила квоты переселения в 20 человек. Эти программы, реализуемые при поддержке Фонда убежища, миграции и интеграции, продолжают уделять внимание сирийским беженцам.

Определение лиц без гражданства

В Законе II от 2007 г. и постановлении Правительства к нему изложены правила, касающиеся порядка признания статуса лиц без гражданства. Венгрия является одной из немногих стран ЕС, где такой комплексный порядок предусмотрен на законодательном уровне. При этом предоставляемые гарантии сравнимы с теми, что предусмотрены порядком определения статуса беженца, с учетом особых потребностей лиц без гражданства.

В январе 2012 г. УВКБ ООН, в сотрудничестве с Управлением по делам иммиграции и национальностей, начало реализацию **Инициативы качества безгражданства**, которая на сегодня считается **уникальной программой в мире**. В период с 1 февраля по 30 июля 2012 г. был организован проект по развитию оценки качества в связи с процедурой определения статуса безгражданства. В рамках данной инициативы выполнен анализ текущей структуры, разработана система улучшения качества процедур и предусмотрена организация подразделения по обеспечению качества при компетентном национальном органе. В результате этого было подготовлено “Пособие по оценке качества и развитию в сфере определения безгражданства”, которое затем использовалось для реализации рекомендаций № 1-3 в области безгражданства.

8.3. Статистика

Численность соискателей убежища резко выросло в 2013 г., что привело к наибольшему количеству соискателей в истории убежища с 1989 г. Количество соискателей убежища в 2013 г. составило 18 900 человек, что почти равняется совокупному количеству соискателей в период с 2006 г. по 2012 г. Можно сказать, что за аналогичный период 2013 г., по сравнению с 2012 г., Венгрия являлась лидером среди всех государств-членов Европейского Союза по темпам роста количества поданных ходатайств о получении убежища. Количество соискателей убежища выросло в результате изменений в законодательстве о беженцах, вступившего в силу 1 января 2013 г., которым отменялось содержание соискателей убежища под стражей. Вследствие сложившейся ситуации, Венгрия посчитала необходимым внести изменения в законодательство и ввести возможность задержания в рамках процедуры убежища в соответствии с законодательством ЕС. Новое законодательство вступило в силу 1 июля 2013 г., после чего количество соискателей убежища сократилось.

Численность соискателей в первой половине 2014 г., несмотря на сокращение по сравнению с 2013 г., все еще выше, чем за аналогичные периоды, предшествующие 2013 г.

В 2013 г. **защита была предоставлена** в 419 случаях. Из разбивки видно, что 173 соискателя были признаны беженцами, 183 соискателя получили вспомогательную защиту, а в 4 случаях была определена необходимость защиты от депортации. Помимо этого, по решению, принятому в результате судебного пересмотра, убежище было предоставлено еще в 25 случаях, а еще в 34 случаях предоставлена вспомогательная защита. В 2013 г. большинство соискателей убежища прибывали из Косово (6 212), Пакистана (3 081) и Афганистана (2 328), за которыми следуют Алжир (1 116), Сирия (977) и Бангладеш (679).

Обычно после подачи ходатайства о получении убежища большинство – преимущественно еще до окончания процедуры – **выезжают из страны в какое-либо государство Западной Европы**. Этот факт имел серьезное влияние на показатели нагрузки по Дублинской процедуре. В 2013 г. количество обращений в рамках Дублинской процедуры составило 7 700 и продемонстрировало беспрецедентный рост по сравнению с количеством обращений в 2012 г. (1 373). Венгрия признала свою ответственность в 6 526 случаях по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища, в большинстве случаев по причине ранее существовавшей в Венгрии процедуры убежища.

В 2013 г. из 19 ходатайств **статус безгражданства** соискателей был определен в 13 случаях (10 в порядке административной и 3 в порядке судебной процедуры). В 2012 г. количество ходатайств об определении статуса безгражданства было 50, а статус безгражданства был определен в 22 случаях (все в порядке административной процедуры). По состоянию на 31 октября 2013 г. в Венгрии по действительному разрешению на проживание находилось 110 лиц без гражданства.

График 3. Количество ходатайств о предоставлении убежища за период с 2004 г. по 2013 г.



Источник: Управление по делам иммиграции и гражданства,
http://www.bmbah.hu/joomla/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=177&Itemid=1232&lang=hu



Контактные данные:

Международный центр развития миграционной политики (ICMPD)
Секретариат Пражского процесса

Тел.: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

ppti@icmpd.org

www.icmpd.org

www.pragueprocess.eu

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза и при поддержке Команды “Целевой инициативы Пражского процесса”. Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за Венгрией. Содержание данной публикации никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза или Команды поддержки ЦИ ПП.

Funded by
the European Union

